

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Проблема, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК, выявлена в ходе анализа правоприменительной практики совершения таможенных операций в отношении транспортных средств международной перевозки (далее – ТСМП) и заключается в необходимости установления особенностей совершения таможенных операций, связанных с таможенным декларированием в качестве ТСМП морских контейнеров, зарегистрированных в иностранных государствах и прибывших на таможенную территорию ЕАЭС водным транспортом, которые перевозятся по таможенной территории ЕАЭС, в том числе через территорию государства, не являющегося членом ЕАЭС, иным видом транспорта для доставки находящихся в них товаров конечному получателю на таможенной территории ЕАЭС.

По имеющейся в ЕЭК информации, в ряде случаев указанная выше перевозка контейнеров рассматривается как «внутренняя» в соответствии с положениями статьи 344 Таможенного кодекса Таможенного союза, что влечет за собой увеличение издержек участников ВЭД, ухудшение условий осуществления международных грузоперевозок с использованием контейнеров, усложнение порядка таможенного декларирования контейнеров (приходится помещать такие контейнеры под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) путем представления декларации на товары, а также завершать такую процедуру помещением контейнеров под таможенную процедуру реэкспорта и вывозить их с таможенной территории ЕАЭС в соответствии с положениями главы 32 Таможенного кодекса Таможенного союза «Таможенная процедура таможенного транзита»).

Кроме того, в проекте решения устанавливается, что в случае если таможенные операции, связанные с таможенным декларированием временного ввоза или временного вывоза ТСМП, совершаются таможенным представителем, то таможенному органу дополнительно представляется документ, подтверждающий полномочия лица, совершающего таможенные операции, на бумажном носителе только если с даты выдачи указанного документа прошло менее 14 календарных дней.

2. Цель регулирования:

Целями проекта решения Коллегии ЕЭК являются содействие развитию рынка грузовых перевозок товаров в морских контейнерах с использованием водного, автомобильного и (или) железнодорожного транспорта в рамках ЕАЭС, формирование единых правил совершения таможенных операций при перевозках товаров в морских контейнерах, снижение издержек перевозчиков, экспедиторов и иных заинтересованных субъектов предпринимательской деятельности.

Сокращение бумажного документооборота путем исключения обязанности представлять таможенному органу бумажной копии свидетельства о включении в

реестр таможенного представителя в случае если таможенные операции, связанные с таможенным декларированием ТСМП, совершаются таможенным представителем.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Перевозчики и экспедиторы, осуществляющие перевозку товаров в морских контейнерах с использованием водного, автомобильного и (или) железнодорожного транспорта, таможенные представители, иные заинтересованные субъекты предпринимательской деятельности.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Перевозчики и экспедиторы, осуществляющие перевозку товаров в морских контейнерах с использованием водного, автомобильного и (или) железнодорожного транспорта, таможенные представители, иные заинтересованные субъекты предпринимательской деятельности, таможенные органы государств – членов ЕАЭС.

Воздействие проекта решения Коллегии ЕЭК на адресатов регулирования будет положительным с точки зрения минимизации временных затрат и финансовых издержек, так как позволит оптимизировать логистику и порядок взаимодействия заинтересованных лиц при совершении таможенных операций, связанных с таможенным декларированием ТСМП.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Возможность применения в отношении морских контейнеров, зарегистрированных в иностранных государствах и прибывших на таможенную территорию ЕАЭС водным транспортом, которые перевозятся по таможенной территории ЕАЭС, в том числе через территорию государства, не являющегося членом ЕАЭС, иным видом транспорта для доставки находящихся в них товаров конечному получателю на таможенной территории ЕАЭС, положений главы 48 Таможенного кодекса Таможенного союза «Перемещение транспортных средств международных перевозок при осуществлении международных перевозок товаров, пассажиров и багажа», не рассматривая перевозку указанных контейнеров как «внутреннюю». Проектом решения Коллегии ЕЭК также предусматривается возможность неоднократного использования таможенной декларации на транспортное средство в случае если транспортное средство с товарами в рамках перевозки перемещается через территорию государства, не являющегося членом ЕАЭС. При этом закрепляется порядок оформления временного ввоза и завершения временного ввоза транспортного средства при таком перемещении, а также уточняются правила заполнения таможенной декларации на транспортное средство.

