

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической
комиссии от 25 декабря 2012 г. № 293»
от 22 февраля 2022 г. № 381

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. № 293» (далее соответственно – проект решения, проект изменений), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 8 декабря 2020 г. по 29 января 2021 года.

При этом в связи с существенными изменениями, внесенными департаментом-разработчиком в проект решения по итогам его доработки, в отношении проекта решения и информационно-аналитической справки проведено **повторное публичное обсуждение** в период с 26 ноября 2021 г. по 10 января 2022 года.

Информация о проведении повторного публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104980/ria_26112021.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что в настоящее время у заявителей при оценке соответствия продукции установленным требованиям технических регламентов Союза отсутствует практическая возможность замены сертификата соответствия требованиям технических регламентов Союза без проведения

процедур, предусмотренных подпунктами «а» - «и» пункта 11 Типовых схем оценки соответствия (далее соответственно – работы по сертификации, Типовые схемы), утвержденных Решением Совета ЕЭК от 18 апреля 2018 г. № 44), в том числе, в случае изменения места нахождения (адреса) заявителя. Указанное обстоятельство создает избыточную нагрузку на заявителей (изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, импортеров, продавцов), связанную с необходимостью проведения работ по сертификации в случае таких изменений.

Кроме того, документы об оценке соответствия не содержат уникального номера предприятия GLN (Global Location Number) и международного кода GTIN (Global Trade Item Number), а также QR-кода, предназначенного для быстрого перехода к электронной записи о документе об оценке соответствия в едином реестре выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии (далее соответственно – QR-код, единый реестр), что создает повышенные риски ввоза на таможенную территорию Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, благоприятные условия для деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц, а также затрудняет прослеживаемость продукции для конечного потребителя.

Департаментом-разработчиком также отмечено, что в настоящее время правом Союза в сфере технического регулирования не предусмотрено применение оформленных в электронном виде сертификатов соответствия и деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Союза для целей удостоверения соответствия продукции установленным обязательным требованиям.

Вместе с тем использование документов об оценке соответствия исключительно на бумажных носителях создает риски, связанные с их фальсификацией, финансовыми и (или) временными затратами (в том числе при применении для подтверждения соблюдения мер технического регулирования в отношении ввозимой продукции) на восстановление в случае утери, а также затрудняет обоснование хозяйствующим субъектом своей добросовестности в случае невозможности по объективным причинам представить такой документ (например, при утере).

Кроме того, Правилами оформления сертификата соответствия требованиям технического регламента Евразийского экономического союза, утвержденными Решением Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2012 г. № 293, не предусмотрена возможность внесения в документы об оценке соответствия сведений об изменении их статуса (например, в случае принятия в установленном порядке решения о приостановлении или прекращении действия таких документов), что не позволяет в полной мере руководствоваться информацией, содержащейся в документах об оценке соответствия на бумажном носителе.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

В качестве целей принятия проекта решения департаментом-разработчиком указаны:

- упрощение процедур замены документов об оценке соответствия в случае внесения в них изменений, не влияющих на безопасность продукции;

- снижение излишней финансовой нагрузки с заявителей (изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, импортеров, продавцов), в том числе снижение финансовых и (или) временных издержек заявителей при замене (утере) сертификатов соответствия;

- упрощение прослеживаемости продукции для конечного потребителя и исключение возможности фальсификации документов об оценке соответствия;

- предоставление хозяйствующим субъектам возможности подтвердить соответствие продукции, выпускаемой в обращение на таможенной территории Союза, установленным требованиям без предоставления документа на бумажном носителе;

- минимизация рисков ввоза на таможенную территорию Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, а также пресечение деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц;

- минимизация рисков принятия уполномоченными органами государств – членов Союза неправомерных решений вследствие отсутствия в документе об оценке соответствия на бумажном носителе актуальной информации о его статусе.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в целом окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку посредством его принятия будет обеспечена возможность:

- замены сертификата соответствия требованиям технических регламентов Союза в упрощенном порядке в случаях, предусмотренных пунктом 93 Типовых схем, в том числе, при изменении места нахождения (адреса) заявителя;

- указания в документах об оценке соответствия по выбору заявителя международных кодов GLN (Global Location Number) и GTIN (Global Trade Item Number), а также QR-кода, предназначенного для быстрого перехода к электронной записи о документе об оценке соответствия в едином реестре;

- применения оформленных в электронном виде сертификатов соответствия и деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Союза для целей подтверждения соответствия продукции установленным обязательным требованиям;

- внесения в документы об оценке соответствия сведений об изменении их статуса (например, в случае принятия в установленном порядке решения о приостановлении или прекращении действия таких документов).

