

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Порядка применения процедуры отложенного определения таможенной стоимости товаров» от 15 июля 2015 г. № 18

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «Об утверждении Порядка применения процедуры отложенного определения таможенной стоимости товаров» (далее соответственно – проект решения, проект Порядка), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 18 мая 2015 г. по 18 июня 2015 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=225>

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, на решение которой направлен проект решения, определенная департаментом-разработчиком, нуждается в уточнении.

Согласно пункту 1 информационно-аналитической справки департамент-разработчик в качестве такой проблемы указал **возможность** отложить завершение определения таможенной стоимости товаров декларантом в связи с тем, что на дату регистрации декларации на товары в соответствии с условиями внешнеторгового договора отсутствуют документы, подтверждающие точные сведения, необходимые для расчета таможенной стоимости товаров.

Вместе с тем полагаем, что предоставление указанной возможности является целью регулирования, а не проблемой, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, поскольку в настоящее время применение процедуры отложенного определения таможенной стоимости товаров на практике не представляется возможным вследствие отсутствия соответствующего порядка, утверждаемого Комиссией.

В этой связи полагаем целесообразным в пункте 1 информационно-аналитической справки слово «возможность» заменить словами «отсутствие возможности».

Цель регулирования департаментом-разработчиком определена неверно.

В качестве цели разработки проекта решения департамент-разработчик указал утверждение порядка применения процедуры отложенного определения таможенной стоимости товаров с перечислением механизмов решения проблемы.

В то же время считаем, что утверждение проекта решения или проекта порядка, являющегося приложением к нему, не может являться целью регулирования, так как принятие проекта решения (утверждение порядка) представляет собой способ (инструмент) достижения цели регулирования, а не его непосредственную цель.

В этой связи полагаем целесообразным в качестве цели регулирования указать формирование на наднациональном уровне правового механизма, позволяющего декларантам (таможенным представителям) отложить завершение определения таможенной стоимости товаров, не снижая при этом уровень эффективности таможенного контроля.

Рабочая группа отмечает, что в целом проект решения направлен на упрощение процедуры определения таможенной стоимости товаров и предоставление субъектам предпринимательской деятельности возможности заявлять ее точную величину после декларирования при ввозе товаров.

На основании изложенного, **рабочая группа полагает, что проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.**

Вместе с тем рабочая группа в дальнейшем рекомендует обеспечить расширение перечня случаев применения процедуры отложенного определения таможенной стоимости, например, посредством распространения данной процедуры на случаи включения в таможенную стоимость ввозимых товаров лицензионных платежей (роялти) за использование объектов интеллектуальной собственности.

Кроме того, отдельные положения проекта Порядка нуждаются в дополнительной проработке в целях исключения дискреционных и неоднозначных для толкования и применения формулировок (с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению).

Рабочая группа также рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по
экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель Рабочей группы

Т.М. Сулейменов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«Об утверждении Порядка применения
процедуры отложенного определения
таможенной стоимости товаров»

1. Информация о наличии в проекте Порядка дискреционных, неоднозначных для толкования и применения норм, а также норм, предусматривающих избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

1.1. Пунктом 8 проекта Порядка предусмотрено, что для подтверждения заявленной предварительной величины таможенной стоимости товаров декларантом (таможенным представителем) представляются документы, предусмотренные приложением № 1 к Порядку декларирования таможенной стоимости товаров, утвержденному Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 376 (далее – Порядок декларирования).

Вместе с тем в случае применения процедуры отложенной стоимости товаров не всегда могут быть представлены все перечисленные в приложении № 1 к Порядку декларирования документы.

В этой связи рабочая группа полагает целесообразным в абзаце шестом пункта 8 проекта Порядка слова «представляются документы, **предусмотренные приложением № 1 к Порядку декларирования таможенной стоимости товаров**» заменить словами «представляются документы **в соответствии с приложением № 1 к Порядку декларирования таможенной стоимости товаров**».

