

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в некоторые решения Коллегии Евразийской экономической комиссии».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Проектом решения ЕЭК предлагается внести изменения в форму свидетельства о включении юридических лиц в реестр уполномоченных экономических операторов (далее – УЭО) и порядок ее заполнения, установленные решением ЕЭК от 26.09.2017 г. № 129 и в форму и порядок заполнения заявления о включении в реестр УЭО, установленные решением ЕЭК от 26.09.2017 г. № 128.

Отсутствие сведений об УЭО на английском языке не позволяет идентифицировать УЭО при взаимном признании УЭО с государствами, не являющимися членами Евразийского экономического союза (далее – Союз), а также при заключении внешнеэкономических сделок.

2. Цель регулирования:

Подготовленный проект решения предусматривает перевод формы свидетельства о включении в реестр УЭО на билингвистическую основу.

Действующая форма свидетельства о включении в реестр УЭО является монолингвистической, что не позволяет использовать ее при информационном обмене с зарубежными таможенными службами. Также форма свидетельства о включении в реестр УЭО не может быть использована УЭО во взаимоотношениях с иностранными коммерческими партнерами.

В этих же целях в форму заявления юридического лица о включении в реестр УЭО и порядок его заполнения вводится дополнительно указание наименования юридического лица на английском языке, а также ряд других дополнений, необходимость которых продиктована практикой применения решения ЕЭК от 26.09.2017 г. № 128.

Проект решения предусматривает для УЭО возможность внесения соответствующих изменений в выданные свидетельства о включении в реестр УЭО.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО в государствах – членах Союза, а также юридические лица, которым статус УЭО присвоен в соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза и принятым в соответствии с ним законодательством

государств – членов Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО в государствах – членах Союза (в том числе юридические лица, ранее уже включенные в реестр УЭО, экспортеры, импортеры, перевозчики, владельцы складов временного хранения).

Воздействие проекта на адресатов регулирования будет положительным, так как статус УЭО Союза будет доступен как на русском, так и на английском языке, что создаст дополнительные преимущества, в том числе, репутационные и имиджевые.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения ЕЭК устанавливаются единые требования к содержанию (набору) сведений, указываемых при заполнении формы свидетельства о включении юридического лица в реестр УЭО в государствах - членах Союза на билингвистической основе (на русском и английском языке), а также требование по указанию наименования юридического лица на английском языке при заполнении заявления о включении в реестр УЭО.

Указание сведений на английском языке позволит идентифицировать лицо, получившее статус УЭО при взаимном признании статуса УЭО с государствами, не являющимися членами Союза.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проект решения ЕЭК позволяет обеспечить участников внешнеэкономической деятельности юридически значимым документом, свидетельствующим о включении в реестр УЭО, заполненным на билингвистической основе (на русском и английском языках).

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативных вариантов не усматривается ввиду того, что проектом решения ЕЭК предполагается адаптировать формы и порядки заполнения заявления на включение юридического лица в реестр УЭО и свидетельства о включении в указанный реестр, уже утвержденные решениями ЕЭК в соответствии с компетенцией ЕЭК, определенной положениями Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 5 статьи 432 и пункт 1 статьи 434 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза. В соответствии с пунктом 5 статьи 432 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза «Форма

свидетельства и порядок ее заполнения определяются решением Комиссии».

В соответствии с пунктом 1 статьи 434 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза «Для включения в реестр уполномоченных экономических операторов юридическое лицо подает уполномоченному таможенному органу государства-члена, в соответствии с законодательством которого оно создано, заявление.

Форма указанного заявления, порядок ее заполнения и перечень документов, подтверждающих заявленные в нем сведения, определяются Комиссией.

Проект решения принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК являются форма заявления юридического лица о включении в реестр УЭО, порядок ее заполнения и перечень документов, подтверждающих заявленные в нем сведения, а также форма свидетельства о включении юридического лица в реестр УЭО, выдаваемого уполномоченным органом государства – члена Союза и порядок ее заполнения.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Обеспечение возможности выдачи юридическому лицу свидетельства о включении в реестр УЭО, заполненного на билингвистической основе (на русском и английском языках), по форме, действующей на всей территории Союза, что будет способствовать расширению возможностей для УЭО Союза.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

До настоящего времени в Евразийском экономическом союзе не было опыта заполнения формы свидетельства о включении в реестр УЭО на английском языке и не требовалось указывать наименование юридического лица, подающего заявление о включении в реестр УЭО, на английском языке.

В то время как в ряде зарубежных государств документ, выданный организации (компании) и свидетельствующий о ее статусе УЭО, может заполняться в том числе и на английском языке для удобства ознакомления с ним потенциальных зарубежных партнеров при заключении внешнеэкономических сделок, а также выстраивания отношений в рамках международных договоров государств-членов Союза с третьей стороной, предусмотренных пунктом 9 статьи 430 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 20.07.2021 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104719/ria_20072021.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении указанных документов были письменно извещены: Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 20.07.2021 № 18-16241/Э), все члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, состав которой утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 31.03.2015 № 25 (служебная записка от 20.07.2021 № 18-16242/Э), а также координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Республиканский союз участников таможенных отношений Республики Беларусь, Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан, Кыргызский союз промышленников и предпринимателей, Российский союз промышленников и предпринимателей) и Ассоциация Европейского бизнеса в России (письмо от 20.07.2021 № 18-405).

