

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых
может быть установлена специальная таможенная процедура,
и условий их помещения под такую таможенную процедуру и некоторых
вопросах ввоза (вывоза) товаров в целях организации и проведения
II Европейских игр 2019 года»
от 20 февраля 2019 г. № 245**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру и некоторых вопросах ввоза (вывоза) товаров в целях организации и проведения II Европейских игр 2019 года» (далее соответственно – проект решения, II Европейские игры), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 29 декабря 2018 г. по 28 января 2019 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103286/ria_29122018.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал, что в настоящее время отсутствуют возможности:

- беспрепятственного медицинского обеспечения спортсменов и членов делегаций национальных команд – участниц II Европейских игр, проведение которых запланировано в Республике Беларусь с 21 по 30 июня 2019 года, лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры (далее – контролируемые лекарственные препараты), в случае экстренной необходимости в их использовании по решению аккредитованных спортивных врачей национальных команд – участниц II Европейских игр;

- ввоза на таможенную территорию Союза и помещения под таможенную процедуру таможенного транзита в целях последующего помещения под специальную таможенную процедуру товаров, предназначенных для использования при организации и проведении II Европейских игр и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру, а также вывоза с таможенной территории Союза этих товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры без представления лицензии на экспорт и (или) импорт таких товаров.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целями принятия проекта решения являются:

- защита жизни и здоровья спортсменов и членов делегаций национальных команд – участниц II Европейских игр;

- обеспечение общепринятых для крупных официальных международных спортивных мероприятий условий ввоза товаров, предназначенных для использования при организации и проведении II Европейских игр и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру (в том числе контролируемых лекарственных препаратов), а также вывоза с таможенной территории Союза этих товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры;

- ускорения и упрощения совершения таможенных операций в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза и вывозимых с этой территории товаров, предназначенных для использования при организации и проведении II Европейских игр;

- снижения издержек у организаторов и участников II Европейских игр.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит снизить издержки организаторов (дирекции) II Европейских игр и субъектов предпринимательской деятельности, являющихся импортерами товаров, ввозимых для использования при организации и проведении II Европейских игр.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечания, указанного в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Совета Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменения
в перечень категорий товаров,
в отношении которых может быть
установлена специальная таможенная
процедура, и условий их помещения
под такую таможенную процедуру
и некоторых вопросах ввоза (вывоза)
товаров в целях организации и проведения
II Европейских игр 2019 года»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны организаторы и иные лица, участвующие в организации и проведении II Европейских игр (в частности, спортсмены и члены делегаций национальных команд – участниц II Европейских игр, международные спортивные организации, субъекты предпринимательской деятельности).

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Союза;
- организаторы и участники II Европейских игр;
- субъекты предпринимательской деятельности – импортеры товаров, ввозимых для использования при организации и проведении II Европейских игр.

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что воздействие предлагаемых проектом решения изменений на адресатов регулирования ожидается положительным, поскольку его принятие позволит ускорить и упростить административную процедуру ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с этой территории товаров, предназначенных для использования при организации и проведении II Европейских игр (в том числе контролируемых лекарственных препаратов), и одновременно снизить административные барьеры и издержки вышеуказанных лиц, связанные с их ввозом (вывозом).

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В соответствии с информационно-аналитической справкой проектом решения предлагается:

- дополнить перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 329 (далее – Перечень), пунктом 10², установив в нем особенности применения специальной таможенной процедуры для товаров, предусмотренных пунктом 10 Перечня и предназначенных исключительно для использования при организации и проведении официальных международных спортивных мероприятий.

Проектом решения, в частности, допускается помещение под специальную таможенную процедуру контролируемых лекарственных препаратов, включенных в раздел 2.12 (наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры) перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Союза и (или) вывоза с таможенной территории Союза, предусмотренного приложением № 2 к Решению Коллегии Комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования» (далее соответственно – Решение Коллегии ЕЭК № 30; Перечень товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок).

