

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О Порядке взаимодействия органов по аккредитации государств – членов Евразийского экономического союза в части рассмотрения жалоб и апелляций» (далее соответственно – проект решения, государства-члены, Союз).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Евразийской экономической комиссии:

Ключевой проблемой, на решение которой направлен проект решения, является низкий уровень доверия к результатам работ по аккредитации органов по оценке соответствия и деятельности аккредитованных органов по оценке соответствия.

Кроме того, в настоящее время отмечается недостаточность взаимодействия органов по аккредитации государств-членов в рамках реализации полномочий, предусмотренных подпунктами 4 и 5 пункта 4 Протокола о признании результатов работ по аккредитации органов по оценке соответствия (приложение № 11 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор)).

2. Цель регулирования:

Целями регулирования являются:

– обеспечение доверия к результатам работ по аккредитации органов по оценке соответствия, деятельности аккредитованных органов по оценке соответствия и признания результатов оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза или продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей

сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме, утверждаемой Комиссией;

– обеспечение достаточного информационного взаимодействия между органами по аккредитации государств-членов;

– обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

– уполномоченные органы исполнительной власти государств-членов, заинтересованные в проведении оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза;

– субъекты предпринимательской деятельности, выпускающие в обращение продукцию;

– граждане и их объединения, население (потребители) государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

– органы по аккредитации государств-членов;

– уполномоченные органы исполнительной власти, заинтересованные в проведении оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза;

– Евразийская экономическая комиссия (далее – Комиссия).

Проектом решения определены правила информационного взаимодействия органов по аккредитации государств-членов в части обмена информацией в отношении жалоб и апелляций.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения устанавливается обязанность органов по аккредитации государств-членов осуществлять обмен информацией о результатах рассмотрения жалоб и статистической информацией о результатах рассмотрения апелляций.

Также проектом решения предусмотрена обязанность Комиссии опубликования на официальном сайте Комиссии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» статистической информации об итогах взаимодействия органов по аккредитации государств-членов в отношении результатов рассмотрения жалоб.

Проект решения не содержит положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проектом решения предусмотрено определение правил информационного взаимодействия органов по аккредитации государств-членов в части обмена:

а) информацией о результатах рассмотрения жалоб, поступающих от физических или юридических лиц государств-членов:

на действия (бездействие) органов по оценке соответствия, аккредитованных органом по аккредитации другого государства-члена;

на действия (бездействие) органа по аккредитации другого государства-члена;

б) статистической информацией о результатах рассмотрения апелляций.

Проект решения учитывает действующую практику и определяет процедуры, ранее не предусмотренные актами Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы может выступить сохранение сложившейся практики двустороннего обмена информации между органами по аккредитации государств-членов.

Вместе с тем такой вариант не решит имеющейся проблемы, связанной с низким уровнем доверия к результатам работ по аккредитации органов по оценке соответствия и деятельности аккредитованных органов по оценке соответствия, а также с невозможностью обеспечения достаточного взаимодействия органов по аккредитации государств-членов.

В этой связи наиболее оптимальным вариантом представляется утверждение порядка взаимодействия органов по аккредитации государств-членов в части рассмотрения жалоб и апелляций.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Комиссии:

Статья 54 Договора;

пункт 4 приложения № 11 к Договору;

пункт 4¹ приложения № 11 к Договору;

пункт 42⁴ Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения Комиссии:

Техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности:

Отсутствуют.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Комиссии в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Обеспечение доверия к результатам работ по аккредитации органов по оценке соответствия, деятельности аккредитованных органов по оценке соответствия и признания результатов оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза или продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме, утверждаемой Комиссией, а также обеспечение достаточного информационного взаимодействия между органами по аккредитации государств-членов.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования

отношений, являющихся предметом проекта решения Комиссии (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Проект решения учитывает опыт сложившегося двустороннего обмена информацией между органами по аккредитации государств-членов.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Комиссии:

Публичное обсуждение проекта решения проведено в период с 4 апреля 2024 года по 4 мая 2024 года.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106586/ria_02042024.

Предложения по проекту решения принимались Комиссией до дня завершения публичного обсуждения включительно в письменной форме, в том числе путем заполнения опросного листа по проекту решения, в бумажном виде – по адресу: Летниковская ул., д. 2, стр. 1, стр. 2, г. Москва, 115114 и (или) в электронном виде – по адресу электронной почты dept_techregulation@eecommission.org.

Перечень лиц, письменно извещенных о размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа:

1. Министерство экономики Республики Армения.
2. Государственная некоммерческая организация «Национальный орган по аккредитации» Министерства экономики Республики Армения.
3. Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения.

4. Общество с ограниченной ответственностью «Филип Моррис Армения».

5. Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь.

6. Республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный центр аккредитации».

7. Республиканская ассоциация предприятий промышленности «БелАПП».

8. Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь.

9. Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан.

10. Комитет технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан.

11. Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Национальный центр аккредитации» Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан.

12. Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен».

13. Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики.

14. Кыргызский центр аккредитации при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики.

15. Национальный альянс бизнес-ассоциаций.

16. Кыргызский союз промышленников и предпринимателей.

17. Министерство экономического развития Российской Федерации.

18. Федеральная служба по аккредитации.

19. Российский союз промышленников и предпринимателей.

20. Центр мониторинга законодательства и правоприменительной практики Российского союза промышленников и предпринимателей.

В рамках публичного обсуждения предложения представителей уполномоченных органов государств-членов, отраслевых ассоциаций, союзов и бизнес-сообщества не поступали.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Комиссии:

По проекту решения получено заключение об оценке регулирующего воздействия от 30 мая 2024 г. № 525.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии пришла к выводу о том, что проект решения в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его принятие позволит:

– повысить уровень доверия к результатам работ по аккредитации органов по оценке соответствия и деятельности аккредитованных органов по оценке соответствия государств-членов;

– интенсифицировать административное сотрудничество между органами по аккредитации государств-членов и повысить уровень прозрачности информации о рассмотрении жалоб и апелляций;

– снизить риски непризнания в рамках Союза документов об оценке соответствия, выдаваемых аккредитованными органами по оценке соответствия государств-членов.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Комиссии и (или) о его подготовке:

Отсутствует.