

ИНФОРМАЦИОННО – АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) «О перечне товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, в отношении которых осуществляется прослеживаемость» (далее – решение Совета ЕЭК).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Отсутствие перечня товаров, в отношении которых будет осуществляться прослеживаемость в соответствии с Соглашением о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, от 29 мая 2019 года (далее – Соглашение) на постоянной основе.

2. Цель регулирования.

Целями принятия решения Совета ЕЭК (согласно преамбуле Соглашения) являются:

создание условий, исключающих использование различных схем уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей при перемещении между государствами – членами ЕАЭС (далее соответственно – государства-члены, ЕАЭС) товаров, включенных перечень, утверждаемый решением Совета ЕЭК;

подтверждение законности оборота таких товаров при их перемещении с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена;

обеспечение контроля за операциями, связанными с оборотом товаров.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения Совета ЕЭК направлен на защиту интересов следующих групп лиц:

уполномоченные органы государств-членов (в связи с минимизацией схем уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей);

добросовестные субъекты предпринимательской деятельности, соблюдающие законодательные требования при перемещении товаров в рамках ЕАЭС (в связи со снижением недобросовестной конкуренции со стороны субъектов предпринимательской деятельности, уклоняющихся от уплаты таможенных и налоговых платежей).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Основными адресатами регулирования проекта решения Совета ЕЭК являются: государственные органы государств-членов, уполномоченные обеспечивать сбор, учет, хранение и обработку сведений, включаемых в национальную систему прослеживаемости, и (или) реализацию механизма прослеживаемости;

субъекты предпринимательской деятельности государств-членов, осуществляющие ввоз на таможенную территорию ЕАЭС и перемещение между государствами-членами товаров, включенных в перечень, утверждаемый решением Совета ЕЭК.

Воздействие на адресатов регулирования будет заключаться в определении товарного охвата (области применения) требований и процедур, касающихся осуществления прослеживаемости в соответствии с Соглашением.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения Совета ЕЭК предполагается утверждение перечня товаров, в отношении которых будет осуществляется прослеживаемость в соответствии с Соглашением на постоянной основе, который включает:

«холодильники и морозильники бытовые» (товары, подлежащие прослеживаемости в рамках пилотного проекта по внедрению механизма прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС, который проводился в соответствии с Решением Совета ЕЭК от 21 января 2022 г. № 2 (11 кодов ТН ВЭД ЕАЭС), а также товары, классифицируемые кодом ТН ВЭД ЕАЭС 8418 29 000 0 «холодильники бытовые прочие»);

«машины стиральные, бытовые или для прачечных, включая машины, оснащенные отжимным устройством» (6 кодов ТН ВЭД ЕАЭС);

«аппаратура приемная для телевизионной связи, включающая или не включающая в свой состав широкополосный радиоприемник или аппаратуру, записывающую или воспроизводящую звук или изображение» (16 кодов ТН ВЭД ЕАЭС).

Согласно пункту 3 статьи 4 Соглашения сведения о товарах, подлежащих прослеживаемости, фактически находящихся на таможенной территории ЕАЭС на дату вступления в силу решения ЕЭК об утверждении перечня (внесении изменений в перечень), и операциях, связанных с оборотом таких товаров, также должны быть включены в национальную систему прослеживаемости.

Согласно пункту 1 статьи 5 Соглашения в национальные системы прослеживаемости государств-членов должны включаться сведения из деклараций на указанные товары, корректировок декларации на товары, заявлений о выпуске товаров до подачи декларации на товары, сопроводительных документов, документов, подтверждающих возобновление прослеживаемости в соответствии с пунктом 5 статьи 6 Соглашения, и иных документов, указанных пункте 1 статьи 5.

Указанные сведения должны будут представляться лицами государств-членов, осуществляющими оборот товаров, подлежащих прослеживаемости на постоянной основе, в сроки, которые будут определены отдельным решением ЕЭК. Проект решения Совета ЕЭК «О некоторых вопросах реализации механизма прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза» (находится на заключительной стадии разработки) предусматривает, что:

сведения о товарах, подлежащих прослеживаемости на постоянной основе, фактически находящихся на таможенной территории ЕАЭС на дату вступления в силу решения Совета ЕЭК об утверждении перечня товаров, подлежат включению

в национальные системы прослеживаемости государств-членов в течение 1 месяца с даты вступления такого решения Совета ЕЭК в силу (указанные сведения представляются лицами государств-членов, осуществляющими оборот товаров, подлежащих прослеживаемости, в органы государственной власти либо организации государств-членов, определенные в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 13 Соглашения, в электронном виде до осуществления операций, связанных с оборотом таких товаров, но не позднее вышеуказанного срока (представление данных сведений не требуется, если сведения о них уже содержатся в национальной системе прослеживаемости));

сведения из документов, указанных в подпунктах 1 и 3 пункта 1 статьи 5 Соглашения, включаются в национальную систему прослеживаемости не позднее трех дней с даты выпуска товаров, подлежащих прослеживаемости, регистрации корректировки декларации на товары или составления сопроводительного документа.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Достижение цели регулирования обеспечивается посредством установления четкой области применения норм Соглашения.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Пилотный проект по внедрению механизма прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС (проведение пилотного проекта предусмотрено пунктом 2 статьи 14 Соглашения), проводился в отношении товаров «холодильники и морозильники бытовые» (Решение Совета ЕЭК от 21 января 2022 г. № 2).

