

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменения в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения:

Развитие массовой физической культуры и спорта является одним из приоритетов политики государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Союз). Одной из мер по ее реализации является повсеместное возведение спортивных объектов и развитие спортивной инфраструктуры.

В стрелковом спорте, особое внимание уделяется контролю содержания вредных веществ в мишенях для стендовой стрельбы и спортинга, ежегодное потребление которых в мире превышает 170 тыс. тонн или 1,7 млрд штук.

Указанная продукция содержит в себе полициклические ароматические углеводороды (далее - ПАУ), оказывающие негативное влияние на здоровье человека и безопасность окружающей среды по причине высокой биологической активности органических соединений.

В условиях увеличения количества международных соревнований по стендовой стрельбе и спортинга, и использования мишеней в рамках подготовки к соревнованиям, а также в рамках любительского спорта проблема безопасности указанного спортивного инвентаря становится особенно важной.

Кроме того, особенно остро проблема безопасности встает при импорте иностранных мишеней для стендовой стрельбы и спортинга, которые вследствие отсутствия обязательной сертификации поставляются без учета требований по содержанию ПАУ и соответственно с нарушением принципа безопасности.

В целом, проблема по обеспечению безопасности спортивного оборудования и инвентаря включает в себя не только мишени, но и более широкий ряд продукции, подпадающие под группу спортивного оборудования и инвентаря.

Отсутствие обязательной сертификация спортивного оборудования и инвентаря, а также контроля (надзора) со стороны государства за содержанием в них вредных веществ позволяет недобросовестным производителям выпускать мишени по своим нормативным документам с неконтролируемым содержанием ПАУ, а также позволяет импортировать на рынок Союза небезопасную продукцию.

Правовое регулирование в сфере технического регулирования (обязательные требования к продукции и ее эксплуатации, обязательное подтверждение соответствия, маркировка и др.) на такую продукцию в рамках Союза практически отсутствует, их регулирование не определено. Спортивное оборудование и инвентарь не подпадают под действие национального и наднационального законодательства Союза. По причине отсутствия применимых к таким товарам обязательных требований технического регулирования создается высокий риск выпуска на рынок Союза спортивного оборудования и инвентаря, которые могут нанести вред жизни и здоровью потребителей и окружающей среде.

В соответствии с пунктом 2 Порядка формирования и ведения единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза (далее – Единый перечень), утвержденного решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17 марта 2016 г. № 23, в Евразийскую экономическую комиссию (далее – Комиссия) поступило письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 февраля 2022 г. № 5897-ДВ/Д10и с предложением о дополнении Единого перечня новой позицией «Спортивное оборудование и инвентарь» с соответствующим проектом решения.

Проект решения направлен на решение проблемы по обеспечению безопасности жизни и здоровья потребителей и окружающей среды при обращении и эксплуатации спортивного оборудования и инвентаря, в отношении которых в настоящее время отсутствуют обязательные требования как в рамках Союза, так и в рамках законодательств государств – членов Союза.

Включение спортивного оборудования и инвентаря в Единый перечень позволит в дальнейшем устанавливать к такой продукции обязательные требования, направленные на снижение рисков для жизни и здоровья потребителей и окружающей среды, в соответствии с пунктом 1 статьи 52 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор).

Решение об установлении обязательных требований к спортивному оборудованию и инвентарю на национальном уровне или в едином техническом регламенте Союза целесообразно принимать после дополнения Единого перечня соответствующей позицией.

2. Цель регулирования:

Актуализация Единого перечня в целях обеспечения безопасности жизни и здоровья человека и окружающей среды в рамках реализации статьи 51 Договора.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

Субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие производство и выпуск в обращение таких категорий продукции, как спортивное оборудование и инвентарь, предлагаемых для включения в Единый перечень, а также потребители указанной продукции в государствах – членах Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Адресатами регулирования являются:

субъекты предпринимательской деятельности государств – членов Союза, осуществляющие производство и выпуск в обращение таких категорий продукции, как спортивное оборудование и инвентарь, предлагаемых для включения в Единый перечень;

уполномоченные органы государств-членов в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к указанной продукции.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект решения не содержит положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, кроме тех которые предусмотрены правом Союза.

Проектом решения предусматривается дополнение Единого перечня новой позицией «Спортивное оборудование и инвентарь».

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проект решения подготовлен Департаментом технического регулирования и аккредитации Комиссии на основании представленного предложения Министерства экономического развития Российской Федерации.

Проектом решения предусматривается дополнение Единого перечня новой позицией «Спортивное оборудование и инвентарь».

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Предлагается рассмотреть в качестве альтернативы «статус-кво», то есть сохранение отсутствия регулирования спортивного оборудования и инвентаря.

Вместе с тем такой вариант не решит имеющейся проблемы, связанной с отсутствием обязательных требований к спортивному оборудованию и инвентарю, обеспечивающих безопасность жизни и здоровье потребителей и окружающей среды.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения:

Пункт 1 статьи 52 Договора, пункт 27 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий Евразийской экономической комиссии, к которой относится проект решения: Техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности:

Введение обязательных требований в отношении спортивного оборудования и инвентаря повлечет за собой обязанность для изготовителей такой продукции как на территории государств-членов, так и третьих стран, обеспечить соответствие спортивного оборудования и инвентаря установленным требованиям, а также проходить процедуру оценки соответствия указанной продукции. Продавцы спортивного оборудования и инвентаря будут обязаны обеспечить наличие документов об оценке соответствия продукции обязательным требованиям во всех торговых точках, где указанный товар предлагается к продаже.

Обязательное подтверждение соответствия спортивного оборудования и инвентаря установленным требованиям повлечет за собой возникновение дополнительных расходов для изготовителей и импортеров указанной продукции. Вместе с тем, представляется, что такие расходы не превысят разумные издержки изготовителей, необходимые для обеспечения безопасности производимой продукции. При этом доходы изготовителей и продавцов от реализации спортивного оборудования и инвентаря возрастут в результате вывода с рынка продукции, не отвечающей требованиям по безопасности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Включение в Единый перечень новых видов (групп) продукции позволит обеспечить безопасность продукции, обращаемой на рынке Союза.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В государствах – членах Союза отсутствует регулирование вопроса по установлению обязательных требований к спортивному оборудованию и инвентарю и требования по обязательному подтверждению их соответствия.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 3 статьи 46 Федерального закона Российской Федерации «О техническом регулировании» действует единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации (Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982).

В рамках указанного единого перечня до недавнего времени действовали обязательные требования по подтверждению соответствия к некоторым видам спортивного оборудования и инвентаря (ворота для хоккея, футбола, мини-футбола и гандбола) на соответствие требованиям национальных стандартов Российской Федерации, которые были отменены Постановлением Правительства РФ от 15 января 2020 г. № 14, с целью приведения национального законодательства в соответствие с правом Союза.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения: Отсутствует.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения: Отсутствуют.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения, к основным сведениям о проекте решения и (или) о его подготовке: Отсутствует.