

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении единой формы свидетельства о государственной регистрации продукции, подтверждающего соответствие требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза, и Правил оформления свидетельства о государственной регистрации продукции, подтверждающего соответствие требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза» от 8 июня 2015 г. № 6

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – Рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении единой формы свидетельства о государственной регистрации продукции, подтверждающего соответствие требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза, и Правил оформления свидетельства о государственной регистрации продукции, подтверждающего соответствие требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза» (далее соответственно – проект решения, Форма СГР, Правила оформления СГР), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проектом решения утверждаются единая форма свидетельства о государственной регистрации продукции, подтверждающего соответствие требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (далее – Союз), и правила его оформления. Свидетельства о государственной регистрации продукции оформляются органом (организацией, учреждением), уполномоченным в соответствии с законодательством государства – члена Союза, на основании обращений заявителей, которыми являются субъекты предпринимательской деятельности. Формой СГР и Правилами оформления СГР расширяется перечень сведений, подлежащих указанию и предоставлению уполномоченным органам заявителями, претендующими на получение СГР.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период со 2 апреля 2015 г. по 2 мая 2015 года.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения процедуры, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, не соблюдены надлежащим образом.

Так, по состоянию на 1 июня 2015 г. (на дату рассмотрения проекта решения на заседании Рабочей группы) на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен проект решения, доработанный по результатам публичного обсуждения. При этом проект решения в редакции, размещенной для проведения публичного обсуждения 2 апреля 2015 г., **был удален**.

Кроме того, были удалены проекты документов, являющихся приложениями к проекту решения, ранее размещенные для проведения публичного обсуждения:

Рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику разместить на сайте проект решения в редакции, размещенной для проведения публичного обсуждения 2 апреля 2015 года. В дальнейшем департаменту-разработчику необходимо учитывать, что в соответствии с положениями Регламента размещение на официальном сайте Союза проектов решений ЕЭК в редакциях, направленных для получения заключения об оценке регулирующего воздействия, не должно приводить к одновременному удалению проектов решений ЕЭК, ранее размещенных на официальном сайте Союза для проведения публичного обсуждения.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=27>

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Рабочая группа пришла к следующим выводам.

Департаментом-разработчиком некорректно определена проблема, в связи наличием которой подготовлен проект решения.

В качестве **проблемы**, на решение которой направлен проект решения, департаментом-разработчиком обозначена необходимость **устранения правовой неопределенности** в связи с отсутствием актов Евразийской экономической комиссии (единой формы свидетельства о государственной регистрации продукции, подтверждающего соответствие требованиям технических регламентов Союза (Таможенного союза) и правил его оформления), необходимость принятия которых прямо предусмотрена разделом X «Техническое регулирование» Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор).

При этом в информационно-аналитической справке **в качестве проблемы не обозначены те конкретные негативные последствия** имеющейся проблемной ситуации, которые выявил департамент-разработчик.

Учитывая изложенное, сводный департамент рекомендует департаменту-разработчику в информационно-аналитической справке (пункт 1) более подробно и комплексно обосновать проблему, на решение которой направлено введение предлагаемого регулирования.

При этом Рабочая группа полагает, что ключевой проблемой, на решение которой направлено введение предлагаемого регулирования, является несогласованность формы СГР и правил его оформления с положениями принятых Советом Комиссии технических регламентов Таможенного союза, устанавливающих требования к проведению оценки соответствия продукции в форме государственной регистрации.

Рабочая группа отмечает, что посредством принятия проекта решения будут созданы условия, необходимые для решения указанной проблемы.

Департаментом-разработчиком некорректно определена цель регулирования.

В качестве основных **целей** разработки проекта решения департамент-разработчик обозначил:

- утверждение единой формы свидетельства о государственной продукции, подтверждающего соответствие требованиям технических регламентов Союза (Таможенного союза) и правил ее оформления, в том числе обеспечивающее внесение в СГР изменений и замену свидетельств о государственной регистрации

продукции без проведения дополнительных или повторных испытаний (исследований);

- обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем утверждение единой формы свидетельства о государственной продукции и правил ее оформления путем принятия решения Коллегии ЕЭК непосредственно не может являться самоцелью регулирования.