В качестве альтернативных вариантов предлагаемому регулированию могут быть рассмотрены:

сохранение действующего регулирования без установления решением Совета ЕЭК перечня товаров, подлежащих прослеживаемости на постоянной основе;

осуществление прослеживаемости товаров, в отношении которых осуществлялся пилотный проект.

Вместе с тем указанные альтернативные варианты не являются оптимальными, поскольку первый вариант прямо нарушает нормы Соглашения, второй вариант не позволяет достичь целей Соглашения по обеспечению законности оборота товаров и минимизации использования схем уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Необходимость принятия решения Совета ЕЭК определена пунктом 2 статьи 2 Соглашения.

Полномочия Совета ЕЭК на принятие указанного решения определены пунктом 137 приложения № 1 к Регламенту работы ЕЭК, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Сфера компетенции ЕЭК в соответствии с пунктом 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору о ЕАЭС) – иные сферы, определенные международными договорами в рамках ЕАЭС.

Предмет правового регулирования проекта решения Совета ЕЭК – определение перечня товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС, в отношении которых осуществляется прослеживаемость на постоянной основе.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Для субъектов предпринимательской деятельности принятие решения Совета ЕЭК может повлечь дополнительные издержки, связанные с необходимостью выполнения требований и процедур, предусмотренных Соглашением, при ввозе и перемещении в рамках ЕАЭС товаров, включенных в утверждаемый решением Совета ЕЭК перечень.

При этом провести примерную оценку совокупных расходов субъектов предпринимательской деятельности не представилось возможным ввиду отсутствия статистических (иных) данных о соответствующих расходах.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Решение Совета ЕЭК вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, но не ранее даты вступления в силу решения Евразийского межправительственного совета о начале функционирования механизма прослеживаемости на постоянной основе (согласно проекту решения Евразийского межправительственного совета «О начале функционирования механизма прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС» его вступление в силу предполагается по истечении 9 месяцев с даты его официального опубликования, но не ранее 1-го числа месяца, следующего за указанной датой).

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие решения Совета ЕЭК позволит:

минимизировать использование различных схем уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей при перемещении между государствами-членами подлежащих прослеживаемости товаров;

обеспечить со стороны соответствующих государственных органов контроль за операциями, связанными с оборотом таких товаров.

13. Описание опыта государств – членов ЕАЭС и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

В рамках реализации Соглашения государствами-членами созданы национальные системы прослеживаемости, определены:

органы, обеспечивающие координацию реализации механизма прослеживаемости и органы, непосредственно участвующие в реализации механизма прослеживаемости;

сопроводительные документы, сведения из которых включаются в национальную систему прослеживаемости.

Запуск механизма прослеживаемости осуществляется с учетом итогов реализации пилотного проекта (проведение которого предусмотрено пунктом 2 статьи 14 Соглашения, проводился в отношении товаров «холодильники и морозильники бытовые»), который первоначально планировалось провести с 1 июля 2022 г. по 31 марта 2023 г. Вместе с тем в связи с трудностями, с которыми столкнулись государства-члены при запуске национальных систем прослеживаемости, подключении к общему процессу интегрированной информационной системы ЕАЭС, срок реализации пилотного проекта несколько раз продлевался, последний раз – по 30 июня 2025 г.

Учитывая итоги реализации пилотного проекта государствами-членами была отмечена возможность принятия решения о начале функционирования механизма прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС, на постоянной основе. При этом Кыргызской Стороной отмечено, что в настоящее время в Кыргызской Республике проводится работа по перестройке национальной системы прослеживаемости и для ее завершения потребуется еще около года.

В этой связи проект решения Евразийского межправительственного совета «О начале функционирования механизма прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС» предусматривает, что механизм прослеживаемости товаров, предусмотренный Соглашением, начнет функционировать на постоянной основе по истечении 9 месяцев с даты официального опубликования данного решения, но не ранее 1-го числа месяца, следующего за указанной датой.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

дата размещения проекта решения Совета ЕЭК, настоящей информационно-аналитической справки и опросного листа на официальном сайте ЕАЭС – 3 сентября 2025 г.;

место размещения указанных документов – <https://regulation.eaeunion.org/orv/3190/>;

способ представления предложений к проекту решения Совета ЕЭК и информационно-аналитической справке, а также заполнения опросного листа – с использованием соответствующего сервиса официального сайта ЕАЭС, на бумажном носителе или по электронной почте;

срок представления предложений к проекту проекта решения Совета ЕЭК и информационно-аналитической справке, а также заполнения опросного листа – по 3 октября 2025 г.;

перечень лиц, письменно извещенных о размещении указанных документов – члены рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК (служебная записка от 08.09.2025 № 09-15925/Э) и члены рабочей группы от бизнес-сообщества и координаторов бизнес-сообщества государств – членов ЕАЭС (письмо от 08.09.2025 № 09-192);

перечень лиц, представивших предложения к проекту решения Совета ЕЭК – Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК (служебная записка от 16.09.2025 № 10-16550/Э). Кроме того, поступили служебные записки Департамента развития интеграции ЕЭК от 11.09.2025 № 06-16129/Э и Департамента

конкурентной политики и политики в области государственных закупок ЕЭК от 19.09.2025 № 23-16856/Э об отсутствии замечаний и предложений.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

—

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения Совета ЕЭК подготовлен Департаментом финансовой политики ЕЭК совместно с заинтересованными государственными органами государств-членов с учетом итогов реализации пилотного проекта по внедрению механизма прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС.