

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической комиссии
«Об определении категорий товаров, помещенных под таможенную процедуру
резэкспорта, которые в целях их перевозки (транспортировки) по таможенной
территории Евразийского экономического союза не помещаются
под таможенную процедуру таможенного транзита»
от 26 ноября 2021 г. № 370**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «Об определении категорий товаров, помещенных под таможенную процедуру резэкспорта, которые в целях их перевозки (транспортировки) по таможенной территории Евразийского экономического союза не помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 15 сентября по 15 октября 2021 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104937/ria_15092021.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена неточно.

По информации департамента-разработчика проект решения подготовлен в рамках компетенции ЕЭК, предусмотренной подпунктом 3 пункта 1 статьи 240 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС).

При этом согласно пункту 1 статьи 240 ТК ЕАЭС товары, помещенные под таможенную процедуру реэкспорта, для их перевозки (транспортировки) по таможенной территории Союза помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита, за исключением товаров, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 указанной статьи, а также иных категорий товаров, определяемых ЕЭК (подпункт 3 пункта 1 статьи 240 ТК ЕАЭС).

С учетом данной нормы ТК ЕАЭС проектом решения предлагается не помещать под таможенную процедуру таможенного транзита помещенные под таможенную процедуру реэкспорта продукты переработки, полученные (образовавшиеся) в результате совершения операций по переработке на таможенной территории Союза товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, для их перевозки (транспортировки) по таможенной территории Союза, за исключением продуктов переработки, являющихся товарами, в отношении которых в соответствии с налоговым законодательством государств – членов Союза применяются акцизы.

Следует отметить, что вместо обоснования проблемы департаментом-разработчиком обозначены наличие компетенции Комиссии на принятие проекта решения и декларируемая цель регулирования.

В этой связи в качестве проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения департаменту-разработчику предлагается указать наличие дублирующих требований по помещению под таможенную процедуру таможенного транзита продуктов переработки, полученных (образовавшихся) в результате совершения операций по переработке на таможенной территории Союза товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, при их вывозе с таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой реэкспорта.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является снятие обязанности с декларанта вторично помещать под таможенную процедуру отдельные продукты переработки, вывозимые с таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой реэкспорта.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит снизить издержки участников внешнеэкономической деятельности за счет исключения избыточной обязанности по осуществлению двойного таможенного декларирования при вывозе с таможенной территории Союза отдельных продуктов переработки, полученных (образовавшихся) в результате совершения операций по переработке на таможенной территории Союза товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, и помещаемых под таможенную процедуру реэкспорта для целей их вывоза с таможенной территории Союза.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается дополнительно проработать вопрос о распространении предусмотренного проектом решения упрощения не только на продукты переработки, но и на отходы и остатки, полученные (образовавшиеся) в результате совершения операций по переработке на таможенной территории Союза в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, и вывозимые с таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой реэкспорта, с учетом предложения, указанного в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложения, указанного в настоящем заключении.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«Об определении категорий товаров, помещенных
под таможенную процедуру реэкспорта, которые в
целях их перевозки (транспортировки) по
таможенной территории Евразийского
экономического союза не помещаются
под таможенную процедуру таможенного транзита»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Проектом решения предлагается установить, что помещенные под таможенную процедуру реэкспорта **продукты переработки**, полученные в рамках таможенной процедуры переработки на таможенной территории, в целях их перевозки (транспортировки) по таможенной территории Союза от внутреннего таможенного органа до таможенного органа в месте убытия с таможенной территории Союза не помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита (за исключением подакцизных товаров).

Вместе с тем наряду с продуктами переработки к товарам, получаемым в рамках таможенной процедуры переработки на таможенной территории, относятся **отходы и остатки, что следует из:**

- пункта 3 статьи 14 ТК ЕАЭС, которым предусмотрено, что продукты переработки, **отходы и остатки, полученные (образовавшиеся) и находящиеся на таможенной территории Союза**, приобретшие статус иностранных товаров в соответствии с ТК ЕАЭС, считаются находящимися под таможенным контролем с момента их получения (образования);

- пункта 2 статьи 163 ТК ЕАЭС, устанавливающего, что товары, полученные (образовавшиеся) в результате операций по переработке на таможенной территории Союза (продукты переработки, **отходы и остатки**), **приобретают статус иностранных товаров;**

- пункта 1 статьи 173 ТК ЕАЭС, предусматривающего, что до истечения установленного срока действия таможенной процедуры переработки на таможенной территории действие этой таможенной процедуры **завершается помещением товаров, полученных (образовавшихся) в результате операций по переработке на таможенной территории Союза (продуктов переработки, отходов, за исключением отходов, указанных в пункте 3 статьи 170 ТК ЕАЭС, и (или) остатков)**, и (или) иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории и не подвергшихся операциям по переработке на таможенной территории Союза, **под таможенную процедуру реэкспорта.**

При этом, поскольку по отходам и остаткам усматривается более низкий уровень реэкспортных рисков, чем по продуктам переработки, полагаем, что на данную категорию товаров также может быть распространено действие проекта решения и предусмотренного им упрощения.

Учитывая изложенное, департаменту-разработчику предлагается дополнительно проработать с уполномоченными органами и бизнес-сообществом государств – членов Союза **вопрос о распространении предусмотренного проектом решения упрощения не только на продукты переработки, но и на отходы и остатки**, полученные (образовавшиеся) в результате совершения операций по переработке на таможенной территории Союза в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, и вывозимые с таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой реэкспорта.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны субъекты предпринимательской деятельности.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны декларанты, а также таможенные органы государств – членов Союза и их должностные лица.

По мнению департамента-разработчика, воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, ожидается положительным, так как принятие проекта решения позволит снизить финансовые затраты, связанные с помещением рассматриваемых продуктов переработки, помещенных под таможенную процедуру реэкспорта, под таможенную процедуру таможенного транзита.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком обозначено, что проект решения предусматривает возможность не помещать под таможенную процедуру таможенного транзита помещенные под таможенную процедуру реэкспорта продукты переработки, полученные (образовавшиеся) в результате совершения операций по переработке на таможенной территории Союза товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, для их перевозки (транспортировки) по таможенной

территории Союза от внутреннего таможенного органа до таможенного органа в месте убытия с таможенной территории Союза.

Основное содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования описано департаментом-разработчиком надлежащим образом.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения предусматривает снятие с декларанта обязанности вторично помещать под таможенную процедуру отдельные продукты переработки, вывозимые с таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой реэкспорта.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативным вариантом предлагаемому регулированию является внесение изменений в ТК ЕАЭС в части дополнения пункта 1 статьи 240 новой категорией товаров. При этом реализация данного варианта потребует более продолжительного времени по сравнению с предлагаемым вариантом регулирования.

Департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу оптимальности выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрены альтернативы предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Принимая во внимание позитивную направленность проекта решения, представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.