

Спасова Мария Александровна
Эксперт по подтверждению соответствия
продукции
+7 9811509238, spsv.mari@gmail.com

Заместителю Директора Департамента
технического регулирования и аккредитации
Евразийской экономической комиссии

Киму Максиму Александровичу

Исх. № 2 от 22.08.2024

«О проекте изменений в технический регламент
Таможенного союза «О безопасности зерна»
ТР ТС 015/2011»

Уважаемый Максим Александрович!

В рамках публичного обсуждения Проекта решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011) в части установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44» просьба рассмотреть следующие предложения:

1. Об установлении в ТР ТС 015/2011 терминов:

1.1 **«Зерно серийного производства»** - зерно, изготавливаемое по одной и той же технической документации с использованием единого технологического процесса и выпускаемое в обращение на таможенной территории Союза в виде последовательного ряда единиц продукции или периодически повторяющихся производственных партий продукции.

Обоснование. Данный термин установлен в Проекте изменений и исключать понятие серийного выпуска нерационально. Удаление понятия «серийного выпуска» из технического регламента нарушает один из принципов технического регулирования, установленного в Договоре о ЕАЭС «недопущение установления избыточных барьеров для ведения предпринимательской деятельности». Сельхозпроизводители в состоянии выпускать безопасную продукцию в рамках серийного выпуска, внедряя и применяя систему менеджмента качества, равно также, как и прочие производители, в том числе пищевой продукции. Внедренная система менеджмента позволяет выпускать безопасную продукцию не только в рамках одного урожая года.

1.2 **«Продукт переработки зерна»** - зерно, подвергнутое обработке (переработки), за исключением процессов очистки и (или) сушки, и (или) обеззараживания.

Обоснование. Продукты переработки зерна исключены из области применения технического регламента, однако вопрос о том, какие технологические процессы должны произойти с зерном, чтобы оно стало продуктом переработки достаточным образом не урегулирован.

1.3 **«Дата изготовления»** - дата окончания технологического процесса (дата окончания обработки зерна с целью обеспечения его безопасности).

Обоснование. В поле 8 декларации о соответствии необходимо указывать дату изготовления образца, прошедшего испытания. После проведенного опроса среди заявителей - 73% (102 заявителя) опрошенных затруднились дать ответ на вопрос, какую дату необходимо считать датой изготовления; 21% (30 заявителей) - воздержались от ответа и только 6% (8 заявителей из 140) считают, что в определении данного понятия нет необходимости.

1.4 **«Изготовитель»:** Сельхозпроизводитель, элеватор (зернохранилище)



Обоснование. У заявителей при регистрации декларации о соответствии нет однозначного понимания, кто может выступать в декларации о соответствии «изготовителем». Изготовителем в рамках ТР ТС 015/2011 является лицо, производящее зерно, которое допустимо поставлять на пищевые и кормовые цели, из чего следует, что такое зерно должно проходить такие технологические процессы как: очистка, обеззараживание, сушка (при условии необходимости таких технологических процессов для обеспечения его безопасности). С учетом особенностей технологического процесса, элеватор может выступать в качестве изготовителя.

2. Комментарии по тексту Проекта:

Структурный элемент	Текст проекта ТР ТС 015/2011	Предлагаемая редакция	Обоснование
Пункт 4	Декларирование соответствия по схемам 1д и 2д осуществляется на основании собственных доказательств и доказательств, полученных в собственной испытательной лаборатории изготовителя и (или) аккредитованной испытательной лаборатории (центра), включенной в единый реестр органов по оценке соответствия Союза (далее – аккредитованная лаборатория)	Декларирование соответствия по схемам 1д и 2д осуществляется на основании доказательств, полученных в собственной испытательной лаборатории изготовителя и (или) аккредитованной испытательной лаборатории (центра), включенной в единый реестр органов по оценке соответствия Союза (далее – аккредитованная лаборатория)	Исключить понятие «собственные доказательства». Данное словосочетание даст возможность недобросовестным участникам продолжать осуществлять лабораторные испытания в фантомных лабораториях. «Перечень стандартов» и «копию технических условий» не стоит расценивать как «собственные доказательства», — это «иные документы, послужившие основанием для принятия декларации о соответствии (при наличии)».
Пункт 6 «б» 7 абзац	протоколы исследований (испытаний) и измерений образцов (проб) зерна, в том числе на компоненты (при наличии);	Протоколы исследований (испытаний) и измерений образцов (проб) зерна	Понятие «компоненты» не применимо
Пункт 10 2 абзац	Идентификация зерна проводится по его наименованию и (или) его признакам, изложенным в определении такой продукции (зерна) в настоящем техническом регламенте или в технических регламентах	Идентификация зерна проводится по его наименованию и (или) его признакам, изложенным в Приложении № 1 настоящего технического регламента, пункту 11 настоящего технического регламента -	Отбор образцов проводят одновременно с идентификацией, посредством которой устанавливается тождественность характеристик продукции признакам, установленным для данной продукции. В ТР ТС 015/2011 такие признаки установлены в Приложении № 1.

	Союза на отдельные виды пищевой продукции, и (или) визуальным, и (или) органолептическим, и (или) аналитическими методами.	визуальным, и (или) органолептическим, и (или) аналитическими методами.	
Пункт 13	При проведении оценки соответствия зерна установленным требованиям результаты идентификации зерна (партии зерна) отражаются в акте идентификации зерна (партии зерна), который является неотъемлемой частью комплекта документов, представляемых в целях оценки его соответствия.	Без изменений	Результаты идентификации отражают в акте идентификации продукции или в акте отбора образцов. Данные документы оформляет тот, кто проводил отбор образцов непосредственно. Данный пункт обязательно стоит оставить в окончательной редакции ТР ТС 015/2011, так как в РФ наблюдается практика включать сведения об идентификации в раздел протокола «результат испытаний» вне зависимости от того, кто проводил отбор образцов.
Пункт 20	Срок действия декларации о соответствии: на зерно выпускаемое серийно – не более 18 месяцев (по схеме 1д, 3д), 6д – не более 3 лет; на партию зерна – устанавливается изготовителем и соответствует сроку годности зерна.	Срок действия декларации о соответствии: на зерно, выпускаемое серийно по схеме 3д – не более 3 лет, 6д – не более 5 лет; на партию зерна – устанавливается изготовителем и соответствует сроку годности зерна.	Вся пищевая продукция является изменчивой с точки зрения безопасности: меняются поставщики компонентов, меняются урожаи у компонентов, меняется эпидемиологическая ситуация. В том числе поэтому внедряют и поддерживают систему менеджмента качества, которая позволяет выпускать стабильно безопасную продукцию в обращение. ХАССП — это обязательное требование для всех пищевых производств, систему в обязательном порядке не требуется сертифицировать. В большинстве пищевых регламентах срок действия декларации о соответствии: 1д,3д — 3 года; 6д — 5 лет. Зерно, в котором требуется контролировать не больше характеристик, чем в многокомпонентной пищевой продукции — ограничено сроком действия декларации о соответствии — 18 месяцами, что не является обоснованным. См. пункт 1.1 термин и обоснование «зерно серийного производства».

С уважением, Спасова М.А.

