

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза» от 28 июля 2016 г. № 101

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент), рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза» (далее – проект решения), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 15 октября 2015 г. по 14 декабря 2015 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/010966/ria_13102015.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком в целом определена верно.

Так, в информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве проблемы, на решение которой направлен проект решения, обозначено следующее.

При осуществлении автомобильных перевозок подкарантинной продукции в практике часто производится замена тягача (в случае его поломки, изменения логистики и по иным причинам).

В этой ситуации при перевозке подкарантинной продукции, подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) в соответствии с пунктом 4.1.6 Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318 (далее - Положение), в фитосанитарный сертификат необходимо внести соответствующие изменения, заверенные компетентным органом страны – экспортера, либо оформить новый фитосанитарный сертификат.

Это приводит к значительным издержкам для участников рынка, осуществляющих ввоз подкарантинной продукции через таможенную границу Союза и создаёт административный барьер в процессе международных автомобильных перевозок подкарантинной продукции.

Департаментом-разработчиком цель регулирования определена верно.

В качестве цели разработки проекта решения департамент-разработчик указал устранение административного барьера при международной перевозке подкарантинной продукции в автотранспортных средствах в случае замены тягача, а также совершенствование механизма идентификации подкарантинной продукции.

Рабочая группа отмечает, что проект решения в целом окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его принятие позволит собственнику подкарантинной продукции не осуществлять замену фитосанитарного сертификата, либо внесение в него соответствующих изменений в случае замены седельного тягача при условии,

что номера буксируемых им полуприцепа и прицепа совпадают с номерами, указанными в фитосанитарном сертификате.

Одновременно рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя рабочей группы

Б.Б. Бекешев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза не выявлены.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- государства – члены Союза;
- поставщики подкарантинной продукции.
- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие ввоз подкарантинной продукции.

Следует отметить, что департаментом-разработчиком перечень адресатов регулирования указан не в полном объеме, поскольку их перечень необходимо дополнить субъектами предпринимательской деятельности, осуществляющих перевозки подкарантинной продукции автотранспортными средствами.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль и обеспечивающие карантинную фитосанитарную безопасность таможенной территории Союза;

- предприниматели, осуществляющие ввоз подкарантинной продукции.

Следует отметить, что департаментом-разработчиком перечень адресатов регулирования указан не в полном объеме, поскольку их перечень необходимо дополнить субъектами предпринимательской деятельности, осуществляющих перевозки подкарантинной продукции автотранспортными средствами.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика проектом решения устанавливается норма для адресатов регулирования, в части обязательного указания номера транспортного средства в фитосанитарном сертификате и в тоже время, которая позволит предпринимателям устранить задержки, издержки возврата партий подкарантинной продукции при международных автомобильных перевозках, в случае замены тягача при его поломке и (или) перецепке.

Полагаем, что содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, департаментом-разработчиком указано надлежащим образом.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком в качестве механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренных проектом решения (описания взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой), указано, что принятие проекта решения позволит устранить задержки, возвраты партий подкарантинной продукции при международных автомобильных перевозках подкарантинной продукции, поскольку в Положение вносится изменение, предусматривающее, что замена седельного тягача не будет являться основанием для признания фитосанитарного сертификата недействительным.

Полагаем, что механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком, надлежащим образом и в полном объеме.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что альтернативы предлагаемому регулированию не имеется, поскольку нормативными правовыми документами, утвержденными законодательством государств – членов Союза не установлены

требования в части указания номера транспортного средства в фитосанитарном сертификате.

Полагаем, что департаментом-разработчиком выбран оптимальный вариант регулирования.