1.2. В соответствии с подпунктом «г» пункта 11 проекта Порядка таможенными органами может быть отказано в применении процедуры отложенного определения таможенной стоимости товаров в случае если **имеются признаки**, указывающие на то, что сведения о таможенной стоимости товаров **могут являться недостоверными** либо заявленные сведения **должным образом** не подтверждены. Полагаем, что предусмотренные данным подпунктом формулировки «признаки, указывающие на то, что сведения о таможенной стоимости товаров могут являться недостоверными» и «должным образом» носят дискреционный характер.

Следует также отметить, что использование данных формулировок по аналогии с пунктом 1 статьи 69 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – Кодекс) представляется необоснованным, поскольку данная норма Кодекса касается лишь проведения дополнительной проверки, в то время как в проекте Порядка данные формулировки используются в качестве основания для отказа хозяйствующему субъекту в применении процедуры отложенного определения таможенной стоимости.

Кроме того, необходимо отметить, что согласно пунктам 4, 7, 8, 9, 16, 17 проекта Порядка для декларанта (таможенного представителя) предусмотрена единственная форма подтверждения представляемых им сведений, используемых для расчета предварительной и точной величин таможенной стоимости товаров, – **документальное подтверждение**.

Учитывая изложенное, в подпункте «г» пункта 11 проекта Порядка предлагаем:

- слова «имеются признаки, указывающие на то, что сведения о таможенной стоимости товаров могут являться недостоверными» заменить словами «имеются признаки, свидетельствующие о недостоверности сведений о таможенной стоимости»;

- слова «должным образом» заменить словом «документально».

1.3. В целях сокращения значительных издержек участников внешнеэкономической деятельности в пункте 11 проекта Порядка полагаем целесообразным предусмотреть возможность дополнительного представления декларантом (таможенным представителем) всех необходимых для таможенных органов документов в том случае, если по мнению таможенного органа заявленные сведения должным образом не подтверждены.

Следует отметить, что аналогичный подход в настоящее время предусмотрен Кодексом.

Справочно:

Согласно пункту 3 статьи 183 Кодекса если отдельные документы, на основании которых заполнена таможенная декларация, не могут быть представлены при подаче таможенной декларации, по мотивированному обращению декларанта таможенный орган разрешает представление таких документов до выпуска товаров, а в случаях, предусмотренных законодательством государств – членов Таможенного союза, – после выпуска товаров.

В этой связи полагаем целесообразным дополнить проект Порядка после пункта 11 новым пунктом следующего содержания:

«В случае если декларантом (таможенным представителем) заявленные сведения о предварительной величине таможенной стоимости товаров документально подтверждены не в полном объеме, такие документы могут быть представлены дополнительно.».

2. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, таких как: участники внешнеэкономической деятельности (декларанты, таможенные представители), таможенные органы государств – членов Союза.

Вместе с тем департаментом-разработчиком не описано воздействие, оказываемое регулированием на каждую группу лиц, на которую непосредственно направлен проект решения и интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием.

3. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В пункте 5 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком описаны условия, соблюдение которых позволяет применять процедуру отложенного определения таможенной стоимости, а также указан максимальный срок, на который допускается отложить заявление точной величины таможенной стоимости товаров.

Вместе с тем полагаем, что департаментом-разработчиком не в полной мере описаны обязательные требования для субъектов предпринимательской деятельности, которые устанавливаются проектом Порядка.

Так, следует отметить, что согласно пункту 7 проекта Порядка сведения, используемые для расчета предварительной и точной величин таможенной стоимости товаров, должны быть подтверждены декларантом (таможенным представителем) документально.

Таким образом, в пункте 5 информационно-аналитической справки не описано обязательное требование о предоставлении в таможенные органы документов, предусмотренных приложением № 1 к Порядку декларирования, в том числе документов, на основании которых произведен расчет предварительной величины таможенной стоимости товаров с учетом положений пункта 5 проекта Порядка для подтверждения заявленной предварительной величины таможенной стоимости товаров.