Вместе с тем **отдельные положения проекта решения нуждаются в доработке с учетом предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.**

Указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- дополнительной проработки (в том числе в рамках проведения правовой экспертизы проекта решения) вопроса о целесообразности сохранения в проекте изменений положения о приоритетности документов об оценке соответствия в электронном виде по отношению к документам об оценке соответствия на бумажном носителе в случае противоречия сведений между ними;

- указания в проекте изменений наименования международного кода GTIN (Global Trade Item Number) на русском языке, например, «глобальный идентификационный номер торговой единицы».

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Решение Коллегии
Евразийской экономической комиссии
от 25 декабря 2012 г. № 293»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Абзацем третьим пункта 3 проекта изменений предусмотрено, что документы об оценке соответствия в электронном виде признаются равными по юридической силе соответствующим документам на бумажных носителях. В случае противоречия сведений между документом об оценке соответствия на бумажном носителе и документом об оценке соответствия в электронном виде приоритет имеет документ об оценке соответствия в электронном виде.

Вместе с тем согласно пункту 12 статьи 1 Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года («II Большой протокол»; далее – Договор о Союзе), подписанного в ходе заседания Высшего Евразийского экономического совета 10 декабря 2021 г., пункт 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза», являющегося приложением № 9 к Договору о Союзе дополняется нормой, предусматривающей, что документы об оценке соответствия оформляются **в электронном виде и (или) на бумажном носителе** в порядке, утверждаемом ЕЭК.

Представляется, что указанная норма Договора о Союзе подразумевает равнозначность видов документов об оценке соответствия.

Кроме того, предложение первое положения, предлагаемого к дополнению, устанавливающее, что документы об оценке соответствия в электронном виде признаются равными по юридической силе соответствующим документам на бумажных носителях, не согласуется с предложением вторым, предусматривающим приоритетность документа об оценке соответствия в электронном виде по отношению к документу об оценке соответствия на бумажном носителе.

Учитывая изложенное, департаменту-разработчику предлагается **дополнительно проработать (в том числе в рамках проведения правовой экспертизы проекта решения) вопрос о целесообразности сохранения в проекте решения положения о приоритетности документов об оценке соответствия в электронном виде по отношению к документам об оценке соответствия на бумажном носителе в случае противоречия сведений между ними.**

1.2. Подпунктом «ж» пункта 6 и подпунктом «д» пункта 8 проекта изменений предусмотрено дополнение раздела II единой формы сертификата соответствия требованиям технического регламента Евразийского экономического союза и правил его оформления и раздела II единой формы декларации о соответствии требованиям технического регламента Евразийского экономического союза и правил ее оформления положением, обеспечивающим возможность указания в документах об оценке соответствия международного кода GTIN (Global Trade Item Number).

Вместе с тем русскоязычное наименование указанного международного кода в проекте изменений отсутствует.

Учитывая, что для такого международного номера, как GLN (Global Location Number в проекте изменений приведено русскоязычное наименование «глобальный номер расположения», **представляется целесообразным в отношении кода GTIN (Global Trade Item Number)** в проекте изменений **также указать его русскоязычное наименование, например, «глобальный идентификационный номер торговой единицы».**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен на защиту интересов заявителей, а именно – изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, импортеров и продавцов, а также иных заинтересованных лиц.

Вместе с тем в пункте 3 информационно-аналитической справки предлагается конкретизировать, что проект решения направлен на защиту интересов изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, импортеров и продавцов выпускаемой в обращение на таможенной территории Союза продукции, в отношении которой техническими регламентами Союза предусмотрена оценка соответствия в формах сертификации и декларирования соответствия, являющихся заявителями на проведение оценки соответствия.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены заявители (изготовители, уполномоченные изготовителями лица, импортеры, продавцы) и органы государств – членов Союза, уполномоченные на формирование и ведение национальной части единого реестра.