В этой связи представляется целесообразным взамен данной цели указать устранение тех негативных последствий имеющейся проблемной ситуации, которую выявил департамент-разработчик. Например, такой целью может быть определение единых правил оформления единой формы свидетельства о государственной регистрации продукции, а также унификация перечня сведений, представленных в единой форме свидетельства о государственной продукции, приводящие к упрощению и увеличению транспарентности процедуры оформления СГР.

Департаментом-разработчиком не рассмотрены случаи реализации альтернативных вариантов предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве **альтернативы** предлагаемому регулированию описана действующая в настоящее время система оформления СГР, а также ее недостатки.

В то же время такая альтернатива предлагаемому регулированию, как внесение изменений в действующую систему оформления СГР, а также приведение ее в соответствие с требованиями Договора, департаментом-разработчиком не рассмотрена.

В проекте решения выявлено наличие положений, устанавливающих избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также приводящих к необоснованным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

К таким положениям, в частности, могут быть отнесены следующие:

- предусматривается расширение запрашиваемой у заявителя информации в части сведений о продукции (тип, марка, модель, артикул продукции) и контактных данных заявителя (телефон, факс и адрес электронной почты);

- не предусмотрены возможности получения по упрощенной процедуре (переоформления) СГР, ранее выданных на соответствие продукции Единым санитарным требованиям, и признания соответствующих протоколов испытаний;

- не определены существенные процедурные вопросы в части установления сроков оформления и выдачи СГР.

Подробное описание замечаний и предложений к проекту решения приведено в разделе 2 приложения к настоящему заключению.

Таким образом, проект решения в представленной редакции содержит положения, без устранения которых он будет оказывать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности на территории Союза.

Одновременно Рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель Рабочей группы

Т.М. Сулейменов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«Об утверждении единой формы свидетельства
о государственной регистрации продукции,
подтверждающего соответствие требованиям
технических регламентов Евразийского
экономического союза, и Правил оформления
свидетельства о государственной регистрации
продукции, подтверждающего соответствие
требованиям технических регламентов
Евразийского экономического союза»

1. Общая информация и процедурные вопросы.

Проектом решения предусмотрено утверждение единой формы свидетельства о государственной регистрации продукции, подтверждающего соответствие требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (далее также – технические регламенты Союза), а также правил его оформления.

Проектом решения устанавливаются переходные положения в отношении сроков оформления СГР по ранее действовавшему порядку их оформления, а также сроков действия ранее выданных СГР.

Свидетельства о государственной регистрации продукции оформляются органом (организацией, учреждением), уполномоченным в соответствии с законодательством государства – члена Союза (далее – государства-члены), на основании обращений заявителей, которыми являются субъекты предпринимательской деятельности.

Формой СГР и Правилами оформления СГР расширяется перечень сведений, которые заявители будут обязаны представлять в уполномоченные органы для оформления свидетельства о государственной регистрации продукции требованиям технических регламентов Союза (Таможенного союза).

Положения проекта решения носят нормативно-правовой характер, в случае его принятия станут обязательными для государств-членов и будут подлежать непосредственному применению на территориях государств-членов, а также адресованы хозяйствующим субъектам.

Таким образом, проект решения устанавливает регулирование, оказывающее влияние на условия ведения предпринимательской деятельности при производстве и реализации продукции, для выпуска в обращение которой необходимо

подтверждение соответствия требованиям технических регламентов Союза (Таможенного союза) в форме государственной регистрации.

В этой связи в соответствии с абзацем первым пункта 15 Положения о Евразийской экономической комиссии, являющегося приложением № 1 к Договору, проект решения должен приниматься с учетом результатов проведения оценки его регулирующего воздействия.

При этом проект решения не относится к перечню проектов решений Комиссии, исключенных из области проведения оценки регулирующего воздействия, который предусмотрен пунктом 142 Регламента.

Проект решения направлен служебной запиской Департамента технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) от 20 апреля 2015 г. № 16-465 руководителю и членам Рабочей группы, в том числе в Департамент развития предпринимательской деятельности (далее – сводный департамент), для рассмотрения Рабочей группой и подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

Проект решения Коллегии ЕЭК 1 июня 2015 г. был рассмотрен в рамках 3-го заседания Рабочей группы (пункт 1 повестки дня заседания).

2. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

2.1. Абзацем вторым и третьим подпункта «г» пункта 4 Правил оформления СГР предусмотрено, что в поле 4 СГР уполномоченными органами вносятся наименование продукции и название продукции (при наличии).

Следует отметить, что проектом Правил оформления СГР не предусмотрены дефиниции понятий «наименование продукции» и «название продукции», в связи с чем не представляется возможным точно определить, что именно необходимо указывать в соответствующих пунктах: общее наименование вида продукции, торговое наименование продукции, товарный знак или иное.

Таким образом, отсутствие в проекте Порядка указанных дефиниций без приведения при употреблении термина «название продукции» отсылочно-бланкетной нормы к техническим регламентам Союза создает правовую неопределенность.

В этой связи Рабочая группа полагает целесообразными абзац третий подпункта «г» пункта 4 проекта Правил оформления СГР изложить в следующей редакции:

«название продукции (в случаях, предусмотренных техническим (техническими) регламентом (регламентами) и (или) техническим (техническими) регламентом (регламентами) Таможенного союза);».

2.2. Абзацем четвертым подпункта «г» пункта 4 Правил оформления СГР предусмотрено, что в поле 4 СГР уполномоченными органами вносятся:

- сведения о продукции, обеспечивающие ее идентификацию (тип, марка, модель, артикул продукции и др. **при наличии или в случае**, предусмотренном требованиями технического (технических) регламента (регламентов) и (или) технического (технических) регламента (регламентов) Таможенного союза).

Таким образом, уполномоченными органами все сведения, непосредственно перечисленные в указанном положении проекта Правил оформления СГР, будут требоваться у заявителя, претендующего на получение свидетельства о государственной регистрации продукции.

Вместе с тем такие сведения, как например, тип и марка продукции не применяются в отношении некоторых видов пищевой продукции.

Следует также отметить, что указанные сведения не были предусмотрены формой свидетельства о государственной регистрации, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299.

В этой связи **сводный департамент полагает целесообразным абзац четвертый подпункта «г» пункта 4 проекта Порядка изложить в следующей редакции:**

«иные сведения о продукции, обеспечивающие ее идентификацию, предусмотренные требованиями технического (технических) регламента (регламентов) и (или) технического (технических) регламента (регламентов) Таможенного союза;».

2.3. Проектом Правил оформления СГР не предусмотрена возможность получения по упрощенной процедуре (переоформления) свидетельств о государственной регистрации продукции, ранее выданных на соответствие Единым санитарным требованиям, после вступления в силу технических регламентов Союза (Таможенного союза), устанавливающих обязательные требования в отношении аналогичной продукции.

Вместе с тем отсутствие возможности признания протоколов испытаний на предмет соответствия показателям безопасности продукции, установленным в рамках единых санитарных требований и совпадающим с показателями безопасности, установленными в технических регламентах Союза (Таможенного союза), приведет к необходимости повторного проведения испытаний и, как следствие, к возникновению избыточных (дублирующих) и необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

Следовательно, полагаем целесообразным дополнить проект Правил оформления СГР положениями, устанавливающими упрощенный порядок получения заявителями СГР, подтверждающих соответствие продукции требованиям технических регламентов Союза (Таможенного союза), в том случае, если на аналогичную продукцию ранее было оформлено свидетельство о государственной регистрации, подтверждающее ее соответствие Единым санитарным требованиям (при условии, что нормативные показатели и требования к безопасности содержательно не изменились).

В этой связи Правила оформления СГР предлагается дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10. При рассмотрении обращения заявителя на выдачу свидетельства уполномоченный орган осуществляет выдачу свидетельства без проведения повторных испытаний (исследований) и измерений в случае представления заявителем протоколов исследований (испытаний) и измерений, выданных в рамках проведения процедуры государственной регистрации, подтверждающей соответствие продукции Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 (далее – Единые требования), если соответствующие показатели и (или) их допустимые уровни, установленные в Единых требованиях, совпадают с показателями и (или) их допустимыми уровнями, установленными требованиями технического (технических) регламента (регламентов) и (или) технического (технических) регламента (регламентов) Таможенного союза.».

2.4. Проект Правил оформления СГР содержит положение о том, что приложение является неотъемлемой частью свидетельства, однако Форма СГР не содержит ссылок на наличие приложения, что может привести к случайной или умышленной утере информации о продукции.

