

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров)» (далее соответственно – проект, Правила).

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза? (далее – вопрос №1 Опросного листа)	В целях обеспечения эффективного таможенного администрирования обновленной антидемпинговой меры по средству импорта на ТТ ЕАЭС колес в сборе происхождением из КНР и недопущения ее обхода за счет простых манипуляций с происхождением колес в сборе подготовлен проект Решения, предусматривающий внесение изменений в Непреференциальные правила. Предлагаемые изменения в Непреференциальные правила предусматривают установление особого критерия определения происхождения для колес в сборе, согласно которому исключается возможность «замаскировать» происхождение грузовой шины путем простого ее монтажа на диск, происходящий из другой страны, и признания такого монтажа операцией, достаточной для рассмотрения всего колеса в сборе происходящим из такой другой страны. Проблема определена точно и не требует корректировки.	АО «Кордиант», А.В. Акимов, akimov@cordiant.ru (по электронной почте)	Принято к сведению.

2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию. (далее – вопрос № 2 Опросного листа)	Цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) полностью соответствует сложившейся проблемной ситуации. Так, согласно предлагаемому особому критерию происхождения колеса в сборе будет всегда определяться строго по происхождению грузовой шины, входящей в его состав, что будет препятствовать обходу действия а/д меры посредством использования колесных дисков третьих стран.	-//-	Принято к сведению.
3. Насколько точно департаментом разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов	Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, определены точно и не требуют корректировок.	-//-	Принято к сведению.

регулирувания. (далее – вопрос № 3 Опросного листа)			
4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий. (далее – вопрос № 4 Опросного листа)	Ограничения для адресатов регулирования отсутствуют, а последствия заключаются только в невозможности обхода действующей антидемпинговой меры на грузовые шины и колеса в сборе, в результате чего импортерам данных видов продукции из КНР придется оплачивать антидемпинговую пошлину.	-//-	Принято к сведению.

5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным, а иные варианты отсутствуют. ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности. (далее – вопрос № 5 Опросного листа)	Предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы является наиболее оптимальным, а иные варианты отсутствуют.	-//-	Принято к сведению.
--	--	-------------	----------------------------

6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказывать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза? (далее – вопрос № 6 Опросного листа)	Положения проекта решения ЕЭК не оказывают негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, а, напротив, выравнивают конкуренцию. Уплату а/д пошлины в данном случае следует воспринимать как инструмент выравнивания конкуренции на рынке, хотя, безусловно, наличие пошлины может негативно сказаться на отдельных юридических лицах, привыкших вести деятельность без уплаты пошлины.	-//-	Принято к сведению.
7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования? (далее – вопрос № 7 Опросного листа)	Да, механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, полностью способствует достижению цели регулирования.	-//-	Принято к сведению.

8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему? (далее – вопрос № 8 Опросного листа)	В переходном периоде для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие нет необходимости.	-//-	Принято к сведению.
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием. (далее – вопрос № 9 Опросного листа)	Замечания отсутствуют.	-//-	Принято к сведению.
10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком. (далее – вопрос № 10)	Отсутствуют.	-//-	Принято к сведению.

Опросного листа)			
11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность). (далее – вопрос № 11 Опросного листа)	Да, нормы проекта решения ЕЭК являются ясными и однозначными для толкования и применения.	-//-	Принято к сведению.
12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку. (далее – вопрос № 12 Опросного листа)	Производители и импортеры шинной продукции, в особенности грузовых шин и колес в сборе.	-//-	Принято к сведению.