Помещение контролируемых лекарственных препаратов (перечень международных непатентованных наименований (названий) которых будет определен в соответствии с законодательством Республики Беларусь) под специальную таможенную процедуру допускается без представления документов, подтверждающих соблюдение мер нетарифного регулирования в отношении таких товаров, при условии, что декларантами указанных товаров выступают лица, перечень которых будет определен в соответствии с законодательством Республики Беларусь. При этом для помещения под специальную таможенную процедуру в отношении контролируемых лекарственных препаратов не будет требоваться представления письменного подтверждения их целевого назначения, предусмотренного частью четвертой пункта 10 Перечня;

- разрешить ввоз на таможенную территорию Союза и помещение под таможенную процедуру таможенного транзита в целях последующего

помещения под специальную таможенную процедуру товаров, предназначенных для использования при организации и проведении II Европейских игр и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10² Перечня, а также вывоз с этой территории таких товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры без представления лицензии на экспорт и (или) импорт этих товаров (по аналогии с тем, как это закреплено в Решении Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 151 «О ввозе (вывозе) товаров в целях организации и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года»).

Департаментом-разработчиком **верно** определено основное содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, предусмотренных проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения позволит ускорить и упростить совершение таможенных операций в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза и вывозимых с этой территории товаров, предназначенных для использования при организации и проведении II Европейских игр (в том числе контролируемых лекарственных препаратов), снизить административные барьеры и издержки организаторов и участников II Европейских игр, связанные с ввозом (вывозом) таких товаров, и обеспечить общепринятые для крупных официальных международных спортивных мероприятий условия оказания медицинской помощи спортсменам и членам делегаций национальных команд – участниц II Европейских игр.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

При разработке проекта решения департаментом-разработчиком был рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию – возможность внесения изменений в Решение Коллегии ЕЭК № 30, но в связи с тем, что положения этого решения не предусматривают помещение товаров, включенных в Перечень товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок, под специальную таможенную процедуру, от этого способа регулирования было решено отказаться.

Предлагаемый проектом решения вариант регулирования, направленный на ускорение и упрощение процедуры ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с этой территории товаров, предназначенных для использования при организации и проведении II Европейских игр (в том числе контролируемых лекарственных препаратов), снижение издержек организаторов и участников II Европейских игр, связанных с ввозом (вывозом) таких товаров, и обеспечение общепринятых для крупных официальных международных спортивных мероприятий условий оказания медицинской помощи спортсменам и членам

делегаций национальных команд – участниц II Европейских игр, по мнению департамента-разработчика, не имеет равноценной альтернативы и является оптимальным, что подтверждается положительным опытом применения аналогичного способа регулирования при организации и проведении Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

В то же время департаментом-разработчиком рассмотрен вариант сохранения действующего регулирования, которое, по его мнению, не позволит обеспечить общепринятые для крупных официальных международных спортивных мероприятий условия:

- ввоза на таможенную территорию Союза и помещения под таможенную процедуру таможенного транзита в целях последующего помещения под специальную таможенную процедуру товаров, предназначенных для использования при организации и проведении II Европейских игр и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру (в том числе контролируемых лекарственных препаратов), а также вывоза с таможенной территории Союза этих товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры;

- оказания медицинской помощи спортсменам и членам делегаций национальных команд – участниц II Европейских игр.

Департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрены альтернативы предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, департаментом-разработчиком отмечено, что у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть дополнительные доходы за счет снижения административных барьеров и издержек, связанных с ввозом на таможенную территорию Союза и вывозом с этой территории товаров, предназначенных для использования при организации и проведении II Европейских игр.

В этой связи департаменту-разработчику в соответствующем разделе информационно-аналитической справки предлагается оценить позитивные последствия принятия проекта решения, связанные со снижением административных барьеров и издержек при ввозе на таможенную территорию Союза и вывозе с нее товаров, предназначенных для использования при организации и проведении II Европейских игр.