

# **ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**

## **о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: О специальном упрощении, предоставляемом уполномоченному экономическому оператору.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Таможенным кодексом Таможенного союза (статья 41) предусмотрены специальные упрощения, которые могут быть предоставлены уполномоченному экономическому оператору (далее – УЭО), самыми востребованными из которых, исходя из практики работы государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), являются упрощения, связанные с совершением таможенных операций в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, таких как временное хранение товаров и выпуск товаров.

При применении указанных упрощений возникает проблема, связанная с необходимостью доставки перевозчиком товаров в таможенный орган назначения в целях завершения таможенной процедуры таможенного транзита. Только после совершения такой таможенной операции перевозчик может доставить товар на территории УЭО для выполнения последующих действий, связанных с временным хранением, таможенным декларированием и выпуском товаров.

В результате для УЭО процесс получения товаров, а для перевозчика его доставка получателю (УЭО) затягиваются, что увеличивает издержки обоих и негативно отражается на конечной стоимости товара.

2. Цель регулирования:

Обеспечение возможности осуществления доставки товаров перевозчиком в зону таможенного контроля, созданную в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, в целях завершения таможенной процедуры таможенного транзита и размещения товаров на временное хранение в указанных помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, т.е. совершения всей цепочки таможенных операций в указанных местах.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Участники внешнеэкономической деятельности, претендующие на включение в реестр уполномоченных экономических операторов, а также уполномоченные экономические операторы государств – членов Евразийского экономического союза и перевозчики.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Уполномоченные экономические операторы, перевозчики и таможенные органы государств – членов Евразийского экономического союза.

Воздействие проекта на адресатов регулирования будет положительным

с точки зрения минимизации временных затрат и финансовых издержек, как УЭО, так и перевозчика, так как позволит оптимизировать логистику из взаимодействия при совершении таможенных операций, связанных с завершением таможенной процедуры таможенного транзита.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Устанавливается возможность удобного взаимодействия УЭО, перевозчика и таможенного органа в рамках выстроенной цепочки таможенных операций, совершаемых на территориях УЭО, а именно:

- доставка товара в зону таможенного контроля, созданную в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО;

- завершение таможенной процедуры таможенного транзита в указанной зоне таможенного контроля;

- передача товаров на временное хранение в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО;

- выпуск товаров.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Посредством введения дополнительного упрощения, предоставляемого УЭО, исключается необходимость прибытия перевозчика с товаром в таможенный орган назначения для завершения таможенной процедуры таможенного транзита, а доставка товаров в указанных целях осуществляется непосредственно в зону таможенного контроля, созданную на территории УЭО.

Введение предусмотренного проектом решения ЕЭК упрощения, предоставляемого УЭО, позволит установить порядок завершения таможенной процедуры таможенного транзита на территории УЭО и определит действия УЭО и перевозчика при осуществлении таможенных операций, совершаемых в зоне таможенного контроля, созданной на территории УЭО.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Возможность доставки товара в зону таможенного контроля, созданную в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, завершения в указанной зоне таможенного контроля таможенной процедуры таможенного транзита и размещение товаров в указанной зоне на временное хранение рассматривались при разработке проекта Таможенного кодекса ЕАЭС в рамках работы по подготовке редакции главы «Уполномоченный экономический оператор». В проекте Таможенного кодекса ЕАЭС предусмотрено такое упрощение для УЭО.

Ввиду того, что применение указанного в проекте упрощения уже сейчас актуально для УЭО государств – членов ЕАЭС, а доработка проекта Таможенного кодекса ЕАЭС требует определенного промежутка времени, указанный проект решения в случае его принятия позволит УЭО применять указанное упрощение и исключит возможность дальнейшей различной правоприменительной практики в государствах – членах Союза по этому вопросу.

В качестве альтернативы решению проблемы может рассматриваться дальнейшее сохранение действующего регулирования, что в итоге приведет к необходимости решения указанной проблемы государствами – членами Союза на уровне национального законодательства. Достижение целей регулирования вне рамок права Союза приведет к различной правоприменительной практике в государствах – членах Союза и не позволит единообразно применять указанное упрощение на всей территории ЕАЭС.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:  
Подпункт 4 пункта 1 статьи 41 Таможенного кодекса Таможенного союза.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 41 Таможенного кодекса Таможенного союза «Уполномоченному экономическому оператору могут быть предоставлены иные специальные упрощения, предусмотренные таможенным законодательством таможенного союза».

