

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**  
**о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» на условия ведения предпринимательской деятельности**

**Наименование проекта решения:** проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» (утвержденные Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. №157 в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 08 августа 2019 г. № 74) (далее - проект решения Совета Комиссии).

**1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:**

Совершенствование норм Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной территории и таможенной границе Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Комиссии от 30.11.2016 №157 (далее – Единые требования), на основании результатов правоприменительной практики уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Евразийского экономического союза (далее – уполномоченные органы, Союз) и предложений зарубежных торговых партнеров, национальных организаций по карантину и защите растений стран - экспортеров и бизнес-сообщества государств-членов.

**2. Цель регулирования:** целью принятия проекта решения Совета Комиссии является обеспечение охраны растений, растительных продуктов и таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения на ней карантинных объектов, упрощение процедур торговли, снижение издержек бизнеса.

**3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:** государства – члены Союза, население (потребители) государств – членов Союза, участники внешнеэкономической деятельности, субъекты предпринимательской деятельности в государствах – членах Союза осуществляющие производство, перемещение, хранение, переработку и реализацию подкарантинной продукции,.

**4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:** действие проекта решения Совета Комиссии направлено на обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, совершенствование деятельности уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза, участников внешнеэкономической деятельности, являющихся импортерами и экспортерами подкарантинной продукции, субъектов предпринимательской

деятельности, осуществляющих, производство, перемещение, хранение, переработку, реализацию подкарантинной продукции, в том числе использующих ее в собственном производстве.

Внесение изменений в Единые требования будет способствовать повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза и уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения карантинных объектов, обеспечит стабильность карантинной фитосанитарной обстановки на территории Союза, а также сохранение свободных от карантинных объектов зон, мест и участков производства подкарантинной продукции и создаст благоприятные условия для ее производства субъектами предпринимательской деятельности на таможенной территории Союза. Это позволит наращивать производство продуктов питания в государствах – членах Союза, одновременно решать проблемы продовольственной безопасности и импортозамещения продовольственных товаров, благодаря стабильности карантинной фитосанитарной обстановки, повысить экспортные возможности государств – членов Союза.

**5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):** проектом решения Совета Комиссии уточняются карантинные фитосанитарные требования к следующим видам ввозимой на таможенную территорию и перемещаемой по таможенной территории Союза подкарантинной продукции:

- семенному и посадочному материалу растений;
- овощам и картофелю;
- плодам и ягодам;
- лесоматериалам;
- торфу.

Изменения в Единые требования, предусмотренные проектом решения Совета Комиссии, позволят регламентировать ввоз на территорию Союза плодов и ягод, зараженных карантинными объектами, предусмотрено исключение требований, касающихся производства отдельных видов продукции в зонах, свободных от карантинных объектов.

**6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):** совершенствование Единых требований Союза с учетом правоприменительной практики и конкретизация специальных требований к отдельным видам подкарантинной продукции позволит повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза и таможенной территории Союза, и как следствие, обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза и устранил необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

**7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:** альтернатива предлагаемому регулированию – введение временных карантинных фитосанитарных мер в отношении карантинных объектов, включенных в Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза (утвержден Решением Совета Комиссии от 30.11.2016 № 158), введение дополнительных требований к подкарантинной продукции, не предусмотренных Едиными требованиями.

Фитосанитарные требования государств и интеграционных объединений в мире постоянно меняются, основой чему служит проведение анализов фитосанитарных рисков в отношении вредных объектов и современные исследования аграрной науки, результаты которых приводят к пересмотру и введению фитосанитарных мер на постоянной основе или отмене вводимых в соответствии с положениями Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер и Международной конвенции по карантину и защите растений временных фитосанитарных мер.

Единые требования, утвержденные Советом Комиссии в 2016 году, не являются исключением.

Результаты правоприменительной практики уполномоченных органов наработанной в ходе осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора), фитосанитарной сертификации и других мероприятий по карантину растений, а также современные исследования в сфере семеноводства, карантина и защиты растений научно-исследовательских организаций государств-членов послужили основой для подготовки данного проекта изменений.

