

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту изменений № 1 в технический регламент Евразийского
экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции»
(ТР ЕАЭС 040/2016)

1. Правовое основание для принятия изменений в технический регламент

Проект изменений № 1 в технический регламент в технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (ТР ЕАЭС 040/2016) (далее – проект изменений, технический регламент) в части уточнения отдельных положений технического регламента по результатам практики его применения подготовлен в соответствии с пунктом 41 Порядка разработки, применения, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. № 48.

Разработка изменений № 1 предусмотрена пунктом 34 раздела II Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения в них изменений, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 апреля 2021 г. № 57.

2. Цели принятия изменений в технический регламент

Проект изменений подготовлен в целях:

- повышения уровня безопасности пищевой рыбной продукции в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей;
- уточнения отдельных положений технического регламента по результатам практики его применения в части определений пищевой рыбной продукции, требований в отношении паразитологических и микробиологических показателей безопасности пищевой рыбной продукции, маркировки, а также процессам производства и перевозки рыбной продукции.

3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования технического регламента, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент

Проектом изменений предлагается внесение уточнений в части:

- отдельных положений технического регламента;
- требований обращения с живыми трепангами в случае если живые трепанги используются для обращения в живом виде;

- требований паразитологической безопасности пищевой рыбной продукции;
- дополнением положений технического регламента об указании страны происхождения сырья при маркировке икры (для черной икры/осетровых видов рыб);
- подготовка таблицы по микробиологическим показателям безопасности пищевой рыбной продукции с учетом уточненных положений в проекте изменений в технический регламент
- включение таблиц в проект изменений по критериям оценки качества рыбы и рыбной продукции при проведении паразитологического контроля, относящихся к пункту 19 ТР ЕАЭС 040/2016

4. Анализ международного опыта и опыта государств-членов в области установления обязательных требований, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент

Информация отсутствует.

5. Описание устанавливаемых в проекте изменений в технический регламент обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных) стандартов или обязательных требований, действующих на территории государств-членов, с кратким обоснованием их введения

Требований, противоречащих международным, межгосударственным и национальным стандартам или обязательным требованиям, действующим на территории государств-членов Союза на пищевую рыбную продукцию, не имеется.

6. Информация о соответствии проекта изменений требованиям в области обеспечения единства измерений

Проект изменений № 1 в ТР ЕАЭС 040/2016 не предусматривает корректировки установленных в документе показателей и норм.

7. Информация о Единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в технический регламент

Проектом изменений № 1 в ТР ЕАЭС 040/2016 предполагается установление критериев оценки качества рыбы и рыбной продукции при проведении паразитологического контроля

8. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных изменениями в технический регламент

С момента утверждения. _____ 202__ года.

9. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений в технический регламент, содержащее описание экономического эффекта от реализации изменений в технический регламент, оценку влияния реализации изменений в технический регламент на расходы бюджета Союза

Реализация проекта изменений не повлечет дополнительных расходов бюджета Евразийского экономического союза.

10. Описание проблем, на решение которых направлена разработка проекта изменений в технический регламент

Разработка проекта изменений направлена на решение проблем, выявленных в рамках правоприменительной практики, по уточнению:

– отдельных положений технического регламента, имеющих неоднозначное толкование и правовую неопределенность, которые приводят к применению различных подходов к оценке соблюдения обязательных требований, предъявляемых к пищевой рыбной продукции;

– требований к паразитологическим и микробиологическим показателям безопасности пищевой рыбной продукции с целью повышения ее безопасности.

Уточнена редакция положений технического регламента в отношении требований к транспортировке трепанга в случае, если предполагается использование трепанга в живом виде, а также требование о том, что уловы водных биологических ресурсов и объекты аквакультуры животного происхождения, а также пищевая продукция из них должны быть исследованы на наличие паразитов. В связи с этим внесена корректировка редакции определения

пункта 20 ТР ЕАЭС 040/2016, приложение № 3 к ТР ЕАЭС 040/2016 дополнено таблицами 5 и 6 по паразитологическим показателям безопасности пищевой рыбной продукции в соответствии с Инструкцией 4.2.10-21-25-2006 «Паразитологический контроль качества рыбы и рыбной продукции») (таблица № 5 «Критерии оценки качества рыбы и рыбной продукции при проведении паразитологического контроля» и таблица № 6 «Показатели критической интенсивности»).

