

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2013 г. № 289» от 28 ноября 2018 г. № 235

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2013 г. № 289» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 29 августа 2018 г. по 28 сентября 2018 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103206/ria_29082018_md.doc.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал отсутствие возможности внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, после выпуска товаров при наступлении обстоятельств, предусмотренных пунктом 1 статьи 315 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС).

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является необходимость обеспечения возможности внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, после выпуска товаров при наступлении обстоятельств, предусмотренных пунктом 1 статьи 315 ТК ЕАЭС.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит обеспечить участникам внешнеэкономической деятельности возможность внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные декларации на товары, после выпуска товаров, а также предусмотреть оформление корректировки декларации на товары должностными лицами таможенных органов, что упростит и ускорит процедуру внесения таких изменений.

Вместе с тем отдельные положения проекта решения нуждаются в доработке с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- уточнения формулировки подпункта «о» новой редакции пункта 11 Порядка внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, в части указания слов «в иных случаях, чем предусмотрено подпунктами «з» и «и» настоящего пункта» до слов «при начислении и уплате пеней и (или) процентов после выпуска товаров», а не после этих слов;

- распространения на Республику Беларусь предусмотренного проектом решения порядка внесения по инициативе таможенных органов изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, в соответствии с которым корректировка декларации на товары, а в случае внесения изменений (дополнений) в сведения о таможенной стоимости – также декларация таможенной стоимости, будут заполняться должностным лицом таможенного органа и направляться декларанту одновременно с решением о внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары.

Департаменту-разработчику также предлагается проработать вопрос о распространении предусмотренных проектом решения для Республики Казахстан упрощений, касающихся отсутствия необходимости заполнения отдельных граф корректировки декларации на товары (5, 12, 45 и 45а), на все государства – члены Союза.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя рабочей группы

Г.Т. Джолдыбаева

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Решение Коллегии
Евразийской экономической комиссии
от 10 декабря 2013 г. № 289»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Подпунктом «г» пункта 2 прилагаемых к проекту решения изменений, вносимых в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2013 г. № 289 (далее – проект Изменений), предусмотрено изложение пункта 11 Порядка внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары (далее – Порядок) в новой редакции, устанавливающей перечень случаев, при которых после выпуска товаров производится внесение изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары.

При этом подпунктом «о» новой редакции пункта 11 Порядка устанавливается, что после выпуска товаров внесение изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, осуществляется при уплате и (или) взыскании таможенных платежей, **начислении и уплате пеней и (или) процентов после выпуска товаров в иных случаях, чем предусмотрено подпунктами «з» и «и» пункта 11 Порядка.**

Таким образом, из буквального толкования указанной нормы следует, что **слова «в иных случаях» относятся** не только к случаям, когда после выпуска товаров внесение изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, осуществляется при уплате и (или) взыскании таможенных платежей в иных, чем предусмотренные подпунктами «з» и «и» пункта 11 Порядка случаях, **но и к иным случаям, когда после выпуска товаров внесение изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, осуществляется при начислении и уплате пеней и (или) процентов после выпуска товаров.**

Вместе с тем подпункты «з» и «и» пункта 11 Порядка не регулируют случаи начисления и уплаты пеней и (или) процентов после выпуска товаров.

Учитывая изложенное, в целях обеспечения правовой определенности подпункт «о» пункта 11 Порядка предлагается изложить в следующей редакции:

«о) при уплате и (или) взыскании таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы (далее – таможенные, иные платежи) в иных случаях, чем предусмотрено подпунктами «з» и «и» настоящего пункта, а также при начислении и уплате пеней и (или) процентов после выпуска товаров;».

1.2. Подпунктом «с» пункта 2 проекта Изменений предлагается внести изменения в пункт 24 Порядка, регламентирующий процедуру внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, после выпуска товаров **по инициативе таможенного органа**, в соответствии с которыми **в Республике Армения, Республике Казахстан, Кыргызской Республике и Российской Федерации** корректировка декларации на товары (далее – КДТ), а в случае внесения изменений (дополнений) в сведения о таможенной стоимости товаров – также декларации таможенной стоимости (далее – ДТС), **заполняются должностным лицом таможенного органа** и направляются декларанту одновременно с решением о внесении изменений (дополнений) в декларацию на товары.

