

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О внесении изменений в раздел IV приложения № 2 к Инструкции о порядке заполнения декларации на товары.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Распространение требования указания сведений об идентификационном номере устройства или системы вызова экстренных оперативных служб, которыми оборудовано транспортное средство, на тягачи седельные (классификационные коды ТН ВЭД ЕАЭС 8701 20 101, 8701 20 901) при их импорте на территорию Российской Федерации. Федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2013 № 395-ФЗ «О Государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС», вступивший в силу с 01.01.2014, обязывает обеспечивать его выполнение и в отношении упомянутых транспортных средств.

В настоящее время такое требование распространяется только на транспортные средства, классифицируемые в товарных позициях 8702 – 8705 ТН ВЭД ЕАЭС.

2. Цель регулирования:

Защита жизни и здоровья людей с помощью системы экстренного реагирования при авариях (ДТП) на территории Российской Федерации (система «ЭРА-ГЛОНАСС»). В перспективе – на территории всего ЕАЭС, что позволит образовать единое пространство безопасности на транспорте ЕАЭС в соответствии с утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877 техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств», вступившим в силу с 01.01.2015. Согласно внесенным Решением Совета ЕЭК от 30.01.2013 № 6 изменениям в данный технический регламент значительная часть легковых и грузовых транспортных средств, вводимых в обращение на территории ЕАЭС, должна быть оснащена устройствами или системами вызова экстренных оперативных служб.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Водители и пассажиры транспортных средств, классифицируемых кодами ТН ВЭД ЕАЭС 8701 20 101, 8701 20 901, и оснащенных устройствами (системами) вызова экстренных оперативных служб.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся импортерами в Российскую Федерацию транспортных средств, классифицируемых в товарных подсубпозициях 8701 20 101 и 8701 20 901 ТН ВЭД ЕАЭС.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Требуется (в Российской Федерации) указание в графе 31 декларации на товары (далее – ДТ) при декларировании импортируемых моторных транспортных средств, классифицируемых кодами 8701 20 101 и 8701 20 901 ТН ВЭД ЕАЭС, идентификационного номера устройства (системы) вызова экстренных оперативных служб, которыми оборудовано транспортное средство (при их наличии).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Предусматривается введение требования указания в графе 31 ДТ при декларировании импортируемых на территорию Российской Федерации моторных транспортных средств, классифицируемых кодами 8701 20 101 и 8701 20 901 ТН ВЭД ЕАЭС, идентификационного номера устройства (системы) вызова экстренных оперативных служб, которыми оборудовано транспортное средство (при наличии), что позволит получать таможенным органам информацию об идентификационном номере таких устройств в целях её последующей передачи в Государственную автоматизированную информационную систему «ЭРА-ГЛОНАСС».

С этой целью в разделе IV (для Российской Федерации) приложения № 2 к Инструкции о порядке заполнения ДТ графа 3 «Сведения о товарах» для кодов 8701 20 101 и 8701 20 901 ТН ВЭД ЕАЭС (тягачи седельные) дополняется следующими словами: «идентификационный номер устройства или системы вызова экстренных оперативных служб, которыми оборудовано транспортное средство (при наличии)».

С помощью комплекса технических и программных средств, которые осуществляют передачу информации о дорожно-транспортном происшествии в экстренные оперативные службы, водители и пассажиры упомянутых транспортных средств будут иметь возможность получить экстренную помощь в случае ДТП на территории стран, в которых система экстренного реагирования при авариях введена в эксплуатацию.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативный вариант отсутствует поскольку порядок заполнения ДТ в соответствии с п. 1 ст. 180 ТК ТС отнесен на наднациональный уровень, а в соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 3 ноября 2015 г. № 140 аналогичные требования распространяются на транспортные средства, импортируемые на территорию Российской Федерации и классифицируемые в товарных позициях 8702 – 8705 ТН ВЭД ЕАЭС.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 1 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза.

В соответствии с пунктом 1 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза «Формы и порядок заполнения таможенной декларации, определяются решением Комиссии Таможенного союза».

Проект решения принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК являются моторные транспортные средства, классифицируемые кодами 8701 20 101, 8701 20 901 ТН ВЭД ЕАЭС (тягачи седельные) и оборудованные устройством вызова экстренных оперативных служб, ввозимые в Российскую Федерацию.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования (апрель – май 2016 г.).

12. Ожидаемый результат регулирования:

1) получение сведений об идентификационных номерах устройств (системы) вызова экстренных оперативных служб, которыми оборудованы транспортные средства, классифицируемые кодами 8701 20 101 и 8701 20 901 ТН ВЭД ЕАЭС (тягачи седельные), для их последующей передачи в Государственную автоматизированную информационную систему «ЭРА-ГЛОНАСС»;

2) снижение числа пострадавших водителей и пассажиров транспортных средств, оборудованных устройствами вызова экстренных оперативных служб, с помощью систем экстренного реагирования при авариях на территории Российской Федерации (система «ЭРА-ГЛОНАСС»).

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Опыт регулирования отношений, являющихся предметом Проекта решения, в государствах – членах Союза отсутствует.

При подготовке проекта решения была учтена работа, проводимая государствами – членами Союза в данной области.

В Республике Беларусь ведутся работы по созданию аналогичной системы реагирования при авариях – система «ЭРА-РБ». В соответствии с пунктом «г» статьи 5 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области использования и развития российской глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС (Москва, 13 декабря 2013 г.) между российской и белорусской сторонами осуществляется сотрудничество по рассматриваемому вопросу. В частности, 4 февраля 2015 г. на рабочем совещании Государственного Военно-промышленного Комитета Республики Беларусь и Федерального сетевого оператора в сфере навигационной деятельности в Российской Федерации (исполнитель работ по созданию системы «ЭРА-ГЛОНАСС») обсуждались вопросы строительства и

использования системы «ЭРА-РБ».

В Республике Казахстан также ведётся работа по созданию аналогичной системы реагирования при авариях – система «ЭВАК». Меморандум между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области создания системы экстренного реагирования при авариях с использованием системы ЭРА-ГЛОНАСС и возможности развития на её основе дополнительных навигационно-информационных услуг в сфере транспорта был подписан в Москве 19 декабря 2012 г.

Налаживается сотрудничество Российской Федерации с Республикой Армения по вопросам создания системы экстренного реагирования при авариях.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Публичное обсуждение проекта решения проведено в период 15 января – 14 февраля 2016 г. путём его размещения с информационно-аналитической справкой и опросным листом на официальном сайте ЕАЭС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=ef13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=1266>.

В ходе публичного обсуждения проекта решения поступил 1 комментарий (отклонен).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект решения подготовлен ЕЭК на основании обращения Минэкономразвития России от 30.12.2015 № 38661-ЛА/Д12и, направленного повторно с учетом замечаний ЕЭК, после его дополнительного согласования с заинтересованными государственными органами Российской Федерации (Минтранс России и ФТС России). Первое письмо Минэкономразвития России от 22.10.2015 № 30241-ЛА/Д12и.

Обращение Минэкономразвития России связано с реализацией положений Федерального закона Российской Федерации от 28.12.2013 № 395-ФЗ «О Государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС».

Частью 4 статьи 11 вышеназванного закона РФ устанавливается, что информация об идентификационных номерах устройств вызова экстренных оперативных служб, идентификационных номерах (VIN) (при их наличии), о номерах кузовов, марках, моделях, цветах транспортных средств, оснащенных устройствами вызова экстренных оперативных служб, размещается в автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС» федеральными органами исполнительной власти и организациями, осуществляющими выпуск транспортных средств в обращение на территории Российской Федерации.