

## СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

### о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения органа Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер
1	2	3	4
<p>В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент) в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер составление и размещение на Правовом портале опросного листа не требуется.</p>			
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Информация Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер, об учете (частичном учете) предоставленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
5	6	7	8
<p>Проект решения Совета Комиссии</p>	<p>Проектом предлагается дополнить пункт 37 Единых требований положением, допускающим перемещение по таможенной территории ЕАЭС свежих яблок, происходящим из государств-членов ЕАЭС, для промышленной переработки навалом, при условии указания в фитосанитарном сертификате информации о производителе и переработчике. В качестве цели указано обеспечить возможность поставок</p>	<p>Помощник члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике, член рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия К.Н. Еликбаев (служебная записка от 27.02.2026 № 34-3788/Э)</p>	<p>По результатам обсуждения отклонены представителями уполномоченных органов Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики и Российской Федерации на заседании рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 23 апреля 2026 г. (протокол № 17-31/пр). Ожидается позиция от уполномоченного органа Республики Казахстан.</p>

некондиционных яблок для переработки и снизить издержки бизнеса.

Решение № 157 устанавливает единые карантинные фитосанитарные требования, в том числе требования к упаковке, маркировке и условиям перемещения подкарантинной продукции.

Пункт 37 действующей редакции предусматривает перемещение продукции при соблюдении установленных требований, включая упаковку (контейнеризацию) и обеспечение прослеживаемости.

Предлагаемая норма вводит исключение из общего требования к упаковке, формирует специальный режим для конкретного вида продукции (яблоки), делает изъятие из общего правила без изменения системной логики пункта.

В целом указанное снижает нагрузку на субъекты предпринимательства, осуществляющие производство и перемещение по таможенной территории ЕАЭС свежих яблок для промышленной переработки.

1. В проекте решения используются понятия «для промышленной переработки», «навалом», «некондиционные» (упоминается в справке, но отсутствует в тексте проекта), «предприятие производителя», «предприятие, на котором будет производиться

	<p>промышленная переработка».</p> <p>Вместе с тем, в праве ЕАЭС отсутствует определение термину «навалом», критерий определения «для промышленной переработки», механизмы подтверждения целевого назначения. В случае однозначного понимания уполномоченными органами указанных терминов данное замечание не является критичным.</p> <p>2. Предлагаем запросить у инициатора дополнительные обоснования (анализ фитосанитарного риска, ссылки на конкретные положения актов иностранных государств и объединений и др.) и включить в информационно-аналитическую справку и в справку в составе материалов к заседаниям органов ЕАЭС.</p> <p><i>Справочно: Ослабление требования к упаковке потенциально увеличивает риск распространения карантинных объектов, усложняет контроль целостности партии, повышает вероятность рассыпания/контакта с внешней средой. При этом в справочной информации отсутствуют анализ фитосанитарных рисков, результаты оценки риска, подтверждение, что навальная перевозка не снижает уровень защиты. Разрешение перемещения яблок навалом для промышленной переработки означает отсутствие индивидуальной или</i></p>		
--	---	--	--

групповой упаковки, непосредственный контакт продукции с кузовом/вагоном, повышенный риск рассыпания, утечки растительных остатков, отсутствие физического барьера между партией и окружающей средой, что увеличивает вероятность распространения карантинных вредных организмов.

Распространение таких карантинных вредных организмов, как яблонная плодожорка, восточная плодожорка, яблоневая муха и др. при перевозке навалом может быть осуществлено из-за повреждения плодов при погрузке, выгрузке, затем распространения личинок, в том числе ввиду рассыпания части партии вдоль маршрута, попадании личинок (спор) в почву и др. Уровень риска при перевозке навалом значительно выше, чем в упаковке, поскольку риски механического повреждения плодов, рассыпания, выхода личинок, контаминации транспорта гораздо выше. Кроме того, при транспортировке навалом степень прослеживаемости партии гораздо ниже, чем при транспортировке в упаковке. В справочной информации отсутствует количественная оценка экономического эффекта, расчёт экономии, не проанализированы возможные фитосанитарные последствия.