В связи с этим представляется целесообразным дополнить пункт 5 Правил оформления свидетельств абзацем вторым следующего содержания:

«В таких случаях в соответствующих полях свидетельства указывается информация о том, что сведения представлены в приложении к свидетельству.».

2.5. Формулировки представления информации в поле 9 СГР («информация о внесении свидетельства в единый реестр свидетельств...», «при необходимости иная дополнительная информация») не позволяет однозначно установить, какую именно информацию, в каких случаях и в какой форме требуется указывать в данном поле свидетельства.

Также остается неясным источник данных для заполнения поля Формы СГР «Дополнительная информация».

В этой связи подпункт «и» пункта 4 Правил оформления СГР предлагается изложить в следующей редакции:

«и) в поле 9 – подтверждение факта внесения свидетельства в единый реестр свидетельств о государственной регистрации продукции, подтверждающих соответствие требованиям технических регламентов, и при наличии иная дополнительная информация, представленная для включения в свидетельство заявителем;».

2.6. Подпунктом «д» пункта 4 проекта Правил оформления СГР предусмотрено, что в поле «Изготовитель» уполномоченными органами вносятся сведения о наименовании изготовителя, его месте нахождения (адрес юридического лица), а также адресе места осуществления деятельности по изготовлению продукции (в случае если адреса различаются) – для юридического лица или его филиалов, которые изготавливают продукцию, или фамилии, имени, отчестве, месте жительства – для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя.

Вместе с тем в случае расширительного толкования формулировки «место осуществления деятельности по изготовлению продукции» может потребоваться указание площадей, на которых выращивается (добывается) сырье или производятся материалы, используемые для изготовления конечной (готовой) продукции, а также осуществляется их обработка (переработка).

Следует также отметить, что согласно подпункту 2 пункта 6 Протокола о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций, являющегося приложением № 16 к Договору, под деятельностью понимается предпринимательская и иная деятельность (включая торговлю услугами и производство товаров) юридических лиц, филиалов, представительств или индивидуальных предпринимателей.

В этой связи **Рабочая группа** полагает целесообразным заменить указанную формулировку словами **«место производства продукции»**.

Кроме того, следует отметить, что у физического лица может отсутствовать отчество.

В этой связи **Рабочая группа** полагает целесообразным подпункт «д» пункта 4 проекта Правил оформления СГР изложить в следующей редакции:

«д) наименование изготовителя, его место нахождения (адрес юридического лица), а также **адрес места производства продукции** (в случае если адреса различаются) – для юридического лица или его филиалов, которые изготавливают продукцию, или фамилия, имя, **при наличии** отчество, место жительства – для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;».

2.7. Согласно подпункту «е» пункта 4 проекта Правил оформления СГР уполномоченными органами вносятся сведения о наименовании заявителя, его месте нахождения (адрес юридического лица), а также адресе места осуществления деятельности (в случае, если адреса различаются) – для юридического лица или фамилии, имени, отчестве, месте жительства – для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, сведения о государственной регистрации юридического лица или физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, **а также телефон, факс и адрес электронной почты.**

Действующая Единая форма свидетельства о государственной регистрации не предусматривает указание телефона, факса и адреса электронной почты заявителя.

Следует отметить, что такая информация как телефон, факс и адрес электронной почты может периодически изменяться, в связи с чем необходимо будет постоянно актуализировать данные сведения.

Кроме того, указание данной информации существенно увеличивает риск совершения технических ошибок при включении сведений о свидетельстве о государственной регистрации в Единый реестр.

Считаем необходимым исключить требование к указанию данных сведений, поскольку изменение контактных данных потребует переоформления свидетельства о государственной регистрации, что представляет собой необоснованную дополнительную административную нагрузку на субъектов предпринимательской деятельности.

В этой связи Рабочая группа полагает целесообразным подпункт «е» пункта 4 проекта Порядка изложить в следующей редакции:

«е) наименование заявителя, его место нахождения (адрес юридического лица), а также адрес места осуществления деятельности (в случае, если адреса различаются) – для юридического лица или фамилия, имя, отчество (**при наличии**), место жительства – для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, сведения о государственной регистрации юридического лица или физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;».

2.8. В проекте Правил оформления СГР не определены существенные процедурные вопросы в части установления сроков оформления и выдачи СГР.

