

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318» на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318» (далее - проект решения Совета, Решение КТС от 18.06.2010 № 318 соответственно).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Отсутствие в Положении о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза (далее – Положение на границе) и в Положении о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Положение на территории), утвержденных Решением КТС от 18.06.2010 № 318, положений позволяющих должностным лицам уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Союз) и участникам рынка использовать для осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) коммерческие, транспортные (перевозочные) документы, фитосанитарный сертификат и отметки (разрешительные, запрещающие) в электронном виде.

В соответствии с действующей редакцией Решения КТС от 18.06.2010 № 318 должностные лица уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении между государствами – членами Союза подкарантинной продукции, подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) для целей осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) используют документы, оформленные на бумажных носителях.

Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер в соответствии с обращением Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (17.12.2019 № ДХ-19-26/17883) по вопросу необходимости внесения изменений в Решение КТС от 18.06.2010 № 318, в части использования в электронном виде коммерческих, транспортных (перевозочных) документов, фитосанитарного сертификата и отметок (разрешительных, запрещающих) при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) подготовил соответствующий проект решения Совета Комиссии, которым предлагается урегулировать указанный вопрос.

2. Цель регулирования: Целью принятия проекта решения Совета Комиссии является установление нормативными правовыми актами Союза в области карантина растений возможности использования уполномоченными органами по

карантину растений для целей осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) товаросопроводительных документов, фитосанитарного сертификата и отметок (разрешительных, запрещающих) в электронном виде, совершенствование механизма осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора), а также создание благоприятных условий для деятельности участников рынка.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: Государства-члены, субъекты предпринимательской деятельности, участники внешней экономической деятельности, хозяйствующие субъекты, экспортеры и импортёры, собственники подкарантинной продукции, а также другие лица, различных форм собственности, осуществляющие ввоз, перемещение между государствами-членами Союз и импорт в третьи страны подкарантинной продукции.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Действие проекта решения Совета Комиссии непосредственно направлено на уполномоченные органы государств-членов Союза, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор), участников внешнеэкономической деятельности, субъектов предпринимательской деятельности, являющихся производителями, поставщиками подкарантинной продукции, экспортеров из третьих стран и государств-членов Союза.

Проект решения Совета Комиссии будет способствовать повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза путем закрепления в праве Союза норм по использованию документов для контроля в электронном виде, а также даст возможность субъектам предпринимательской деятельности использовать фитосанитарный сертификат и товаросопроводительные документы, оформленные в электронном виде на ввозимую на таможенную территорию Союза и перемещаемую по ней подкарантинную продукцию.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения Совета Комиссии устанавливаются положения по использованию и предоставлению документов в электронном виде при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора), а также оформления результатов карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в электронном виде с использованием информационных систем уполномоченных органов.

Фитосанитарные сертификаты, оформленные в электронном виде в информационной системе национальной организации по карантину и защите растений третьей страны, будут передаваться в информационную систему уполномоченного органа государства-члена по карантину растений при ввозе на

таможенную территорию Союза подкарантинной продукции и вывозе ее посредством сопряжения информационных систем.

Фитосанитарные сертификаты, оформленные в электронном виде на партию подкарантинной продукции при перемещении ее по таможенной территории Союза будут передаваться из информационной системы уполномоченного органа государства-члена по карантину растений в информационную систему другого уполномоченного органа государства-члена по карантину растений посредством интегрированной информационной системы Союза.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Принятие проекта решения Совета Комиссии позволит закрепить в праве Союза и внедрить в практику уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза использование товаросопроводительных документов, фитосанитарного сертификата и отметок (разрешительных, запрещающих) в электронном виде, устранить барьеры, связанные с использованием документов на бумажном носителе, создать благоприятные условия для осуществления деятельности участников рынка путем внедрения современных технологий использования документов в электронном виде.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В соответствии с пунктом 18 Приложения № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) карантинный фитосанитарный контроль (надзор) на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза осуществляется в порядке, утверждаемом Комиссией.