3. Предлагается

	<p>дополнить раздел 7 «Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию» информационно-аналитической справки дополнительной альтернативой, основанной на более сбалансированном варианте регулирования, в частности, установлении режима навалочной перевозки при выполнении ряда условий (к примеру, установление требований к транспорту, на котором допускается такая перевозка, очистка транспорта после выгрузки, запрет перегрузки, наличие договора с переработчиком и др.).</p>		
Проект решения Совета Комиссии	Замечания и предложения отсутствуют.	Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК (служебная записка от 09.02.2026 № 18-2171/Э)	Принято к сведению
Проект решения Совета Комиссии	Замечания и предложения отсутствуют	Департамент таможенной инфраструктуры ЕЭК (служебная записка от 17.02.2026 № 19-2990/Э)	Принято к сведению
Проект решения Совета Комиссии	1. Пунктом 1 проекта решения предлагается внести изменения в пункт 37 ЕКФТ, утвержденных Решением Совета ЕЭК от 30 ноября 2016 г. № 157, предусмотрев возможность перемещения по таможенной территории ЕАЭС яблок (код 0808 10 ТН ВЭД ЕАЭС) происхождением из государств-членов для промышленной	Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК (служебная записка от 16.03.2026 № 10-4916/Э)	По результатам обсуждения отклонены представителями уполномоченных органов Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики и Российской Федерации на заседании рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 23 апреля 2026 г. (протокол № 17-31/пр). Ожидается позиция от


	<p>переработки навалом при указании в графе «Дополнительная декларация» фитосанитарного сертификата информации о наименовании и адресе предприятия производителя, а также о наименовании и адресе предприятия, на котором будет производиться промышленная переработка.</p> <p>Вместе с тем следует обратить внимание, что пунктом 24 ЕКФТ предусмотрена норма, согласно которой на каждой упаковке подкарантинной продукции должна быть маркировка, содержащая информацию о наименовании продукции, стране ее происхождения, стране-экспортере и (или) стране-реэкспортере, за исключением случаев перемещения по таможенной территории ЕАЭС арбузов (код 0807 11 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС), дынь (код 0807 19 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС) и тыкв (код 0709 93 900 0 ТН ВЭД ЕАЭС) навалом.</p> <p>Однако, предусмотренная пунктом 1 проекта решения норма предусматривает перемещение без упаковки и маркировки только подкарантинной продукции (яблок навалом), государством происхождения которой является государство – член ЕАЭС, что не согласуется с формулировкой действующей нормы ЕКФТ по аналогичному вопросу (пункт 24 ЕКФТ таких ограничений не содержит), а также вызывает вопросы с точки зрения</p>	<p>уполномоченного органа Республики Казахстан.</p>
--	---	---

	<p>обоснованности оценкой фитосанитарного риска. В этой связи в пункте 1 проекта решения слова «происхождением из государств-членов» необходимо исключить.</p> <p>2. В целях обеспечения равных условий для производителей и поставщиков различных видов подкарантинной продукции предлагаем рассмотреть вопрос о распространении предусмотренной проектом решения нормы по перемещению подкарантинной продукции навалом без упаковки и маркировки, не только на яблоки, но и на иные виды плодовой подкарантинной продукции.</p> <p>Так, например, ТН ВЭД ЕАЭС предусмотрена товарная подсубпозиция 0808 30 100 0 ТН ВЭД ЕАЭС, в которой классифицируются груши для производства грушевого сидра, навалом.</p>		
<p>Проект решения Совета Комиссии</p>	<p>Рассмотрев представленный проект решения и дополнительные материалы к нему, замечаний не имеется. Вместе с тем полагаем, что предлагаемое изменение нуждается в дополнительном обосновании, поскольку из документа нет возможности выявить целесообразность данного исключения именно в отношении яблок (код 0808 10 ТН ВЭД ЕАЭС), при этом аналогичные условия не предусмотрены для иных видов подкарантинной продукции, подпадающей под действие Единых карантинных</p>	<p>Департамент развития интеграции ЕЭК (служебная записка от 01.04.2026 № 06-6268/Э)</p>	<p>Принято к сведению.</p>

	фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, установленных Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157		
--	--	--	--

Заместитель директора Департамента  
 санитарных, фитосанитарных  
 и ветеринарных мер

(директор (заместитель директора) департамента  
 ЕЭК)

  
 (личная подпись)

С.Б. Калиаскаров  
 (инициалы, фамилия)

« 4 » мая 20 26г.