Следует отметить, что в настоящее время существенные вопросы оформления СГР, в частности, перечень документов, представляемых заявителем для оформления СГР, устанавливаются в технических регламентах Союза (Таможенного союза).

В этой связи полагаем, что в Правилах оформления СГР должно содержаться положение об установлении требований к комплекту документов, подлежащих

представлению заявителем для выдачи СГР, в технических регламентах Союза (Таможенного союза).

При этом в ходе обсуждения проекта решения на заседании Рабочей группы департаментом-разработчиком даны пояснения о том, что установление проектом решения четких сроков выдачи уполномоченными органами СГР представляется крайне сложным вследствие:

- различающейся продолжительности проведения исследований (испытаний) по разным видам продукции, подлежащей оценке соответствия в форме государственной регистрации;

- регламентации административных процедур по выдаче СГР в соответствии с законодательством государств – членов Союза с учетом страновой специфики и национальной компетенции в сфере проведения государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза (Таможенного союза).

Вместе с тем приходится констатировать, что выдача СГР уполномоченным органом является завершающей стадией проведения процедуры оценки соответствия в форме государственной регистрации, на которой все необходимые исследования (испытания) и измерения уже проведены, поскольку протоколы исследований (испытаний) и измерений подлежат представлению заявителем в комплекте документов, направляемых в уполномоченный орган.

Следует отметить, что в настоящее время Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 установлено, что срок оформления свидетельства о государственной регистрации не может превышать 30 календарных дней с момента обращения заявителя.

Необходимо также обратить внимание, что законодательством государств – членов Союза в настоящее время установлены сроки выдачи свидетельства о государственной регистрации продукции или принятия решения об отказе в его выдаче.

Так, в **Российской Федерации** в соответствии с пунктом 22 Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по государственной регистрации впервые внедряемых в производство и ранее не использовавшихся химических, биологических веществ и изготавливаемых на их основе препаратов, потенциально опасных для человека (кроме лекарственных средств); отдельных видов продукции, представляющих потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств); отдельных видов продукции, в том числе пищевых продуктов, впервые ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза, утвержденного приказом Роспотребнадзора от 23 июля 2012 г. № 781, рассмотрение Роспотребнадзором или его территориальным органом представленных заявителем документов и выдача свидетельства

о государственной регистрации продукции или принятие решения об отказе осуществляются в срок, не превышающий **15 календарных дней** со дня получения заявления со всеми необходимыми документами, если иное не предусмотрено техническими регламентами Таможенного союза.

В свою очередь, в Республике Казахстан пунктом 4 стандарта государственной услуги «Государственная регистрация и перерегистрация продуктов детского питания, пищевых и биологически активных добавок к пище, генетически модифицированных объектов, красителей, средств дезинфекции, дезинсекции и дератизации, материалов и изделий, контактирующих с водой и продуктами питания, химических веществ, отдельных видов продукции и веществ, оказывающих вредное воздействие на здоровье человека», утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 22 мая 2014 г. № 533, срок оказания государственной услуги услугодателем с момента сдачи пакета документов услугополучателем, а также при обращении на портал при выдаче свидетельства о государственной регистрации **составляет не более 30 календарных дней.**

Следует также отметить, что некоторыми техническими регламентами Таможенного союза непосредственно установлены сроки выдачи свидетельств о государственной регистрации.

Так, пунктом 5 статьи 24 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) предусмотрено, что рассмотрение органом по регистрации специализированной пищевой продукции представленных для регистрации документов осуществляется **в срок не более 5 рабочих дней** со дня получения заявления со всеми необходимыми документами.

Кроме того, в соответствии с подпунктом 3 пункта 64 Протокола о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций, являющегося приложением № 16 к Договору, в случае если государство-член применяет разрешительные требования и процедуры в отношении торговли услугами, учреждения и (или) деятельности, то такое государство-член обеспечивает, чтобы компетентные органы принимали решение о выдаче либо об отказе в выдаче разрешения в течение разумного срока, определенного в законодательстве государства-члена, как правило, не позднее 30 рабочих дней с даты получения (поступления) заявления о выдаче разрешения, которое сочтено оформленным в соответствии с требованиями законодательства государства-члена. Такой срок определяется исходя из минимального времени, требуемого для получения и обработки всех документов и (или) сведений, необходимых для осуществления разрешительной процедуры.