- положения технического регламента дополнены требованием в отношении обеззараживания видов рыб семейства карповых, зараженных личинками трематод в связи с тем, что ареал описторхоза — опасного природно-очагового гельминтоза, распространен на огромной территории Евразии помимо Сибири вплоть до бассейна Волги, Камы, Дона, Днепра, Буга, Немана. Помимо Российской Федерации крупные природные очаги этой инвазии регистрируются в Республике Казахстан;

- положения технического регламента дополнены требованием об указании страны происхождения сырья в маркировке икры (для черной икры/осетровых видов рыб) во исполнение пункта 3 раздела V протокола заседания Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса от 9 сентября 2020 г. № 2.

11. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений в технический регламент

Проект изменений направлен на защиту интересов:

- потребителей (приобретателей) пищевой рыбной продукции, выпускаемой в обращение на таможенной территории Союза;
- изготовителей, уполномоченных изготовителем лиц и продавцов, осуществляющих выпуск в обращение на таможенной территории Союза пищевой рыбной продукции, в состав которой входит пищевая масложировая продукция, иных заинтересованных лиц.

12. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений в технический регламент

Адресатами регулирования являются:

- изготовители, уполномоченные изготовителем лица, продавцы (импортеры), которым потребуется внести изменения в производственные

процессы и технологии производства пищевой рыбной продукции, а также потребители пищевой рыбной продукции;

- органы по сертификации, испытательные лаборатории (центры), которые должны будут учесть уточняющие требования по показателям безопасности в пищевой рыбной продукции.

Проект изменений окажет позитивное воздействие на условия ведения предпринимательской и иной экономической деятельности, поскольку его принятие позволит производителям пищевой рыбной продукции выпускать безопасную пищевую рыбную продукцию.

13. Содержание устанавливаемых проектом изменений в технический регламент ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты

Проект изменений не устанавливает ограничений для субъектов предпринимательской деятельности и иных заинтересованных лиц.

14. Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлен проект изменений в технический регламент, и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом изменений в технический регламент (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Проектом изменений предусматривается уточнение условий для осуществления выпуска производителями в обращение безопасной пищевой рыбной продукции, что позволит достичь цели проекта изменений - повышение безопасности пищевой рыбной продукции, а также предупреждение действий, вводящих потребителей в заблуждение.

Абзацем пятым пункта 17 технического регламента установлено, что живые трепанги после вылова должны быть незамедлительно разделаны. Данная норма не должна применяться в случаях, когда трепангов предполагается реализовывать в живом виде. В связи с этим абзац пятый статьи 17 технического регламента предлагается изложить в следующей редакции:

«Живые трепанги после вылова должны быть незамедлительно разделаны, если их дальнейшее обращение будет в разделанном или переработанном виде. В случае если живые трепанги используются для обращения в живом виде, то

обращаться с живым трепангом следует таким образом, что бы он оставался живым до прибытия в точку назначения.».

Абзац девятый пункта 17 предлагается дополнить абзацем о том, что в распределительно-очистительном центре моллюски выдерживаются в чистой проточной воде с соленостью и температурой, оптимальными для данного вида моллюсков» поскольку степень солености воды в различных водоемах и в различных участках мирового океана различна. Поэтому оптимальная соленость для одних видов является недопустимой для других.

Требованием для обеззараживания семейства карповых, зараженных личинками трематод. Предлагается пункт 19 дополнить абзацем о том, что для рыб семейства карповых, зараженных личинками трематод, должен применяться режим замораживания не выше минус 35 градусов С на срок не менее 15 часов или не выше минус 40 градусов С⁰ на срок не менее 8 часов во всех частях продукта.».

Предлагается корректировка пункта 20 технического регламента в части требований паразитологической безопасности пищевой рыбной продукции, предназначенной для потребителей.

Пункт 4 раздела II технического регламента предлагается дополнить понятием «фарш «сурими».

Подпункт «и» пункта 76 технического регламента предлагается дополнить подпунктом об указании страны происхождения сырья в маркировке икры (для черной икры/осетровых видов рыб).

Скорректированы таблицы № 1-4 в приложении 1 к техническому регламенту в части требований по микробиологическим показателям пищевой рыбной продукции в том, числе касательно соленой пищевой рыбной продукции, а также дополнено приложение 3 таблицами 5 и 6 к техническому регламенту в части критериев оценки качества рыбы и рыбной продукции при проведении паразитологического контроля в соответствии с Инструкцией 4.2.10-21-25-2006 «Паразитологический контроль качества рыбы и рыбной продукции», содержащей критерии оценки качества рыбы и рыбной продукции и показатели критической интенсивности при проведении паразитологического контроля.

15. Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которой направлено принятие изменений в технический регламент

Иных возможных способов решения проблем, на решение которых направлено принятие проекта изменений, не имеется.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению разработчика, к основным сведениям о проекте изменений в технический регламент.

Иной информации, относящейся к основным сведениям о проекте изменений в технический регламент, отсутствует.