В качестве альтернативного варианта предлагаемым изменениям можно сохранить действующее регулирование, что приведёт к возникновению барьеров при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) должностными лицами уполномоченных органов по карантину растений или урегулирование указанного вопроса путем принятия соответствующих нормативных правовых актов на национальном уровне, что не соответствует целям Союза и принципам его функционирования.

Кроме того, сохранение возможности оформления фитосанитарного сертификата только на бумажном носителе создаст дополнительные административные барьеры при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении по ней подкарантинной продукции в рамках глобализации процессов по использованию документов, оформленных в электронном виде и будет противоречить концепции цифровой повестки Комиссии, которая предусматривает переход на выдачу документов в электронном виде для обеспечения использования данных о товарах различными надзорными органами, а также для удобства и оперативности обработки информации.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 18 Приложения № 12 «Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., пункта 50 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий Комиссии в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечет дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а учитывая, что издержки на использование документов на бумажных носителях сократятся, что будет способствовать увеличению доходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования: Вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории Союза и уровень обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза;

минимизировать риски заноса и распространения карантинного объекта при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами - членами Союза;

совершенствовать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории Союза;

устранить необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией;

внедрить в практику уполномоченных органов государств-членов Союза использование коммерческих, транспортных (перевозочных) документов в электронном виде, при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

снизить издержки на оформление фитосанитарных сертификатов за счет перехода на безбумажную технологию;

снизить временные затраты на осуществление карантинного фитосанитарного контроля (надзора) и повысить оперативность оформления результатов карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

закрепить в нормативных правовых актах Союза использование товаросопроводительных документов, фитосанитарного сертификата и отметок (разрешительных, запрещающих) в электронном виде для осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) должностными лицами уполномоченных органов по карантину растений;

создать благоприятных условий для осуществления деятельности участников рынка путем внедрения современных технологий использования документов в электронном виде.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В Российской Федерации:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 № 792 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу российской федерации» предусмотрено представление коммерческих и транспортных (перевозочных) документов на ввозимую партию подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации в электронном виде, а также оформление результатов карантинного фитосанитарного контроля с использованием информационной системы.

Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) от 6 декабря 1951 г. приняла Международный стандарт по фитосанитарным мерам № 12 «Фитосанитарные сертификаты», которым предусмотрены рекомендации по использованию фитосанитарного сертификата в электронном виде.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии был размещен на официальном сайте Союза для публичного обсуждения на 60 календарных дней с 6 апреля 2021 года.

В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент) в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер составление и размещение на Правовом портале опросного листа не требуется.

Место размещения проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104526/ria_23032021

Предложения к проекту решения Совета Комиссии, а также информационно-аналитической справке было возможно направить с использованием

соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте в период с 6 апреля 2021 года по 5 июня 2021 года.

О размещении проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки извещены лица, перечисленные в пункте 156 Регламента и члены Рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, состав которой утвержден Решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 года № 25.

В ходе публичного обсуждения проекта решения Совета Комиссии поступили замечания Департамент развития предпринимательской деятельности., которые были учтены. А также замечания Федеральной таможенной службы Российской Федерации, большинство которых отклонено.

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Совета Комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия опубликована, на официальном сайте Союза: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104526/ria_23032021

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

Отсутствуют.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Вопрос о внесении изменений в Положение на границе и Положение на территории рассмотрены на заседаниях рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» (далее – рабочая группа), 25.02.2020, 28-29.05.2020 и 04.09.2020. (протокол от 25.02.2020 № 17-14/пр, 29.05.2020 № 17-23/пр, от 04.09.2020 № 17-47/пр, соответственно), проект решения Совета Комиссии одобрен на заседании рабочей группы 25.02.2021, совещании с уполномоченными органами государств-членов Союза (протокол от 25.02.2021 №17-19/пр, от 21.07.2021 № 17-65, соответственно).