

Пояснительная записка

к проекту решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 января 2016 года № 11»

1. Правовое основание для принятия изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 января 2016 года № 11

Разработка изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 января 2016 года № 11 (далее – проект изменений) предусмотрена пунктом 2 статьи 52 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пунктом 11 приложения № 2 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 и поручением Совета Евразийской экономической комиссии от 17 октября 2022 г. № 42.

2. Цели принятия проекта

Проект изменений подготовлен в целях поддержки кыргызских производителей нефтепродуктов.

3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлен проект изменений.

Объектами регулирования являются автомобильный бензин и дизельное топливо, безопасность которых устанавливается техническим регламентом Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» (ТР ТС 013/2011).

Технический регламент ТР ТС 013/2011 в соответствии с Порядком введения в действие технических регламентов Таможенного союза в Кыргызской Республике, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 января 2016 года № 11, вступил в силу на территории Кыргызской Республики с 12 августа 2019 года (далее – Решение Коллегии).

Решением установлен Порядок введения в действие технического регламента Таможенного союза ТР ТС 013/2011.

В соответствии с данным Порядком до 12 августа 2021 года допускалось производство и выпуск в обращение продукции, являющейся объектом технического регулирования технического регламента ТР ТС 013/2011, в соответствии с обязательными требованиями, установленными законодательством Кыргызской Республики.

Однако, в связи с неготовностью кыргызских производителей к выпуску продукции, соответствующей требованиям ТР ТС 013/2011 Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 августа

2019 года № 133 были внесены изменения в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 января 2016 года № 11.

Согласно внесенным изменениям сроки переходных периодов были продлены еще на два года, то есть до 12 августа 2023 года.

В Кыргызской Республике имеется 7 нефтеперерабатывающих предприятия.

В связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 с марта 2020 года были введены вынужденные ограничения, и работа практически всех предприятий была приостановлена, в том числе и нефтеперерабатывающих предприятий.

Коронавирус нанес серьезный удар по экономике республики в целом, в том числе и на деятельность нефтеперерабатывающих предприятий.

Для производства нефтепродуктов, соответствующих требованиям технического регламента необходима модернизация производства и привлечение инвестиций. Ограничения в экономической деятельности замедлили реализацию инвестиционных проектов. В связи с чем, имеется риск, что и к 12 августа 2023 году работы по модернизации производства не будут завершены.

Во избежание остановки работы кыргызских предприятий и возникновения социальной напряженности был подготовлен проект изменений, предусматривающий продление переходных периодов до 12 августа 2025 года.

Следует отметить, что Кыргызстан довольно сильно зависит от импорта нефтепродуктов. На долю импорта нефтепродуктов (включая автомобильный бензин, дизельное топливо и мазут) приходится 90 процентов, 80 из которых приходится на импорт нефтепродуктов из России.

Проектом изменений предусматривается продление переходного периода до 12 августа 2025 года, который необходим для проведения работ по модернизации производства, наладке технологического производства.

4. Анализ международного опыта и опыта государств-членов в области установления обязательных требований, в отношении которых подготовлен проект изменений

Проект изменений подготовлен на основе Решения Коллегии Евразийской экономической Комиссии от 26 января 2016 года № 11 и во исполнение поручения Совета Евразийской экономической комиссии от 17 октября 2022 г. № 42.

5. Описание устанавливаемых в проекте изменений требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных) стандартов

Требований, противоречащих национальным стандартам или обязательным требованиям, не имеется.

6. Соответствие проекта изменений требованиям в области обеспечения единства измерений

В проекте изменений метрологические термины не применяются.

7. Единые санитарные требования и процедуры, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требований, включаемых в проект изменений

Проект изменений не содержит положений, связанных с Едиными санитарными требованиями и процедурами, ветеринарно-санитарными и карантинными фитосанитарными требованиями.

8. Введение в действие проекта изменений

Предполагаемый срок введения в действие 30 календарных дней с даты официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникающие с 12 августа 2019 года.

9. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений, содержащее описание экономического эффекта от реализации проекта изменений.

Реализация проекта изменений не повлечет дополнительных расходов из бюджета ЕАЭС

10. Описание проблем, на решение которых направлена разработка проекта изменений

Необходим дополнительный период времени для модернизации оборудования и технологических процессов для производства автомобильного бензина и дизельного топлива экологических классов К4 и К5 и привлечение необходимых инвестиций.

11. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений.

Проект изменений направлен на защиту интересов кыргызских производителей нефтепродуктов.

12. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений

Адресатами регулирования являются субъекты предпринимательской деятельности, импортеры нефтепродуктов на территорию ЕАЭС, экспортеры, органы по подтверждению соответствия, а также органы по контролю (надзору).

13. Содержание устанавливаемых проектом изменений ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности

Проект изменений не содержит ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности.

14. Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлен проект изменений

Проектом изменений предоставляется возможность для производителей Кыргызской Республики до 2025 года провести модернизацию производства и обеспечить выпуск к 2025 году продукции, соответствующей требованиям ТР ТС 013/2011.

15. Описание иных возможных способов разрешения проблем

Иных возможных способов решения проблем, на решение которых направлено принятие проекта изменений не имеется.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению разработчика, к основным сведениям о проекте изменений.

Иной информации, относящейся к основным сведениям о проекте изменений не имеется.

Предлагается принять решение Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 января 2016 года № 11» с учетом пункта 50 Порядка разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза

Проект Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии прилагается.