13. Предоставьте, пожалуйста, по предложению по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние (в количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.). Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном	Негативные положения отсутствуют.	-//-	Принято к сведению.
---	--	-------------	----------------------------

эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете обоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)? (далее – вопрос № 13 Опросного листа)			
Вопрос № 1 Опросного листа	В целях обеспечения эффективного таможенного администрирования обновленной антидемпинговой меры посредством импорта на ТТ ЕАЭС колес в сборе происхождением из КНР и недопущения ее обхода за счет простых манипуляций с происхождением колес в сборе подготовлен проект Решения, предусматривающий внесение изменений в Непреференциальные правила. Предлагаемые изменения в Непреференциальные правила предусматривают установление особого критерия определения происхождения для колес в сборе, согласно которому исключается возможность «замаскировать» происхождение грузовой шины путем простого ее монтажа на диск, происходящий из другой страны, и признания такого монтажа операций, достаточной для рассмотрения всего колеса в сборе происходящим из такой другой страны. Проблема определена точно и не требует корректировки.	АО «Омкшина» А.В. Акимов, akimov@cordiant.ru <i>(по электронной почте)</i>	Принято к сведению.
Вопрос № 2 Опросного листа	Цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) полностью соответствует сложившейся проблемной ситуации. Так, согласно предлагаемому особому критерию происхождения колеса в сборе будет всегда определяться строго по происхождению грузовой шины, входящей в его состав, что будет препятствовать обходу	-//-	Принято к сведению.

	действия а/д меры посредством использования колесных дисков третьих стран.		
Вопрос № 3 Опросного листа	Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, определены точно и не требуют корректировок.	-//-	Принято к сведению.
Вопрос № 4 Опросного листа	Ограничения для адресатов регулирования отсутствуют, а последствия заключаются только в невозможности обхода действующей антидемпинговой меры на грузовые шины и колеса в сборе, в результате чего импортерам данных видов продукции из КНР придется оплачивать антидемпинговую пошлину.	-//-	Принято к сведению.
Вопрос № 5 Опросного листа	Предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы является наиболее оптимальным, а иные варианты отсутствуют.	-//-	Принято к сведению.
Вопрос № 6 Опросного листа	Положения проекта решения ЕЭК не оказывают негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, а, напротив, выравнивают конкуренцию. Уплату а/д пошлины в данном случае следует воспринимать как инструмент выравнивания конкуренции на рынке, хотя, безусловно, наличие пошлины может негативно сказаться на отдельных юридических лицах, привыкших вести деятельность без уплаты пошлины.	-//-	Принято к сведению.
Вопрос № 7 Опросного листа	Да, механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, полностью способствует достижению цели регулирования.	-//-	Принято к сведению.
Вопрос № 8 Опросного листа	В переходном периоде для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие нет необходимости.	-//-	Принято к сведению.
Вопрос № 9 Опросного листа	Замечания отсутствуют.	-//-	Принято к сведению.

Вопрос № 10 Опросного листа	Отсутствуют.	-//-	Принято к сведению.
Вопрос № 11 Опросного листа	Да, нормы проекта решения ЕЭК являются ясными и однозначными для толкования и применения.	-//-	Принято к сведению.
Вопрос № 12 Опросного листа	Производители и импортеры шинной продукции, в особенности грузовых шин и колес в сборе.	-//-	Принято к сведению.
Вопрос № 13 Опросного листа	Негативные положения отсутствуют.	-//-	Принято к сведению.
Вопрос № 1 Опросного листа	В информационно-аналитической справке о последствиях влияния проекта решения проблема определена в полном объеме.	KAMA TYRES (ООО «Нижнекамский завод грузовых шин, ООО «Торговый дом «КАМА»), С.А. Жадан, sa.zhadan@mail.ru (по электронной почте)	Принято к сведению.
Вопрос № 2 Опросного листа	Считаем, что цель определена корректно.	-//-	Принято к сведению.
Вопрос № 3 Опросного листа	В определение субъектов предпринимательской деятельности третьих стран предлагаем добавить «производителя, осуществляющие поставки колес в сборе напрямую субъектам предпринимательской деятельности на территории деятельности государств-членов ЕАЭС».	-//-	Учено
Вопрос № 4 Опросного листа	Наше мнение совпадает с указанным в проекте решения и информационно-аналитической справке.	-//-	Принято к сведению.
Вопрос № 5 Опросного листа	Указанный в проекте решения вариант решения считаем наиболее оптимальным из возможных.	-//-	Принято к сведению.
Вопрос № 6 Опросного листа	Считаем, что предложенное решение не создает барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза, а также не создает	-//-	Принято к сведению.