При этом **в Республике Беларусь** предлагается **сохранить действующее регулирование по данному вопросу, в соответствии с которым за декларантом сохраняется обязанность по представлению** в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня получения декларантом решения о внесении изменений в декларацию на товары, **в таможенный орган КДТ и ее электронного вида**, а в случае внесения изменений (дополнений) в сведения о таможенной стоимости товаров – также ДТС и ее электронного вида, а в случае уплаты таможенных, иных платежей – также документов и (или) сведений, подтверждающих их уплату.

Следует отметить, что с момента вступления проекта решения в силу во всех государствах – членах Союза, за исключением Республики Беларусь, для субъектов предпринимательской деятельности вводится упрощение, связанное с порядком формирования КДТ и, при необходимости, ДТС по инициативе таможенных органов, а также сокращаются общие сроки их оформления (**КДТ и, при необходимости, ДТС заполняются должностным лицом таможенного органа и направляются декларанту одновременно с решением о внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, в течение 5 рабочих дней**).

Вместе с тем для Республики Беларусь, помимо сохранения действующего регулирования, подпунктом «п» пункта 2 проекта Изменений будет предусматриваться увеличение срока вручения декларанту решения о внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары с 3 до 5 рабочих дней.

Полагаем, что дальнейшее применение для Республики Беларусь действующего регулирования с учетом положения подпункта «п» пункта 2 проекта Изменений, увеличивает временные издержки субъектов хозяйствования Республики Беларусь, связанные с необходимостью представления декларантами заполненных КДТ и, при необходимости, ДТС с учетом того факта, что внесение изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, осуществляется по инициативе таможенных органов.

Также полагаем, что такой подход не соответствует:

- принципу единого таможенного регулирования, установленному статьей 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;
- принципу равноправия лиц при перемещении товаров через таможенную границу Союза, установленному пунктом 3 статьи ТК ЕАЭС.

В этой связи предлагается распространить на Республику Беларусь предусмотренный проектом решения порядок внесения по инициативе таможенных органов изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, в соответствии с которым КДТ, а в случае внесения изменений (дополнений) в сведения о таможенной стоимости – также ДТС, будут заполняться должностным лицом таможенного органа и направляться декларанту одновременно с решением о внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, в установленные сроки.

1.3. Подпунктом «в» пункта 4 проекта Изменений предусматривается корректировка Инструкции по заполнению формы КДТ, в соответствии с новой редакцией которой при заполнении КДТ в Республике Казахстан графы 5, 12, 45 и 45а не заполняются.

При этом полагаем, что представление декларантом сведений путем заполнения указанных граф КДТ может быть нецелесообразно и для других государств – членов Союза, поскольку их таможенные органы уже располагают соответствующими сведениями, ранее заявленными в декларации на товары.

Учитывая изложенное, в рамках комплексного пересмотра Решения Коллегии ЕЭК от 10 декабря 2013 г. № 289 «О внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, и признании утратившими силу некоторых решений Комиссии Таможенного союза и Коллегии Евразийской экономической комиссии», запланированного на 2019 – 2020 годы, полагаем целесообразным распространить предусмотренные проектом Изменений упрощения, касающиеся отсутствия необходимости заполнения граф 5, 12, 45 и 45а КДТ, на все государства – члены Союза.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны участники внешнеэкономической деятельности (декларанты и таможенные представители), таможенные органы государств – членов Союза.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны импортеры, экспортеры, таможенные представители и таможенные органы государств – членов Союза.

Кроме того, департаментом-разработчиком отмечено, что воздействие предлагаемых проектом решения изменений на адресатов регулирования ожидается положительным, так как создается правовая основа для возможности внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, после выпуска товаров при наступлении обстоятельств, предусмотренных пунктом 1 статьи 315 ТК ЕАЭС.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проектом решения вносятся изменения в Порядок и Инструкцию по заполнению формы КДТ.

Департаментом-разработчиком **верно** определено основное содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, предусмотренных проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предусматривается дополнение Порядка случаями, определяющими алгоритм внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, при наступлении обстоятельств, предусмотренных пунктом 1 статьи 315 ТК ЕЭАС, а также особенности заполнения КДТ.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести аргументированные доводы в пользу оптимальности выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также рассмотреть альтернативные варианты регулирования, включая вариант сохранения действующего регулирования.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем департаменту-разработчику следует оценить временные издержки субъектов хозяйствования Республики Беларусь, связанные с увеличением срока их информирования таможенным органом о своем решении о необходимости оформления КДТ, в случае сохранения для Республики Беларусь действующего порядка оформления КДТ декларантом.