

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 98» от 19 декабря 2017 г. № 193

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 98» (далее – проект решения), направленный Департаментом антимонопольного регулирования (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 13 октября 2017 г. по 12 ноября 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102581/ria_13102017.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал отсутствие достаточной регламентации процедуры проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках на территориях двух и более государств – членов Союза, установленных статьей 76 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., в частности:

- не установлены форма акта о продлении срока проведения расследования, а также срок информирования заявителя и уполномоченных органов государств – членов Союза о продлении срока проведения расследования;

- не урегулированы отдельные вопросы приема и первоначальной обработки входящей корреспонденции, содержащей конфиденциальную информацию;
- не предусмотрена возможность изменения состава комиссии по рассмотрению дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является устранение выявленных в ходе правоприменительной практики пробелов в регулировании отдельных вопросов применения Порядка проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденного Решением Совета ЕЭК от 23 ноября 2012 г. № 98 (далее – Порядок), и уточнение его отдельных положений.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит создать условия для повышения уровня эффективности проведения расследований нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается в дальнейшем проработать вопрос об установлении единых форм процессуальных документов (определений), подготавливаемых в рамках проведения расследований нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках и приведении единых форм этих документов в виде приложений к Порядку.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Совета Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений
в Решение Совета Евразийской
экономической комиссии
от 23 ноября 2012 г. № 98»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Пунктом 11 Порядка, а также изменениями, вносимыми в Порядок и являющимися приложением к проекту решения (далее – проект изменений), предусмотрена возможность подготовки в рамках процедуры проведения расследования уполномоченным структурным подразделением Комиссии следующих определений:

- о продлении срока проведения расследования;
- о возбуждении и рассмотрении дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках;
- об отказе в возбуждении дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках;
- о передаче заявления (материалов) по подведомственности в уполномоченные органы государств – членов Союза;
- об изменении состава комиссии по рассмотрению дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

В свою очередь, подпунктом «ж» проекта изменений предлагается предусмотреть, что **оформление и регистрация определений**, указанных в пункте 11 Порядка, **осуществляется в соответствии с Правилами внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии**, утвержденными Решением Коллегии Комиссии от 5 мая 2015 г. № 46 (далее – ПВД).

Вместе с тем ни Порядком, ни ПВД формы соответствующих определений не предусмотрены.

Полагаем, что **отсутствие единых форм** таких определений и требований к их содержанию **приведет к формированию различной практики содержательного наполнения юридически значимых документов**, что, в свою очередь, указывает на неполную регламентацию Порядком процедуры фиксации (отражения) в таких документах информации, имеющейся у соответствующего уполномоченного структурного подразделения Комиссии.

В этой связи в дальнейшем **предлагается дополнить Порядок приложениями, предусматривающими единые формы соответствующих определений.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны хозяйствующие субъекты (субъекты рынка) государств – членов Союза (коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, а также физическое лицо, чья профессиональная приносящая доход деятельность в соответствии с законодательством государств – членов Союза подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию); физические лица и некоммерческие организации государств – членов Союза, не осуществляющие предпринимательскую деятельность; органы государственной власти государств – членов Союза; Комиссия.

Полагаем, что **департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны хозяйствующие субъекты (субъекты рынка) государств – членов Союза (коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, а также физическое лицо, чья профессиональная приносящая доход деятельность в соответствии с законодательством государств – членов подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию); физические лица и некоммерческие организации государств – членов, не осуществляющие предпринимательскую деятельность; органы государственной власти государств – членов Союза; органы местного самоуправления, иные осуществляющие их функции органы или организации государств – членов Союза; Комиссия.

По мнению департамента-разработчика, воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов будет положительным, поскольку предоставит возможность решения некоторых проблемных вопросов применения Порядка при осуществлении Комиссией процедуры проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

Полагаем, что **департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предлагается внести изменения, определяющие:

- корректировку срока проведения расследования;

- основание продления срока проведения расследования, а также порядок и сроки информирования заявителя и органов государственной власти государств – членов Союза о продлении срока проведения расследования;

- установление порядка подготовки уполномоченным структурным подразделением Комиссии заключения о необходимости продления срока проведения расследования, содержащего обоснование необходимости его продления;

- установление порядка подготовки уполномоченным структурным подразделением Комиссии конфиденциальной и неконфиденциальной версий заключения по результатам проведения расследования;

- установление возможности изменения состава комиссии по рассмотрению дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках на основании вынесения соответствующего определения об изменении состава комиссии по рассмотрению дела, а также порядка и сроков информирования заявителя и уполномоченных органов государств – членов Союза об изменении состава комиссии;

- включение положения, предусматривающего осуществление оформления и регистрации определений, указанных в пункте 11 Порядка, в соответствии с ПВД.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что достижение цели регулирования осуществляется с помощью внесения изменений в Порядок, уточняющих процессуальные действия при проведении Комиссией расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках, которые позволят устранить имеющуюся правовую неопределенность и повысить эффективность контроля за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

Полагаем, что департаментом-разработчиком надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что в качестве альтернативного варианта решения проблемы можно рассмотреть возможность сохранения действующего регулирования, при котором не решается проблема и сохраняется правовая неопределенность.

Полагаем, что департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию, а предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.