Исключения обязанности представлять таможенному органу бумажной копии свидетельства о включении в реестр таможенного представителя в случае если таможенные операции, связанные с таможенным декларированием ТСМП осуществляются таможенным представителем.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Проектом решения Коллегии ЕЭК закрепляется возможность таможенного

декларирования морских контейнеров, зарегистрированных в иностранных государствах и прибывших на таможенную территорию ЕАЭС водным транспортом, которые перевозятся по таможенной территории ЕАЭС, в том числе через территорию государства, не являющегося членом ЕАЭС, иным видом транспорта для доставки находящихся в них товаров конечному получателю на таможенной территории ЕАЭС, в качестве ТСМП.

Данное изменение позволит нормативно регламентировать и сформировать единый подход к совершению таможенных операций, связанных с таможенным декларированием морских контейнеров, зарегистрированных в иностранных государствах и прибывших на таможенную территорию ЕАЭС водным транспортом, которые перевозятся по таможенной территории ЕАЭС, в том числе через территорию государства, не являющегося членом ЕАЭС, иным видом транспорта для доставки находящихся в них товаров конечному получателю на таможенной территории ЕАЭС, что, в свою очередь, окажет позитивное воздействие на рынок указанных грузовых перевозок и приведет к минимизации временных затрат и финансовых издержек соответствующих субъектов предпринимательской деятельности.

В настоящее время отсутствует единая правоприменительная практика по данному вопросу. В ряде случаев морские контейнеры помещаются под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), что требует больших затрат и специальных знаний участника внешнеэкономической деятельности.

Проектом решения предусматривается, что в случае если таможенные операции, связанные с таможенным декларированием временного ввоза или временного вывоза ТСМП, совершаются таможенным представителем, то таможенному органу дополнительно представляется документ, подтверждающий полномочия лица, совершающего таможенные операции, на бумажном носителе только если с даты выдачи указанного документа прошло менее 14 календарных дней.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Данная проблема является специфической, возникающей в ходе применения конкретной таможенной процедуры.

При подготовке проекта решения Коллегии ЕЭК была изучена практика государств – членов ЕАЭС и рассмотрены предложения перевозчиков и таможенных органов государств – членов ЕАЭС (обсуждались на заседаниях Консультативного комитета по таможенному регулированию ЕЭК и Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза).

С учетом проведенного анализа подготовлен наиболее приемлемый, не изменяющий действующую технологию перевозок, механизм.

Для изучения всевозможных вариантов решения проблемы ее обсуждение проходило с участием представителей таможенных служб государств – членов ЕАЭС, перевозчиков, а также департаментов ЕЭК.

В качестве альтернативы предлагаемому решению проблемы может рассматриваться дальнейшее сохранение действующего регулирования, при котором участники ВЭД будут продолжать нести дополнительные издержки (финансовые и временные). Достижение целей регулирования вне рамок права ЕАЭС невозможно, так как перемещение ТСМП может осуществляться по территории нескольких государств – членов ЕАЭС и требует установления единого порядка действий таможенных органов и участников ВЭД на всей территории ЕАЭС.

В части исключения необходимости представления бумажной копии

свидетельства о включении в реестр таможенных представителей альтернативой может быть сохранение действующей практики, при которой участники ВЭД будут вынуждены продолжать нести издержки (финансовые, временные), связанные с изготовлением копий свидетельств, при наличии информационной системы таможенных органов, позволяющей осуществлять обмен информации о включении участников ВЭД в реестр таможенных представителей.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

В соответствии с:

пунктом 1 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза форма и порядок заполнения таможенной декларации определяются решением ЕЭК;

пунктом 3 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза сведения, подлежащие указанию в декларации на транспортное средство, устанавливаются решением ЕЭК;