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения обеспечит:

- упрощение процедур замены документов об оценке соответствия;
- прослеживаемость продукции;
- снятие излишней финансовой нагрузки с заявителей (изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, импортеров, продавцов);
- пресечение деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц;

- возможность использования электронных форм документов об оценке соответствия.

Вместе с тем, по мнению департамента-разработчика, реализация проекта решения в части указания в документах об оценке соответствия международных кодов GLN (Global Location Number) и GTIN (Global Trade Item Number) предположительно потребует дополнительных финансовых затрат для заявителей (изготовителей, уполномоченных изготовителями лицам, импортеров, продавцов).

Реализация проекта решения предоставит заявителям (изготовителям, уполномоченным изготовителями лицам, импортерам, продавцам) возможность не хранить документы об оценке соответствия на бумажных носителях, упростит процедуру замены сертификата соответствия и снимет необходимость получения его дубликата (в случае утери сертификата соответствия на бумажном носителе).

По информации департамента-разработчика, принятие проекта решения потребует внесения изменений в Решение Коллегии ЕЭК от 26 сентября 2017 г. № 127 «О порядке формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии» и Решение Коллегии ЕЭК от 10 мая 2016 г. № 39 «О технологических документах, регламентирующих информационное взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли общего процесса «Формирование и ведение единых реестров выданных или принятых документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза)» в части, касающейся сведений, вносимых в единый реестр.

Вместе с тем в пункте 4 информационно-аналитической справки предлагается конкретизировать, что адресатами регулирования являются изготовители, уполномоченные изготовителями лица, импортеры и продавцы выпускаемой в обращение на таможенной территории Союза продукции, в отношении которой техническими регламентами Союза предусмотрена оценка соответствия в формах сертификации и декларирования соответствия, являющиеся заявителями на проведение оценки соответствия.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом решения предусмотрена возможность указания в документах об оценке соответствия международных кодов GLN (Global Location Number) и GTIN (Global Trade Item Number) и QR-кода (в случае если в национальной части единого реестра предусмотрено формирование QR-кода).

Проект решения предусматривает возможность применения документов об оценке соответствия в электронном виде, которые представляют собой электронные записи о выданных (зарегистрированных) документах об оценке соответствия в едином реестре и являются равными по юридической силе аналогичным документам на бумажных носителях. Проектом решения допускается оформление документов об оценке соответствия в электронном виде без выдачи документов об оценке соответствия на бумажных носителях.

Вместе с тем в пункте 5 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику предлагается также указать, что проектом решения предусматривается возможность замены сертификата соответствия в упрощенном порядке в случаях, предусмотренных пунктом 93 Типовых схем, в том числе, при изменении места нахождения (адреса) заявителя.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Внесение изменений в Решение Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2012 г. № 293 в части установления отыскочно-бланкетной нормы к Типовым схемам упростит процедуру замены документа об оценке соответствия и снимет излишнюю финансовую нагрузку с заявителей (изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, импортеров, продавцов) до внесения соответствующих изменений в технические регламенты Союза.

Правом Союза не установлена возможность указания в документе об оценке соответствия международных кодов GLN (Global Location Number) и GTIN (Global Trade Item Number), а также QR-кода. Реализация предусмотренных проектом решения положений о включении указанных сведений в структурный состав полей документов об оценке соответствия обеспечит прослеживаемость выпускаемой в обращение продукции, что, в свою очередь, снизит риски ввоза на таможенную территорию Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, и пресечет деятельность недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц.

Проект решения предусматривает установление понятия «документ об оценке соответствия в электронном виде», равенство его по юридической силе аналогичному документу на бумажном носителе и возможность оформления документов об оценке соответствия в электронном виде без выдачи документов об оценке соответствия на бумажных носителях. Реализация данных положений будет способствовать исключению возможности фальсификации документов об оценке соответствия, снизит финансовые и (или) временные издержки заявителей при замене (утере) сертификатов соответствия, предоставит хозяйствующим субъектам возможность подтвердить соответствие продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, обязательным требованиям без предоставления документа об оценке соответствия на бумажном носителе.

