

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта Протокола
о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе
от 29 мая 2014 года в части обжалования в Суде Евразийского экономического
союза решений Евразийской экономической комиссии, принимаемых в рамках
контроля общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также
действий (бездействия) Комиссии в рамках такого контроля
от 22 мая 2025 г. № 3/МД**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 и подпунктом 3 пункта 196 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, Комиссия), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в части обжалования в Суде Евразийского экономического союза решений Евразийской экономической комиссии, принимаемых в рамках контроля общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также действий (бездействия) Комиссии в рамках такого контроля (далее соответственно – проект Протокола, Договор о ЕАЭС, Суд), направленный Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект Протокола направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта Протокола и информационно-аналитической справки в период с 6 марта по 20 апреля 2025 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта Протокола в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://regulation.eaeunion.org/orv/2982/>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта Протокола **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163, а также подпунктами 1 и 4 пункта 196 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта Протокола рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект Протокола, департаментом-разработчиком определена точно.

Указанной проблемой является необходимость совершенствования отдельных положений Договора о ЕАЭС в части обжалования в Суде решений Комиссии, принимаемых в рамках контроля общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также действий (бездействия) Комиссии в рамках такого контроля с учетом правоприменительной практики.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Целью принятия проекта Протокола является соблюдение прав и предоставление гарантий лицам на обжалование в Суде решений Комиссии по делам о нарушениях общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также действий (бездействия) Комиссии в сфере конкуренции.

По результатам рассмотрения проекта Протокола рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект Протокола в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит обеспечить права и законные интересы хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), осуществляющих деятельность на трансграничных рынках, некоммерческих организаций, а также физических лиц (в том числе должностных лиц) в части предоставления им возможности обжаловать в Суде решения Комиссии по делам о нарушениях общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также действия (бездействие) Комиссии в сфере конкуренции.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Е.Б. Бакенов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия
проекта Протокола о внесении изменений в Договор
о Евразийском экономическом союзе от 29 мая
2014 года в части обжалования в Суде Евразийского
экономического союза решений Евразийской
экономической комиссии, принимаемых
в рамках контроля общих правил конкуренции
на трансграничных рынках, а также действий
(бездействия) Комиссии в рамках такого контроля

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте Протокола избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

В проекте Протокола избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС не выявлены.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект Протокола.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект Протокола, указаны юридические и физические лица (в том числе должностные лица) государств – членов ЕАЭС, права и законные интересы которых непосредственно затрагивают решения Комиссии по делам о нарушениях общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также действия (бездействие) Комиссии в сфере конкуренции.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц**, на защиту интересов которых направлен проект Протокола.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны юридические и физические лица (в том числе должностные лица) государств – членов ЕАЭС, права и законные интересы которых непосредственно затрагивают решения Комиссии по делам о нарушениях общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также действия (бездействие) Комиссии в сфере конкуренции.

Вместе с тем перечень адресатов регулирования **предлагается дополнить** Судом и Комиссией, которые также являются адресатами регулирования, предусмотренного проектом Протокола.

Кроме того, департаментом-разработчиком не описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, в связи с чем информационно-аналитическую справку необходимо дополнить соответствующими сведениями.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком обозначено, что проект Протокола предусматривает:

1) в части поправок в Статут Суда Евразийского экономического союза (далее – Статут Суда), являющийся приложением № 2 к Договору о ЕАЭС:

- определение компетенции Суда рассматривать споры, возникающие по вопросам реализации Договора о ЕАЭС, международных договоров в рамках ЕАЭС и (или) решений органов ЕАЭС по заявлению физического лица (изменения в пункты 39, 76 и 100 Статута Суда);

- дополнение понятия «хозяйствующий субъект» категорией «некоммерческая организация» (изменение в пункт 39);

- закрепление положений относительно оплаты пошлины физическим лицом при обращении в Суд (изменения в пункты 62-64 Статута Суда);

- установление полномочий Суда принимать решения по заявлению физического лица об оспаривании решения Комиссии или его отдельных положений, непосредственно затрагивающих его права и законные интересы, в связи с их несоответствием Договору о ЕАЭС и (или) международным договорам в рамках ЕАЭС, а также об оспаривании действий (бездействия) Комиссии, непосредственно затрагивающих права и законные интересы физического лица (изменения в пункты 108, 109 и 110 Статута Суда);

- требование об исполнении вступивших в силу решений Суда о несоответствии Договору о ЕАЭС и (или) международным договорам в рамках ЕАЭС действий (бездействия) Комиссии, которыми нарушены права и законные интересы физического лица (изменения в пункты 113 и 115 Статута Суда);

2) в части поправок в Протокол об общих принципах и правилах конкуренции, являющийся приложением № 19 к Договору о ЕАЭС:

- определение конкретного перечня лиц (хозяйствующий субъект (субъект рынка), некоммерческая организация, не являющаяся хозяйствующим субъектом (субъектом рынка), а также физическое лицо (в том числе должностное лицо)), которые имеют право обратиться с заявлением об оспаривании решения Комиссии по делу о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также действий (бездействия) Комиссии в сфере конкуренции. При этом право на обращение в Суд для физического лица (в том числе должностного лица), предоставляется в случае, если в отношении него принято такое решение Комиссии или его права и законные интересы непосредственно затронуты такими действиями (бездействием) Комиссии;

- закрепление положения о том, что в случае принятия к рассмотрению Судом заявления об оспаривании действий (бездействия) Комиссии, процедура осуществления Комиссией контроля общих правил конкуренции на трансграничных рынках не приостанавливается;

- уточнение, что Суд принимает к рассмотрению заявление об оспаривании действий (бездействия) Комиссии в сфере конкуренции без предварительного обращения заявителя в Комиссию для урегулирования вопроса в досудебном порядке;

- определение, что заявление в Суд может быть подано в течение 3 месяцев со дня официального опубликования на официальном сайте ЕАЭС оспариваемого решения Комиссии по делу о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а в случае оспаривания действий (бездействия) Комиссии – в тот же срок со дня, когда заявителю стало известно о совершении Комиссией оспариваемых действий (бездействия).

Содержание устанавливаемых проектом Протокола правил поведения адресатов регулирования департаментом-разработчиком описано **надлежащим образом**.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом Протокола (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта Протокола обеспечит право заинтересованных лиц на обжалование в Суде решений Комиссии по делам о нарушениях общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также действий (бездействия) Комиссии в сфере конкуренции.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта Протокола и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что правом ЕАЭС не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.

Вместе с тем департаменту-разработчику необходимо привести сведения о рассмотренных альтернативных вариантах предлагаемому регулированию (например, варианта сохранения действующего регулирования), а также обоснование, подтверждающее, что предусмотренный проектом Протокола вариант регулирования является оптимальным.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта Протокола для субъектов предпринимательской деятельности.

По информации департамента-разработчика, принятие проекта Протокола не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанным с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных им требований.

При этом для физических лиц и некоммерческих организаций, не осуществляющих предпринимательскую деятельность, финансовые последствия могут наступить только при уплате пошлины при обращении в Суд.

Финансово-экономические последствия заключения и реализации проекта Протокола для субъектов предпринимательской деятельности определены департаментом-разработчиком **надлежащим образом.**