В результате действующие Единые требования дополнены:

- нормами, позволяющими осуществлять перемещение подкарантинной продукции между государствами-членами в ручной клади и багаже пассажиров без фитосанитарного сертификата;
- нормами, позволяющими ввозить на таможенную территорию Союза и перемещать по его территории плоды и ягоды, зараженные карантинными видами ложнощитовок, щитовок, бактерий, вирусов, виридов, нематод и фитоплазм;
- требованиям к семенам моркови, семенам, микрорастениям и миниклубням картофеля, необработанным семенам сахарной свеклы для посева, саженцам, подвоям и черенкам вишни (*Prunus mahaleb*), персика (*Prunus persica*), черешни (*Prunus avium*) и оливы (*Olea europaea*), рассаде фуксии (*Fuchsia*), гвоздики (*Dianthus*), тыквенных культур, видов лука (*Allium spp.*) и корневищам спаржи;
- конкретизацией требований к семенному и посадочному материалу широкого спектра сельскохозяйственных и лесных культур;
- конкретизацией требований к свежим овощам, плодам и ягодам.
- специальными карантинными фитосанитарными требованиями, предъявляемыми к торфу, в отношении его производства в зонах свободных от многоядной мухи-горбатки *Megaselia scalaris* (Loew).

Из действующих требований исключены требования, предъявляемые к древесной упаковке, полностью изготовленной из переработанного древесного материала, бочонков для вина и алкогольных напитков, подарочных коробок для

вина, сигар и других товаров, изготовленных из переработанного дерева и (или) изготовленные способом, исключаящим заражение карантинными объектами, древесных составляющих, постоянно прикрепленных к грузовым автомобилям и контейнерам.

Неприменение карантинных фитосанитарных мер в отношении карантинных объектов, выявление которых затруднительно (например, возбудителей вирусных болезней растений, вредителей лесных растений, многоядной мухи-горбатки *Megaselia scalaris* (Loew)) приведет к их проникновению и акклиматизации на таможенной территории Союза, дестабилизации карантинной фитосанитарной обстановки, снижению производства продуктов питания и экспортных возможностей государств-членов Союза.

**8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:** проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пункта 55 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

**9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:** проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий Евразийской экономической комиссии в сфере карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

**10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:** принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, поскольку карантинные объекты включены в Единый перечень и в настоящее время являются объектами регулирования.

**11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:** проект решения Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

**12. Ожидаемый результат регулирования:** вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

- обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза;
- минимизировать риски заноса и распространения карантинных объектов, включенных в Единый перечень при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами-членами Союза;
- унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и территории Союза;
- обеспечить проведение согласованной политики в сфере карантинных фитосанитарных мер в Союзе;

- устранить необоснованные препятствия при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией;
- обеспечить сохранение зон, мест и участков производства, свободных от карантинных объектов на территориях государств – членов Союза, что позволит повысить экспортные возможности государств – членов Союза благодаря сохранению стабильности карантинной фитосанитарной обстановки, складывающейся на территории Союза, а также создать благоприятные условия для производителей подкарантинной продукции различных форм собственности;
- способствовать решению проблемы импортозамещения.

**13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):** предлагаемый проект решения Совета Комиссии гармонизирован с положениями Международной конвенции по карантину и защите растений, международных и региональных стандартов по фитосанитарным мерам.

В Европейском союзе Директивой Совета ЕС 2000/29/ЕС от 8 мая 2000 г. на наднациональном уровне утвержден перечень карантинных объектов Европейского союза и установлены фитосанитарные требования к ввозимой на территорию Европейского союза растительной продукции.

**14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:** для представления заинтересованными лицами комментариев и предложений, в соответствии с пунктом 4 статьи 111 договора о Союзе, разделом VIII решения Высшего Евразийского экономического Совета от 23 декабря 2014 года № 98, проект решения Совета Комиссии был размещен на официальном сайте Союза для публичного обсуждения с 25 января по 25 марта 2021 года на 60 календарных дней.

Место размещения проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки: <https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru>.

Предложения к проекту решения Совета Комиссии, а также информационно-аналитической справке можно направить с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте в период с 25 января по 25 марта 2021 года.

О размещении проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки письменно извещены лица, перечисленные в пункте 156 Регламента работы Комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 и члены рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, состав которой утвержден Решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 года № 25 (в ред. Распоряжений Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19.02.2019 № 28).

**15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:**

отсутствует

**16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:**  
отсутствует