пунктом 5 статьи 350 Таможенного кодекса Таможенного союза временный ввоз или временный вывоз ТСМП либо завершение временного вывоза или временного ввоза ТСМП оформляется таможенным органом путем проставления в декларации на транспортное средство отметок по форме и в порядке, которые определяются решением ЕЭК;

пунктом 2 статьи 183 Таможенного кодекса Таможенного союза перечень документов, представляемых при таможенном декларировании товаров, в зависимости от формы таможенного декларирования (письменная, электронная), видов таможенной декларации, таможенной процедуры, категорий товаров и лиц, может быть сокращен в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующей сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК является порядок заполнения декларации на транспортное средство и совершение таможенными органами таможенных операций, связанных с таможенным декларированием ТСМП.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения Коллегии ЕЭК обязанностей, ограничений и (или) запретов. Дополнительные доходы у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть за счет снижения временных затрат и финансовых издержек при совершении таможенных операций, так как будет нормативно определен упрощенный порядок таможенного декларирования морских контейнеров.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о ЕЭК и с учетом необходимости доработки информационных систем таможенных органов государств – членов ЕАЭС предполагаемый срок вступления проекта решения Коллегии ЕЭК в силу – по истечении 180 календарных дней с момента его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

1) ускорение проведения таможенного контроля при перемещении ТСМП и совершения таможенных операций в местах перемещения ТСМП через таможенную границу ЕАЭС;

2) развитие международных грузоперевозок в морских контейнерах с использованием водного, автомобильного и (или) железнодорожного транспорта;

3) снижение временных затрат и финансовых издержек перевозчиков и экспедиторов, осуществляющих перевозку товаров в морских контейнерах с использованием водного, автомобильного и (или) железнодорожного транспорта, а также иных заинтересованных субъектов предпринимательской деятельности.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Вопрос, на урегулирование которого направлен проект решения ЕЭК, в части таможенного декларирования иностранных контейнеров, прибывших на таможенную территорию ЕАЭС водным транспортом, специфический. Информации об опыте регулирования данного вопроса на международном и (или) национальном уровнях не имеется в связи с отсутствием практики регламентации указанного вопроса.

В части исключения обязанности представлять таможенному органу копию свидетельства о включении в реестр таможенных представителей на бумажном носителе уже имеется опыт регулирования в рамках ЕАЭС: Решением Коллегии ЕЭК от 10.11.2015 № 147 «О внесении изменений в Порядок совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита» аналогичные нормы предусмотрены для таможенных перевозчиков и уполномоченных экономических операторов.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения ЕЭК, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 21.03.2016 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101344/>.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении указанных документов были письменно извещены:

все члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, состав которой утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 31.03.2015 № 25 (служебная записка от 22.03.2016 № 18-3019/Э);

координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС: Союз промышленников и Предпринимателей (Работодателей) Республики Армения, Республиканская ассоциация предприятий промышленности Республики Беларусь, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Представительство

Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан в городе Москве, Национальный Альянс Бизнес-ассоциаций Кыргызской Республики, Российский союз промышленников и предпринимателей (письмо от 22.03.2016 № 18-117);

Министерство международной экономической интеграции и реформ Республики Армении, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики, Федеральная таможенная служба (письмо от 22.03.2016 № 18-117).

В ходе публичного обсуждения проекта решения ЕЭК поступили предложения от Государственного таможенного комитета Республики Беларусь (письмом от 21.04.2016 № 02-4/8945-п, Департамента таможенной инфраструктуры ЕЭК (служебной запиской от 18.04.2016 № 19-4228/Э), Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК (служебной запиской от 12.04.2016 № 10-3965/Э).

Поступившие предложения и замечания по проекту решения ЕЭК отражены в Сводной информации о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения Коллегии ЕЭК не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.

В целях дополнительной проработки поступивших предложений на площадке ЕЭК проведено совещание представителей Государственного таможенного комитета Республики Беларусь, Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК, Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК, по итогам которого доработка проекта решения не потребовалась.