	негативных последствий для субъектов предпринимательской деятельности.		
Вопрос № 7 Опросного листа	Да, обеспечивает.	-//-	Принято к сведению.
Вопрос № 8 Опросного листа	Считаем, что нет необходимости в переходном периоде.	-//-	Принято к сведению.
Вопрос № 9 Опросного листа	Иных предложений помимо наличия рисков, указанных в п.7., не имеем.	-//-	Принято к сведению.
Вопрос № 10 Опросного листа	-	-//-	Принято к сведению.
Вопрос № 11 Опросного листа	Да.	-//-	Принято к сведению.
Вопрос № 12 Опросного листа	-	-//-	Принято к сведению.
Вопрос № 13 Опросного листа	-	-//-	Принято к сведению.
Вопрос № 1 Опросного листа	Исходя из информации, представленной в аналитической справке, проблема, на решение которой направлен проект решения, определена достаточно точно.	Объединение производителей, поставщиков и потребителей алюминия (Алюминиевая Ассоциация), А.А. Асатур, Artem.Asatur@aluminas.ru	Принято к сведению.
Вопрос № 2 Опросного листа	Цель разработки рассматриваемого проекта решения ЕЭК в полной мере соответствует проблемной ситуации.	-//-	Принято к сведению.
Вопрос № 3 Опросного листа	По мнению Алюминиевой Ассоциации, проект решения ЕЭК также направлен на защиту интересов производителей колесных дисков, т.к. импорт колес в сборе с целью обхода антидемпинговой меры в	-//-	Учено.

	отношении импорта грузовых шин приводит к необоснованному росту предложения импортных колесных дисков в ЕАЭС и, как следствие, снижению цен на них.		
Вопрос № 4 Опросного листа	Согласно текущим правилам определения происхождения, установленным Решением Совета ЕЭК № 49 от 13.07.2018 г. в случае, если ввозимый на ТТ ЕАЭС товар состоит из частей, каждая из которых имеет различную страну происхождения, страна происхождения ввозимого товара определяется по стоимостному критерию ¹ . Наличие стоимостного критерия, влияющего на определение происхождения, обуславливает наличие возможности обхода действующей антидемпинговой меры в отношении грузовых шин из КНР, ввозимых в составе ходовых колес и классифицируемых кодом 8708 70 9909 ТН ВЭД ЕАЭС, путем заявления страны происхождения, определяемой по металлическому неалюминиевому ходовому колесу, происходящему не из КНР.	-//-	Принято к сведению. Внесение изменений в Проект и Информационно – аналитическую справку не требуется.
Вопрос № 5 Опросного листа	-	-//-	Принято к сведению.
Вопрос № 6 Опросного листа	-	-//-	Принято к сведению.
Вопрос № 7 Опросного листа	Да, обеспечивает.	-//-	Принято к сведению.
Вопрос № 8 Опросного листа	Нет, переходный период не является необходимым.	-//-	Принято к сведению.
Вопрос № 9 Опросного листа	С учетом цели рассматриваемого проекта решения – <i>эффективного применения Решений Коллегии ЕЭК № 154 от 17.11.2015 г. и № 14 от 31.01.2023 г.</i> – и товарного охвата действующей антидемпинговой меры в отношении <i>грузовых шин</i> , происходящих из КНР, получившей свое распространение на поставки ходовых колес, укомплектованных грузовых шин из КНР	-//-	Не поддерживается. В целом Правила основаны на подходе использования кодов товаров

¹ Согласно пп.2) п.5 Решения Совета ЕЭК №49 от 13.07.2018 г. «Об утверждении Правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальных правил определения происхождения товаров)»).