Необходимо учитывать, что оформление и выдача СГР уполномоченным органом является завершающей стадией проведения процедуры оценки

соответствия в форме государственной регистрации, без которой выпуск продукции в обращение не представляется возможным.

Следовательно, отсутствие положений об установлении сроков для завершения процедуры оформления СГР как в Правилах оформления СГР, так и во многих технических регламентах Союза (Таможенного союза), может привести к установлению необоснованно длительных сроков оформления СГР уполномоченными органами по своему усмотрению, что приведет к избыточным ограничениям для субъектов предпринимательской деятельности, а также к их необоснованным расходам и временным издержкам.

В этой связи предлагается дополнить Правила оформления СГР:

- положениями о том, что перечни представляемых заявителями документов и порядок проведения процедуры выдачи СГР, устанавливаются в технических регламентах Союза (Таможенного союза);

- пунктом следующего содержания:

«Выдача свидетельства или принятие решения об отказе в выдаче свидетельства осуществляются уполномоченным органом в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня получения заявления и комплекта документов к нему, если иное не предусмотрено техническим (техническими) регламентом (регламентами) и (или) техническим (техническими) регламентом (регламентами) Таможенного союза).».

3. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны следующие категории лиц, **заинтересованных** в проведении оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза в форме государственной регистрации с выдачей СГР:

- граждане и их объединения, население (потребители) государств – членов Союза;

- субъекты предпринимательской деятельности государств – членов Союза;

- уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Союза.

Рабочая группа полагает, что департаментом-разработчиком не в полной мере раскрыт перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлено введение предлагаемого регулирования.

В частности, необходимо выделить отдельные группы субъектов предпринимательской деятельности, на защиту интересов которых направлен проект решения, с учетом следующих характеристик:

- по виду заявителей на получение СГР (изготовители, импортеры, продавцы, уполномоченные изготовителями лица);

- по отраслям производства в зависимости от видов изготавливаемой продукции, подлежащей оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза (Таможенного союза) в форме государственной регистрации с выдачей СГР (например, в сфере производства пищевой продукции).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком указано, что адресатом регулирования будут являться уполномоченные в соответствии с законодательством государства-члена органы (организации, учреждения), ответственные за проведение оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза) в форме государственной регистрации.

Рабочая группа полагает, что департаментом-разработчиком адресаты регулирования указаны не в полной мере.

В частности, положения проекта решения косвенно влияют на субъекты предпринимательской деятельности, которые являются заявителями (претендуют на получение СГР) при оформлении СГР уполномоченным органом (организацией, учреждением).

Следует также учитывать, что формой СГР и Правилами оформления СГР расширяется перечень сведений, которые заявители, претендующие на получение СГР, будут обязаны предоставлять уполномоченным органам.

Кроме того, департаментом-разработчиком не обозначено воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, а именно: проектом решения регламентируется порядок действий уполномоченных органов при проведении государственной регистрации продукции с выдачей СГР, включая определение перечня сведений, подлежащих представлению заявителями, претендующими на получение СГР.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения устанавливаются единая форма свидетельства о государственной регистрации продукции и правила ее оформления.

Свидетельства о государственной регистрации продукции оформляются уполномоченными органами (организациями, учреждениями) на основании обращений заявителей, которыми являются субъекты предпринимательской деятельности.

Формой СГР и Правилами оформления СГР расширяется перечень сведений, которые заявители будут обязаны предоставлять органам, уполномоченным на оформление СГР.

В соответствии с проектом решения переоформление выданных ранее свидетельств о государственной регистрации продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза не предусматривается.

Проектом решения предусмотрены переходные положения, в соответствии с которыми выданные ранее свидетельства о государственной регистрации продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза действуют до окончания их срока действия.

Положения проекта решения носят нормативно-правовой характер, в случае его принятия станут обязательными для государств-членов и будут подлежать непосредственному применению на территориях государств-членов, адресованы субъектам предпринимательской деятельности.