Одновременно реализация указанных положений проекта решения снизит риски принятия участниками экономической деятельности и органами государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов государств – членов Союза неправомерных решений вследствие отсутствия в документе об оценке соответствия на бумажном носителе актуальной информации о его статусе и сократит финансовые издержки, связанные с изготовлением сертификатов соответствия (сертификатов соответствия по единой форме) на бумажном носителе.

Следует также отметить, что в связи с отсутствием в настоящее время в Договоре о Союзе положений, устанавливающих возможность оформления в электронном виде документов об оценке соответствия, проектом решения предусмотрено вступление в силу отдельных положений проекта изменений, касающихся использования документов об оценке соответствия в электронном виде, с даты вступления в силу соответствующих изменений в Договор о Союзе.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования посредством принятия проекта решения.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернатив предлагаемому регулированию департаментом-разработчиком рассмотрены следующие варианты.

Проблема отсутствия у заявителей практической возможности замены сертификата соответствия без проведения работ по сертификации в случаях, установленных разделом XIII Типовых схем, может быть решена в рамках действующего регулирования по мере внесения изменений в технические регламенты Союза, касающихся установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе Типовых схем.

Вместе с тем внесение указанных изменений в технические регламенты Союза потребует значительного времени.

В части указания в документах об оценке соответствия международных кодов GLN (Global Location Number) и GTIN (Global Trade Item Number), а также QR-кода альтернативным вариантом решения проблем ввоза на таможенную территорию Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц и прослеживаемости продукции может стать, в том числе, внесение изменений в Договор о Союзе в части технического регулирования, предусматривающих возможность иностранных изготовителей выступать заявителями при сертификации продукции серийного производства при условии наличия в Союзе их официальных представителей (уполномоченных лиц), с выдачей документов об оценке соответствия на имя указанных иностранных изготовителей.

При этом иностранные изготовители и уполномоченные ими лица должны быть включены в национальные реестры иностранных изготовителей и их уполномоченных лиц государств – членов Союза, формирование и ведение которых осуществляется в порядке, установленном законодательством государств – членов Союза.

В части предложения о возможности использования электронных форм документов об оценке соответствия необходимо отметить, что в рамках права Союза проблема фальсификации документов об оценке соответствия, а также задача снижения финансовых и (или) временных издержек заявителей и государств – членов Союза связанных с заменой (утерей) сертификатов соответствия и их изготовлением на бумажном носителе, могут быть решены только посредством предлагаемого регулирования.

Возможность подтвердить соответствие продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, обязательным требованиям без предоставления документа об оценке соответствия на бумажном носителе может быть реализована путем установления в праве Союза возможности использования для этой цели выписки из национальной части единого реестра, заверенной уполномоченным органом с применением электронной цифровой подписи (электронной подписи) (далее – ЭЦП). Вместе с тем в указанном случае также потребуется предоставление документа на бумажном носителе (выписки), и существуют риски фальсификации такой выписки, что не ведет к достижению соответствующих целей регулирования.

Кроме того, в настоящее время вопрос взаимного признания ЭЦП, применяемых в государствах – членах Союза, на уровне права Союза не урегулирован.

Вопрос минимизации рисков принятия участниками экономической деятельности и уполномоченными органами государственного контроля неправомерных решений вследствие отсутствия в документе об оценке соответствия на бумажном носителе актуальной информации о его статусе может быть решен путем установления для заявителей и органов по сертификации обязательства проставления на таком документе или его копии соответствующего штампа («приостановлен», «возобновлен», «прекращен»). Вместе с тем это повлечет дополнительные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, не соответствующие целям предлагаемого регулирования.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию и обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком отмечено, что:

- внесение изменений, предлагаемых проектом решения, снимет излишнюю финансовую нагрузку с заявителей (изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, импортеров, продавцов), связанную с необходимостью проведения работ по сертификации при замене сертификата соответствия в случаях, установленных разделом XIII Типовых схем;

- указание в документах об оценке соответствия международных кодов GLN (Global Location Number) и GTIN (Global Trade Item Number) может повлечь дополнительную финансовую нагрузку на заявителей (изготовителей, уполномоченных изготовителями лица, импортеров, продавцов), связанную с необходимостью членства в соответствующей системе, присваивающей указанные коды, но согласно проекту решения их указание в документах об оценке соответствия является добровольным.

Полагаем возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика о финансово-экономических последствиях принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.