Проект решения принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК является осуществление деятельности участников ВЭД в качестве УЭО в государствах - членах Союза.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 180 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Устанавливается «новое» специальное упрощение, предоставляемое уполномоченному экономическому оператору, применение которого обеспечит сокращение времени совершения таможенных операций и позволит установить особенности порядка завершения таможенной процедуры таможенного транзита, в отношении товаров, находящихся в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

До настоящего времени в Евразийском экономическом союзе не предпринимались шаги по предоставлению уполномоченному экономическому оператору иных специальных упрощений, предусмотренных правом Союза (подпункт 4 пункта 1 статьи 41 Таможенного кодекса Таможенного союза). При этом в Российской Федерации (часть 1 статьи 86 Федерального закона

от 27 ноября 2010 г. № 311 – ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации») установлены следующие специальные упрощения, предоставляемые уполномоченному экономическому оператору:

- временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора без включения его в реестр владельцев складов временного хранения;

- проведение таможенных операций, связанных с выпуском товаров, находящихся в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора, включая завершение таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, следующих в адрес уполномоченного экономического оператора при их ввозе на территорию Российской Федерации.

Указанные упрощения, как видится, направлены на решение той же проблемы, связанной с завершением таможенной процедуры таможенного транзита.

Подпункт г) пункта 7.3 статьи 7 «Меры по упрощению процедур торговли для уполномоченных операторов» Соглашения Всемирной торговой организации по упрощению процедур торговли говорит о том, что очистка товаров осуществляется на территории уполномоченного оператора или в другом месте, санкционированном таможней, что в определенной степени затрагивает и операции по завершению транзита товаров.

Аналогичный подход к таможенной очистке грузов заложен в таможенном законодательстве Европейского союза, а именно, в Регламенте Европейской Комиссии No 2454/93, имплементирующем положения Таможенного кодекса ЕС (имплементационный акт), где предусмотрен доступ УЭО к упрощенным процедурам, в том числе в части транзита товаров (статьи 14, 373, 454).

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 21.07.2015 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=ef13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=528>.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении указанных документов на официальном сайте Союза были письменно извещены: Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 21.07.2015 № 18-373), все члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, состав которой утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 31.03.2015 № 25 (служебная записка от 21.07.2015 № 18-374), а также координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь,

Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан, Российский союз промышленников и предпринимателей) и Ассоциация Европейского бизнеса в России (письмо от 21.07.2015 № 18-362).

В ходе публичного обсуждения проекта решения ЕЭК поступили предложения от 5 – ти участников ВЭД (большой частью от УЭО государств – членов Союза) в форме заполненных опросных листов на адрес электронной почты: spichenok@ecommission.org.

Также поступило заключение Департамента развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 05.08.2015 № 10-247) с предварительными замечаниями по редакции проекта решения.

Предложения, преимущественно, носят информационный характер, предложение Департамента развития предпринимательской деятельности учтено. По каждому предложению Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики подготовлены комментарии (см. Сводную информацию о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Проект решения ЕЭК рассмотрен на 16 –ом заседании рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК 28 сентября 2015 года (Протокол № 25 – ТС).

Согласно Заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии ЕЭК от 29 сентября 2015 года № 51 рабочая группа пришла к выводу о том, что проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности и позволит сократить временные и финансовые издержки УЭО и перевозчиков посредством осуществления завершения таможенной процедуры таможенного транзита на территории УЭО.

Настоящая справка доработана с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к Заключению от 29 сентября 2015 года № 51.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Вопросы установления упрощений, предоставляемых УЭО, неоднократно рассматривались Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики совместно с представителями министерств и ведомств и независимыми экспертами от бизнес – сообществ государств – членов ЕАЭС в рамках проведения заседаний рабочей группы по развитию института УЭО, созданной при Консультативном комитете по таможенному регулированию.

Указанные вопросы обсуждались прежде всего при подготовке редакции главы «Уполномоченный экономический оператор» проекта Таможенного кодекса ЕАЭС.