Таким образом, проект решения устанавливает регулирование, оказывающее влияние на условия ведения предпринимательской деятельности по производству и реализации продукции, в отношении которой необходимо проведение оценки соответствия требованиям технических регламентов Союза в форме государственной регистрации с выдачей СГР.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департамент-разработчик проект решения подготовлен Евразийской экономической комиссией в соответствии с положениями раздела X «Техническое регулирование» Договора и пункта 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору), предусматривающими проведение оценки соответствия с выдачей свидетельства о государственной регистрации продукции, как документа, подтверждающего соответствие объекта технического регулирования требованиям технических регламентов Союза (Таможенного союза), а также с целью реализации технических регламентов Союза (Таможенного союза), предусматривающих государственную регистрацию продукции в качестве формы оценки соответствия.

Вместе с тем Рабочая группа полагает целесообразным указать взаимосвязь между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой. Так, посредством принятия проекта решения будет обеспечена нормативная правовая база, определяющая единую форму свидетельства о государственной регистрации продукции и правила ее оформления, что позволит создать условия для решения проблемной ситуации и возникающих негативных последствий, а также привести порядок регулирования данного вопроса в соответствие с нормами Договора.

Кроме того, департаментом-разработчиком не приведена информация о существующем регулировании в рамках Союза, а также о международном и

национальном опыте использования аналогичных единых форм свидетельств о государственной регистрации продукции и правил их оформления.

Также вызывает вопросы тот факт, что порядок рассмотрения обращений заявителей, претендующих на получение СГР, а также требования к комплекту предоставляемых ими документов, устанавливаются отдельно в каждом техническом регламенте Союза (Таможенного союза), что свидетельствует об отсутствии унифицированного подхода к регламентации порядка рассмотрения обращений на оформление СГР и единых требований к комплектности документов, подлежащих представлению заявителями.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что положениями Договора не предусмотрены альтернативы предлагаемому регулированию.

При этом департаментом-разработчиком в качестве альтернативы описаны действующие в настоящее время единая форма свидетельства о государственной регистрации продукции и правила его оформления, а также недостатки существующей системы.

Так, в настоящее время действует Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 июня 2012 г. № 82, которое не утверждает единую форму свидетельства о государственной регистрации продукции требованиям технических регламентов и порядок ее оформления, а только дает возможность использовать форму, утвержденную Решением Комиссии Таможенного союза (далее – КТС) от 28 мая 2010 г. № 299, которая была принята в целях обеспечения подтверждения соответствия продукции единым санитарным требованиям.

В свою очередь, Решение КТС от 28 мая 2010 г. № 299 не предусматривает возможности переоформления свидетельств о государственной регистрации продукции, выданных на соответствие требованиям технического регламента Союза (Таможенного союза), что, по мнению департамента-разработчика может привести к существенным затратам хозяйствующих субъектов предпринимательской деятельности государств-членов на получение новых свидетельств о государственной регистрации продукции.

Также указанная форма не соответствует положениям раздела X Договора, в том числе в части отсутствия возможности заполнения свидетельства на государственном (государственных) языке (языках) одного из государств-членов и отсутствия указания на ней единого знака обращения продукции на рынке Союза (ЕАС), логотип которого содержится во всех других документах (кроме СГР), подтверждающих соответствие продукции требованиям технических регламентов Союза (Таможенного союза).

Департамент-разработчик информирует, что государствами-членами при подготовке Договора был согласован вопрос о необходимости утверждения Комиссией единой формы документов об оценке соответствия и правил их оформления, в том числе при проведении процедуры государственной регистрации продукции, подтверждающей соответствие продукции требованиям технических регламентов Союза (Таможенного союза).

8. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения.

В пункте 14 информационно-аналитической справки отсутствует информация о проведении процедуры публичного обсуждения в отношении проекта решения.

При этом по информации, размещенной на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», публичное обсуждение проекта решения было проведено в период со 2 апреля 2015 г. по 2 мая 2015 года.

В этой связи **Рабочая группа считает необходимым дополнить пункт 14 информационно-аналитической справки следующими сведениями:**

- дата размещения проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа на официальном сайте Союза;
- место размещения проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа (полные электронные адреса на официальном сайте Союза);
- способ представления предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполнения опросного листа – с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте;
- срок представления предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполнения опросного листа;
- перечень лиц, письменно извещенных о размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа;
- перечень лиц, представивших предложения к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполнивших опросный лист.

Необходимость указания данных сведений предусмотрена пунктом 19 Требований к оформлению документов по итогам общественного обсуждения проектов решений органов Евразийского экономического союза и документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, являющихся приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 5 мая 2015 г. № 46.