

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О введении отслеживания перевозок в соответствии с Соглашением
о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб
для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 года»
от 26 марта 2024 г. № 513**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О введении отслеживания перевозок в соответствии с Соглашением о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 года» (далее соответственно – проект решения, Соглашение), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 22 декабря 2023 г. по 21 января 2024 года. Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106473/ria_22122023_mdos.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Проект решения подготовлен в связи с необходимостью определения даты, с которой вводится отслеживание перевозок в соответствии с Соглашением, в целях поэтапного начала осуществления такого отслеживания.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Целью принятия проекта решения является определение даты, с которой вводится отслеживание перевозок в соответствии с Соглашением.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **в случае принятия проекта решения в представленной редакции и на текущем этапе имеются риски негативного влияния на условия предпринимательской деятельности**, поскольку:

- полноценное (полноформатное) внедрение навигационных пломб с задействованием всего их потенциала для отслеживания перевозок возможно **только после реализации всех мероприятий, в том числе предусмотренных статьей 7 Соглашения** в отношении размещения в навигационной пломбе электронных документов и сведений, а также применения единых мер защиты информации;

- отсутствие возможности считывания документов и сведений, записанных в навигационную пломбу в одном государстве – члене ЕАЭС, в других государствах – членах ЕАЭС, **создает риски применения** в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых с применением навигационных пломб, **контрольных мероприятий в пути следования**, что может повлечь дополнительные издержки (временные и финансовые) субъектов предпринимательской деятельности, а также в значительной степени нивелирует позитивный эффект от внедрения данного инструмента.

Кроме того, **проект решения предлагается доработать** с учетом необходимости принятия одного (единого) решения Коллегии ЕЭК о начале отслеживания перевозок с применением навигационных пломб с последующим поэтапным отсчетом сроков на основании нормы пункта 6 статьи 18 Соглашения.

Также следует обратить внимание на необходимость **сохранения в проекте решения нормы о признании утратившим силу** с даты введения отслеживания **Решения Коллегии ЕЭК от 8 июня 2021 г. № 63** «О применении таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров Евразийского экономического союза товарных позиций 2402 и 2208 ТН ВЭД ЕАЭС, помещенных под таможенную процедуру экспорта».

Учитывая изложенное, принятие проекта решения представляется целесообразным исключительно при условии учета замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и в разделе 1 приложения к нему.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Е.Б. Бакенов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О введении отслеживания перевозок в соответствии с Соглашением о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 года»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.

1.1. Пункт 5 статьи 18 Соглашения устанавливает, что отслеживание перевозок по территориям государств – членов ЕАЭС в соответствии с Соглашением **вводится** решением ЕЭК, которое принимается **после выполнения мероприятий, предусмотренных пунктами 1-4 статьи 18 Соглашения**, поэтапно в сроки, предусмотренные пунктом 6 настоящей статьи, или в сроки, предусмотренные ЕЭК в отношении объектов отслеживания, определенных ЕЭК в соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 3 Соглашения.

В этой связи исходим из того, что начало отслеживания перевозок с использованием навигационных пломб юридически возможно только после полной реализации пункта 1 статьи 18 Соглашения, который предусматривает необходимость реализации Комиссией полномочий, предусмотренных подпунктами 1 и 3 пункта 2 и пунктом 3 статьи 3, абзацем четвертым пункта 2 статьи 5, пунктом 1 статьи 6, **пунктом 4 статьи 7**, пунктами 1 и 4 статьи 8, статьей 10, пунктами 1 и 3 статьи 11, абзацами вторым и третьим пункта 2 статьи 12 и пунктом 1 статьи 17 Соглашения.

Вместе с тем приходится констатировать, что **не все мероприятия, предусмотренные Соглашением и необходимые для начала отслеживания, до настоящего времени реализованы в полном объеме. Так, не внедрены единые меры защиты информации, содержащейся в навигационной пломбе**, что предусмотрено пунктом 4 статьи 7 Соглашения *(несмотря на принятие в целях реализации данной нормы Решения Совета ЕЭК от 29 августа 2023 г. № 82 «О единых мерах защиты информации, содержащейся в навигационной пломбе»)*.

