

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской
экономической комиссии «Об утверждении единых правил и норм
обеспечения карантина растений в Евразийском экономическом союзе»
на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений в Евразийском экономическом союзе»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В связи с отсутствием единых правил и норм обеспечения карантина растений в Евразийском экономическом союзе (далее – Правила, Союз соответственно) и различиями в подходах по применению карантинных фитосанитарных мер возникают угрозы завоза и распространения карантинных объектов на территории Союза при обращении подкарантинной продукции в процессе взаимной и внешней торговли, а также необоснованные карантинные фитосанитарные требования и связанные с этим административные барьеры.

В настоящее время все государства-члены Союза являются договаривающимися сторонами Международной Конвенции по карантину и защите растений (далее – Конвенция), в соответствии которой согласно п.2 статьи IV Конвенции в ответственность национальной организации по карантину и защите растений (НОКЗР) входят:

выдача сертификатов на грузы растений, растительные продукты и другие подкарантинные материалы в соответствии с фитосанитарными регламентациями импортирующей договаривающейся стороны;

обследование растений в период вегетации как в зонах возделывания (включая поля, плантации, питомники, сады, теплицы и лаборатории), так и в зонах дикорастущей флоры, а также хранимых или транспортируемых растений и растительных продуктов;

обеззараживание или дезинфекция грузов растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов, перевозимых при международном сообщении с тем, чтобы они отвечали фитосанитарным требованиям.

Отсутствие в настоящее время Правил, устанавливающих единые принципы и подходы при осуществлении уполномоченными органами в области карантина растений обязанностей, предусмотренных Конвенцией, не дает возможность реализовать в полной мере согласованную политику в сфере

применения карантинных фитосанитарных мер, предусмотренную пунктом 2 статьи 56 Договора о Евразийском экономическом союзе и обеспечить выполнение НОКЗР государств-членов Союза обязательств, предусмотренных Конвенцией.

2. Цель регулирования:

Целью принятия проекта решения Совета Комиссии является установление единых принципов и подходов при осуществлении уполномоченными органами в области карантина растений обязательств, предусмотренных Конвенцией, а также реализация согласованной политики в сфере применения карантинных фитосанитарных мер.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Субъекты предпринимательской деятельности, государства-члены, население (потребители) государств-членов, юридические лица (потребители) государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Действие проекта решения Совета Комиссии направлено на соблюдение интересов:

уполномоченных органов государств-членов Союза, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия в области карантина растений;

участников внешнеэкономической деятельности, связанных с ввозом, вывозом и перемещением подкарантинной продукции по территории Союза;

субъектов предпринимательской деятельности, производящих подкарантинную продукцию.

С принятием Правил воздействие на адресаты регулирования будет способствовать повышению эффективности проводимых уполномоченными органами мероприятий в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, тем самым обеспечивая карантинную фитосанитарную безопасность единой территории Союза, а также снижению избыточных требований при осуществлении уполномоченными органами установленных полномочий.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения Совета Комиссии устанавливается свод правил и норм в отношении:

организации проведения карантинных фитосанитарных обследований;
организации проведения обеззараживания подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров) и подкарантинных объектов;

основных подходов и требований, предъявляемых к системе фитосанитарной сертификации;

методических подходов по установлению карантинных фитосанитарных зон на территориях государств – членов по объектам, включенным в единый перечень карантинных объектов Союза.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

В государствах-членах Союза вопросы карантинных фитосанитарных обследований, карантинного фитосанитарного обеззараживания, фитосанитарной сертификации регулируются национальным законодательством.

Утверждение Правил позволит уполномоченным органам по карантину растений повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля, гармонизировать свою деятельность с положениями Конвенции и международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ) и, как следствие, обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности единой территории Союза, а также устранить необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. государства-члены проводят согласованную политику в сфере санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами актов Комиссии в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Альтернатива предлагаемому регулированию – руководствоваться национальными правилами и нормами карантина растений, утвержденными в

государствах-членах Союза, что приведет к сохранению существующих угроз заноса и распространения по территории Союза карантинных объектов.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 19 Приложения № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пункта 59 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору о Союзе) в части, касающейся применения карантинных фитосанитарных мер.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Реализация проекта решения Совета Комиссии не повлечет расходов бюджета Союза. Принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечёт дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения Совета Комиссии вступает в силу до 01 января 2018 года.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Принятие единых правил и норм обеспечения карантина растений позволит:

обеспечить проведение согласованной политики в сфере карантинных фитосанитарных мер в Союзе;

повысить эффективность проводимых уполномоченными органами мероприятий по карантину растений на территории своих государств, что как следствие, обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза;

повысить прозрачность осуществляемых уполномоченными органами процедур в сфере применения фитосанитарных мер для субъектов предпринимательства;

гармонизировать право Союза с положениями Международной конвенции по карантину и защите растений и международных стандартов по фитосанитарным мерам;

способствовать повышению экспортного потенциала государств-членов Союза вследствие обеспечения стабильной карантинной фитосанитарной обстановки на территории своих государств и обеспечения гарантий в отношении фитосанитарной безопасности подкарантинной продукции, предназначенной для экспорта.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В настоящее время государства-члены Союза руководствуются установленными национальным законодательством правилами и нормами обеспечения карантина растений, которые не в полной мере гармонизированы с положениями Международной конвенции по карантину и защите растений (Рим, 1951 год, в редакции 1997 года), международными стандартами по фитосанитарным мерам, региональными стандартами по фитосанитарным мерам Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений, Соглашением ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам (Марракеш, 15 апреля 1994 года), а также другими международными договорами в области карантина растений.

Правила и нормы обеспечения карантина растений государств-членов Союза изложены, как правило, в различных нормативных правовых актах (в Республике Армения – более 10 актов, в Республике Беларусь – более 5 актов, в Кыргызской Республике – более 5 актов, в Республике Казахстан – более 5 актов, в Российской Федерации – более 10 актов). В целях реализации согласованной политики в сфере фитосанитарных мер в части формирования единых принципов и подходов по обеспечению карантина растений, экспертами сторон была одобрена структура единых правил и норм обеспечения карантина растений в Евразийском экономическом союзе, определены ответственные исполнители и сроки предоставления проектов разделов Правил. По результатам обсуждения (10 заседаний рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» и совещаний в формате

видеоконференции) проект Правил был в целом одобрен экспертами сторон, принято решение о внесении его для публичного обсуждения.

В мировой практике правила и нормы обеспечения карантина растений основываются на положениях Международной конвенции по карантину и защите растений, международных стандартах по фитосанитарным мерам, региональных стандартах по фитосанитарным мерам. Данные положения, как правило, имплементируются в национальное законодательство, либо имеют прямое нормативно установленное действие (Международный стандарт по фитосанитарным мерам №15 «Регулирование древесного упаковочного материала в международной торговле», ФАО, 2009 г.). Но наиболее эффективным является регулирование едиными правилами и нормами, в том числе определяющими единые гармонизированные с международным законодательством принципы и подходы, имеющими прямое действие для государств, составляющих единое экономическое пространство (Директива Совета Европейского союза от 8 мая 2000 г. № 2000/29/ЕС «О защитных мерах против интродукции в Сообщество организмов, вредных для растений или растительных продуктов, и против их распространения в пределах Сообщества»).

Формирование единых принципов и подходов в форме единых правил и норм обеспечения карантина растений в Союзе будет способствовать реализации согласованной политики в сфере карантинных фитосанитарных мер и обеспечению карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Отсутствует.