

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

«О внесении изменения в перечень категорий товаров, временное нахождение и использование которых на таможенной территории Евразийского экономического союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) допускаются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в перечень категорий товаров, временное нахождение и использование которых на таможенной территории Евразийского экономического союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) допускаются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов» (далее соответственно – проект Решения, Комиссия) подготовлен Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики в соответствии с пунктом 3 статьи 219 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее соответственно – Кодекс, Союз) на основе инициативного предложения Российской Федерации.

В настоящее время в Российской Федерации реализуется курс, направленный на стимулирование проведения геологоразведки в новых регионах страны и восполнение запасов углеводородного сырья. Запланированы работы по геологическому изучению в пределах Южно-Обского участка недр, расположенного в акватории Обской губы Карского моря (в пределах внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации).

С учетом наличия ледовых условий проведение геологоразведки предполагает привлечение морских судов на короткий промежуток времени (90-150 суток), что значительно сужает возможности по поиску судовладельцев, готовых предоставлять высокотехнологичные суда на краткосрочной основе.

На текущий момент у российских судовладельцев в распоряжении находятся около 10 судов, которые можно использовать в морских геологоразведочных проектах. Вместе с этим с учетом лицензионных обязательств и задач в части освоения Арктики и непродолжительного бурового сезона в данных широтах, этих судов недостаточно. В целях эффективного функционирования требуется дополнительное привлечение 12-14 специальных судов под иностранным флагом.

В Российской Федерации осуществляется строительство флота для обеспечения шельфовых проектов. В ближайшие 5-10 лет новые российские суда будут вводиться в эксплуатацию в ограниченном количестве, недостаточном для закрытия потребностей геологоразведочных проектов во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации.

Принимая во внимание сезонность геологоразведочных работ во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации, высокую актуальность приобретает возможность привлечения как российских, так и иностранных судов обеспечения, отвечающих необходимым требованиям.

На морские суда (коды 8904 00 100 0 и 8906 90 100 0 ТН ВЭД ЕАЭС) в Едином таможенном тарифе Союза установлены ставки ввозной таможенной пошлины в размере 5% и 7% соответственно.

Расширение рынка краткосрочного фрахтования иностранных судов для проведения геологоразведочных работ позволит значительно повысить уровень безопасности и эффективности логистических операций, а также окажет стимулирующее воздействие на проведение таких работ в новых регионах и восполнение запасов углеводородного сырья в Российской Федерации. В этих целях предлагается внести изменения в акты права Союза, предусматривающие возможность нахождения и использования на таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) вышеуказанных судов без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов.

2. Цель регулирования.

Определение категорий товаров, временное нахождение и использование которых на таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) допускаются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, условий такого временного нахождения и использования, а также предельных сроков такого временного нахождения.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Субъекты предпринимательской деятельности, уполномоченные органы государств-членов Союза, осуществляющие контроль за соблюдением регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право Союза, при перемещении товаров через таможенную границу Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Субъекты предпринимательской деятельности, таможенные органы государств-членов Союза.

Проект решения не устанавливает ограничений на условия ведения предпринимательской деятельности.

Проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предполагается:

1. Дополнить перечень категорий товаров, временное нахождение и использование которых на таможенной территории Евразийского экономического союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) допускаются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. № 109, морскими судами (коды 8904 00 100 0 и 8906 90 100 0 ТН ВЭД ЕАЭС), находящимися в собственности иностранных лиц, зафрахтованными лицами государств – членов Евразийского экономического союза по договору тайм-чартера или бербоут-чартера и используемыми при проведении геологоразведочных работ,

при условии их помещения под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) в период с 1 июля 2020 г. до 31 декабря 2024 г. включительно.

2. Установить предельный срок временного нахождения и использования на таможенной территории Евразийского экономического союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов указанных морских судов – 1 год со дня помещения под такую таможенную процедуру.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения позволит обеспечить расширение рынка краткосрочного фрахтования иностранных судов для проведения геологоразведочных работ в широтах с непродолжительным буровым сезоном (в пределах внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации).

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

При сохранении действующего регулирования, предусматривающего уплату ввозных таможенных пошлин, налогов, проблематично привлечь необходимое количество высокотехнологичных судов для проведения геологоразведочных работ на короткий период фрахта.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Проект решения разработан в соответствии с пунктом 3 статьи 219 Кодекса.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках компетенции Комиссии – таможенное регулирование (статья 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014).

В соответствии с пунктом 14 Положения о Комиссии Комиссией принимаются решения в пределах полномочий, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и международными договорами в рамках Евразийского экономического союза, в порядке, предусмотренном указанным Договором и Регламентом.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов бюджета Евразийского экономического союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Решение вступает в силу по истечении 10 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Внесение вышеуказанных изменений в решение Совета Евразийской экономической комиссии будет способствовать эффективному исполнению Российской Федерацией лицензионных обязательств и задач в части освоения Арктики.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Не имеется.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Департаментом-разработчиком с 25 августа 2020 г. по 24 сентября 2020 г. проведено публичное обсуждение в рамках текущей оценки регулирующего воздействия проекта решения на условия ведения предпринимательской деятельности.

По результатам публичного обсуждения предложения и замечания по проекту решения не поступали.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

По итогам процедуры оценки регулирующего воздействия получено заключение об оценке регулирующего воздействия от 23.10.2020 № 313, в соответствии с которым принятие проекта решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения обсуждался с экспертами государств – членов ЕАЭС на 14-м заседании подкомитета по экономическим вопросам при Консультативном комитете по таможенному регулированию в формате видеоконференции 19 августа 2020 г.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.