и ввозимых на ТТ ЕАЭС по коду 8708 70 990 9 ТН ВЭД ЕАЭС, предлагаем уточнить Приложение рассматриваемого проекта решения в части указания кода товара (столбец 1 приводимой таблицы по Перечню особых критериев определения происхождения товаров), а именно: - заменить «Код Гармонизированной системы описания и кодирования товаров» и соответствующее ему значение «из 8708 70» на «Код ТН ВЭД ЕАЭС» и соответствующее ему значение «8708 70 990 9». Код ТН ВЭД 8708 70 объединяет различную продукцию, не только подпадающую под действие антидемпинговой меры в отношении грузовых шин из КНР. В этой связи представляется излишним действие особых критериев определения происхождения товаров на уровне 6 знаков ТН ВЭД и представляется целесообразным уточнение зоны действия до кода ТН ВЭД, распространяющего свое действие на грузовые колеса в сборе с шинами, а именно на код ТН ВЭД 8708 70 990 9. По мнению Ассоциации, такое уточнение позволит полностью исключить вероятность определения страны происхождения колеса в сборе на алюминиевом диске по стране происхождения шины, а не колеса диска. Следует отметить, что в настоящее время Департаментом защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии проводится антидемпинговое расследование в отношении литых алюминиевых колесных дисков, происходящих из Японии, Королевства Таиланд, Турецкой Республики и Малайзии и ввозимых на ТТ ЕАЭС, поставляемых по кодам 8708 70 500 1 и 8708 70 500 9 ТН ВЭД ЕАЭС, в том числе в комплекте с шинами. В связи с этим производители колесных дисков отмечают, что в случае принятия решения о применении антидемпинговой меры в отношении литых алюминиевых колесных дисков по итогам упомянутого выше расследования, во избежание аналогичных рисков обхода потенциальной антидемпинговой меры в отношении литых алюминиевых колесных дисков, происходящих из Японии, Королевства Таиланд, Турецкой Республики и Малайзии и ввозимых	в соответствии с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров (ГС), а не кодов ТН ВЭД ЕАЭС. В первую очередь, это связано с тем, что выполнение критерия достаточной переработки будет контролироваться производителями товаров и органами, уполномоченными на выдачу сертификатов в третьих странах. Для корректного применения критерия достаточной переработки в Проекте предусматривается использование конструкции с предлогом «из», который предполагает одновременное использование как
---	--

	на ТТ ЕАЭС, а также для ее эффективного применения страна происхождения <i>литого алюминиевого колесного диска, укомплектованного шиной, должна определяться по стране происхождения алюминиевого диска.</i> Иные предложения, отличные от уточнения кода товара до уровня соответствующей подсубпозиции ТН ВЭД ЕАЭС, отсутствуют.		кода товара ГС, так и его наименования. В этой связи критерий достаточной переработки, предусмотренный Проектом, исключает его применение в отношении товаров, имеющих другой код ГС и иное описание товара.
Вопрос № 10 Опросного листа	-	-/-	Принято к сведению.
Вопрос № 11 Опросного листа	-	-/-	Принято к сведению.
Вопрос № 12 Опросного листа	-	-/-	Принято к сведению.
Вопрос № 13 Опросного листа	-	-/-	Принято к сведению.
	Предложения и замечания отсутствуют.	Департамент антимонопольного регулирования (служебная записка от 06.03.2023 № 22-4776/Э)	Принято к сведению.
	Предложения и замечания отсутствуют.	Департамент таможенного законодательства и правоприменительной	Принято к сведению.

		практики (служебная записка от 09.03.2023 № 18-4898/Э)		
	Предложения и замечания отсутствуют.	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок (служебная записка от 10.03.2023 № 23-5024/Э)	Принято к сведению.	
	Предложения и замечания отсутствуют.	Департамент таможенной инфраструктуры (служебная записка от 17.03.2023 № 19-5619/Э)	Принято к сведению.	
	Предложения и замечания отсутствуют.	Департамент развития интеграции (служебная записка от 20.03.2023 № 06-5723/Э)	Принято к сведению.	

Директор
Департамента торговой политики



В.М. Серпиков

24.03.2023