В ходе публичного обсуждения проекта решения ЕЭК предложения в форме заполненных опросных листов на адрес электронной почты: spichenok@eecommission.org и на сервис официального сайта Союза не поступали.

Поступили заключения Департамента развития интеграции (служебная записка от 10.08.2021г. № 06-17542/Э), Департамента антимонопольного регулирования (служебная записка от 28.07.2021г. № 22-16723/Э), Департамента развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 03.08.2021г. № 10-17073/Э), Департамента конкурентной

политики и политики в области государственных закупок (служебная записка от 30.07.2021г. № 23-16883/Э), а также письмо Республиканского союза участников таможенных отношений Республики Беларусь (письмо от 18.08.2021 № 1-11/450).

До начала публичного обсуждения проекта решения ЕЭК во исполнение решений заседания Рабочей группы по развитию института УЭО в государствах-членах Союза от 23.06.2021 (Протокол №18-57/пр) поступили письма Республиканского союза участников таможенных отношений Республики Беларусь (письмо от 15.07.2021 № 1-11/330) и Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» (письмо от 14.07.2021 № 09007/15) об отсутствии замечаний и предложений по проекту решения Комиссии.

Предложения редакционного характера, поступившие от Департамента развития интеграции учтены Департаментом в тексте проекта решения Комиссии.

Предложения Департамента развития предпринимательской деятельности по проекту решения Комиссии не учтены, а предложения по дополнению информационно-аналитической справки учтены в пункте 16.

По указанным предложениям Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики подготовлены комментарии (см. Сводную информацию о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Институт УЭО является международным стандартом партнерства таможен и бизнеса. Программы УЭО внедряются во всем мире в соответствии с Рамочными стандартами безопасности и упрощения международной торговли, и более того интенсивное развитие получили соглашения о взаимном признании УЭО (далее – СВП), реализующие возможности УЭО за пределами таможенных границ стран либо таможенных союзов. Это обуславливает необходимость идентификации УЭО, в том числе, указание его наименования на английском языке.

Одним из обоснований для внесения соответствующих изменений в Решения Коллегии Комиссии от 26.09.2017 г. №128 и №129 является наличие в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (далее – Кодекс) норм о взаимном признании статуса УЭО с государствами, не являющимися членами Союза.

Так пунктом 8 статьи 430 Кодекса установлено, что в соответствии с международными договорами Союза с третьей стороной отдельные специальные упрощения, предусмотренные статьей 437 Кодекса, могут предоставляться на взаимной основе уполномоченным экономическим операторам государств, не являющихся членами Союза.

Пунктом 9 статьи 430 Кодекса установлено, что в соответствии с международными договорами государств – членом с третьей стороной отдельные специальные упрощения, предусмотренные статьей 437 Кодекса, могут предоставляться на взаимной основе уполномоченным экономическим операторам государств, не являющихся членами Союза. При этом такие специальные упрощения могут применяться только на территории государства – члена, являющегося стороной таких международных договоров.

Таким образом, по мере заключения соответствующих СВП, нормы либо акты, необходимые для их практической реализации уже будут приняты.

При этом, по имеющейся информации, государства – члены Союза прорабатывают возможность заключения таких соглашений. Также на уровне Союза ведется проработка возможности заключения таких СВП с другими странами. Более того, в соответствии с рядом международных соглашений, заключенных Союзом и его государствами – членами, предусмотрены положения, касающиеся СВП. В частности, такие положения приведены в Соглашении о торгово – экономическом сотрудничестве Союза с Китайской Народной Республикой и Временном соглашении, ведущем к образованию зоны свободной торговли, между Союзом и его государствами – членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран.

Соответственно, информация о конкретных СВП будет доступна по мере их заключения, а предложенные изменения будут способствовать их практической реализации.

Кроме того, наличие наименования УЭО на английском языке способствует узнаваемости лица и повышению его имиджа при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

Редакция проекта решения ЕЭК была обсуждена в рамках проведения 28-го, 29-го, 30-го и 31-го заседаний Рабочей группы по развитию института УЭО в государствах-членах Союза, созданной при Консультативном комитете по таможенному регулированию, состоявшихся в режиме видеоконференции 23.12.2020 (Протокол №18-72/пр), 15.03.2021 (Протокол №18-22/пр), 12.05.2021 (Протокол №18-41/пр) и 23.06.2021 (Протокол №18-57/пр).

В соответствии с решением заседания Рабочей группы, состоявшегося 23.06.2021 Сторонам было поручено подготовить и направить в Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики в двухнедельный срок с даты направления Протокола №18-57/пр мнение по окончательной редакции проекта решения Коллегии ЕЭК «О внесении

изменений в некоторые решения Коллегии Евразийской экономической комиссии».

Республиканский союз участников таможенных отношений (Республика Беларусь) письмом от 15.07.2021 № 1-11/330 и Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» письмом от 14.07.2021 № 09007/15 сообщили об отсутствии замечаний и предложений по окончательной редакции проекта решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в некоторые решения Коллегии Евразийской экономической комиссии».