Также полагаем целесообразным указать в пункте 5 информационно-аналитической справки требование, предусмотренное в пункте 9 проекта Порядка, согласно которому декларант (таможенный представитель) до истечения срока обязан заявить точную величину таможенной стоимости товаров, представив в таможенный орган заполненные ДТС-1 с расчетом точной величины таможенной стоимости товаров и при необходимости корректировку декларации на товары, а также представить документы, используемые для расчета точной величины таможенной стоимости товаров.

4. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Полагаем, что в пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком недостаточно точно определена причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

Департамент-разработчик полагает, что применение процедуры отложенного определения таможенной стоимости позволит декларантам **заявлять таможенную стоимость товаров по методу по стоимости сделки с ввозимыми товарами (метод 1)**, а в случае если точная величина таможенной стоимости будет выше предварительной таможенной стоимости, произвести доплату таможенных платежей без взимания пеней.

Вместе с тем следует отметить, что в соответствии с Кодексом и Соглашением об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых

через таможенную границу Таможенного союза от 25 января 2008 г. определение и декларирование таможенной стоимости товаров осуществляется как декларантом, так и таможенным органом на основании выбранного метода определения таможенной стоимости товаров, в том числе метода по стоимости сделки с ввозимыми товарами (метод 1).

В этой связи полагаем, что причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования заключается в формировании в случае принятия проекта решения правовых оснований для применения процедуры отложенного определения таможенной стоимости, которая предоставляет декларантам (таможенным представителям) возможность отложить завершение определения таможенной стоимости товаров на срок, в течение которого в соответствии с условиями внешнеэкономического договора должны быть получены документально подтвержденные сведения о точной величине таможенной стоимости товаров.

5. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Представляется обоснованной позиция департамента-разработчика о невозможности применения альтернативных вариантов предлагаемому регулированию, таких как применение предварительного декларирования товаров или процедуры проведения дополнительной проверки при проведении контроля таможенной стоимости товаров, поскольку их реализация потребует изменения действующей редакции Кодекса.

6. Ожидаемый результат регулирования.

В качестве ожидаемого результата департамент-разработчик в пункте 12 информационно-аналитической справки указал создание механизма, позволяющего определять таможенную стоимость на основании стоимости сделки с ввозимыми товарами без дополнительных финансовых затрат, связанных с ее подтверждением, не снижая при этом уровень эффективности таможенного контроля.

В соответствии с приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Коллегии ЕЭК от 5 мая 2015 г. № 46, в качестве ожидаемого результата регулирования указываются конкретные (количественно измеримые) показатели, позитивная динамика которых будет свидетельствовать о достижении цели разработки проекта решения.

Кроме того, следует отметить, что в качестве ожидаемого результата регулирования, как и в случае указания цели регулирования, не допускается приводить такие абстрактные формулировки, которые приведены департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке.

В этой связи в пункте 12 информационно-аналитической справки предлагаем предусмотреть следующие конкретные (количественно измеримые) показатели:

- снижение количества конфликтных ситуаций по вопросам определения таможенной стоимости товаров, которые торгуются на международных товарных биржах, в том числе случаев досудебного и судебного обжалования;

- снижение количества случаев наложения административных взысканий (назначения административных наказаний) за совершение действий по недостоверному декларированию таможенной стоимости указанных товаров.

7. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом правового регулирования проекта решения (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Департамент-разработчик в пункте 13 информационно-аналитической справки указал, что в государствах – членах Союза отсутствует опыт, связанный с применением процедуры отложенного определения таможенной стоимости товаров.

При этом департаментом-разработчиком не описан международный опыт применения данной процедуры.

В свою очередь, следует отметить, что в рекомендациях Всемирной таможенной организации, а также в комментариях Компендиума Всемирной таможенной организации по таможенной стоимости описаны случаи из практики применения процедуры отложенного определения таможенной стоимости товаров.

В этой связи предлагаем дополнить информационно-аналитическую справку сведениями о международном опыте по данному вопросу.