Данный факт подтверждается тем, что распоряжением Совета ЕЭК от 26 января 2024 г. № 4 утвержден план мероприятий по применению в рамках ЕАЭС единых мер защиты информации, содержащейся в навигационной пломбе, **предусматривающий реализацию соответствующих мероприятий до IV квартала 2027 года включительно.**

В этой связи **возникает вопрос о преждевременности принятия проекта решения до обеспечения выполнения мероприятий, направленных на реализацию норм статьи 7 Соглашения о размещении в навигационной пломбе электронных документов и сведений, а также о применении единых мер защиты информации.**

1.2. Исходя из буквального толкования пункта 5 статьи 18 Соглашения полагает, что **начало отслеживания перевозок** по территориям государств – членов ЕАЭС с использованием навигационных пломб **предусматривает необходимость принятия одного (единого) решения** Комиссии.

При этом представляется, что **этапы, а также сроки**, по истечении которых начинает осуществляться отслеживание перевозок отдельных категорий товаров с использованием навигационных пломб по территориям государств – членов ЕАЭС, **уже определены в подпунктах 1-5 пункта 6 статьи 18 Соглашения.**

Таким образом, **проект решения должен определять только начальную дату отслеживания, от которой поэтапно начнется отсчет сроков начала отслеживания**, определенных подпунктами 1-5 пункта 6 статьи 18 Соглашения **категорий товаров**, а не вводить начало отслеживания только в отношении отдельных категорий товаров.

В этой связи представляется необходимым **скорректировать пункт 1 проекта решения, предусмотрев в нем общее указание на начало осуществления отслеживания перевозок** по территориям государств – членов ЕАЭС с использованием навигационных пломб.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны:

- декларанты товаров, помещаемых под таможенные процедуры;
- лица, принимающие участие в перевозках товаров в рамках взаимной торговли;
- контролирующие органы государств – членов ЕАЭС и их должностные лица;
- лица ЕАЭС, являющиеся перевозчиками, уполномоченными операторами (органами) и национальными операторами.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан **в полном объеме.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров;
- лица, принимающих участие в перевозках товаров в рамках взаимной торговли;
- контролирующие органы государств – членов ЕАЭС и их должностные лица;
- лица ЕАЭС, являющиеся перевозчиками, уполномоченными операторами (органами) и национальными операторами.

По мнению департамента-разработчика, воздействие проекта решения на адресатов регулирования ожидается положительным ввиду того, что оно

позволит полноценно применять отслеживание с использованием навигационных пломб в соответствии с Соглашением.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом решения предусматривается определение даты, с которой вводится отслеживание перевозок в соответствии с подпунктами 1 и 2 пункта 6 статьи 18 Соглашения.

Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования обязательных правил поведения департаментом-разработчиком **указано надлежащим образом.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения является принципиальным элементом реализации механизма отслеживания перевозок, предусмотренного Соглашением. С учетом пунктов 5 и 6 статьи 18 Соглашения необходимо определение даты, с которой вводится отслеживание перевозок. Введение отслеживания перевозок без определения такой даты невозможно.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты не рассматривались.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику **необходимо привести аргументированные доводы в пользу оптимальности выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.**

В этой связи департаменту-разработчику **предлагается рассмотреть такой альтернативный вариант регулирования**, как введение проектом решения общей (единой) начальной даты отслеживания, от которой поэтапно начнется отсчет сроков начала отслеживания в отношении всех категорий товаров, предусмотренных подпунктами 1-5 пункта 6 статьи 18 Соглашения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения позволит реализовать Соглашение, одной из основных целей которого является минимизация применения мер таможенного и

иных видов государственного контроля в отношении предусмотренных Соглашением категорий товаров, перевозимых по таможенной территории ЕАЭС, которая позволит сократить длительность перевозок и, как следствие, связанные с этим издержки участников внешнеэкономической деятельности.

Вместе с тем департаменту-разработчику необходимо **оценить возможные издержки** участников внешнеэкономической деятельности, связанные с введением начала отслеживания.