

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**  
**о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской**  
**экономической комиссии «Об утверждении положения о согласованных**  
**подходах при проведении идентификации, регистрации и прослеживаемости**  
**животных и продукции животного происхождения» на условия ведения**  
**предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: «Об утверждении положения о согласованных подходах при проведении идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения»

<p>1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:</p>	<p>В связи с отсутствием согласованных правил и процедур по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения на уровне актов, составляющих право Евразийского экономического союза (далее – Союз) и применением различных требований, установленных национальным законодательством государств-членов Союза, взаимная торговля между государствами-членами Союза затруднена. Прослеживаемость безопасности продукции животного происхождения по принципу «от поля до прилавка» при перемещении по территории Союза не обеспечивается.</p>
<p>2. Цель регулирования:</p>	<p>Определение согласованных подходов и минимальных требований при проведении мероприятий по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных, пищевой продукции животного происхождения на территориях государств-членов Евразийского экономического союза с учетом рекомендаций Международного Эпизоотического Бюро, Международного комитета по регистрации животных, технических регламентов Евразийского экономического союза, действие которых распространяется на пищевую продукцию животного происхождения, а также опыта государств-членов.</p>
<p>3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:</p>	<p>государства-члены;          субъекты предпринимательской деятельности;          население (потребители) государств-членов;          ЕЭК.</p>
<p>4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое</p>	<p>Действие проекта решения ЕЭК непосредственно направлено на следующие группы лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе:          уполномоченные органы государств-членов Союза в области идентификации, регистрации и</p>

на них регулированием:	<p>прослеживаемости животных и продукции животного происхождения;</p> <p>субъекты предпринимательской деятельности;</p> <p>структурное подразделение ЕЭК, обеспечивающее информационное взаимодействие в рамках Союза.</p>
<p>5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):</p>	<p>Обязательные правила поведения, предусматриваемые проектом решения Комиссии, распространяются в отношении следующих адресатов регулирования:</p> <p>1. Уполномоченные органы должны:</p> <p>1) утверждать план мероприятий по проведению идентификации животных с указанием сроков и ответственных исполнителей;</p> <p>2) доводить план мероприятий по проведению идентификации животных до исполнителей;</p> <p>3) определять порядок приобретения средств идентификации животных;</p> <p>4) осуществлять в пределах компетенции, определенной национальным законодательством, ведение национальной информационной системы, внесение в нее соответствующей информации (сведений), в том числе внесение изменений и дополнений в нее.</p> <p>5) обеспечивать разработку, утверждение и применение:</p> <p>литерного кода государства – члена в соответствии с кодом ISO - Международной организации по стандартизации;</p> <p>буквенно-цифровых кодов животного не более 12 знаков;</p> <p>отображение кодов для автоматического считывания; форм, размеров и характеристик паспорта животного, средств идентификации животных, а также требований к ним;</p> <p>6) утверждать образцы визуальных средств идентификации животных и размещают подробное описание их на своем веб-сайте.</p> <p>7) устанавливать процедура эмиссии идентификационных номеров животных, регистрация средств идентификации и их производителей.</p> <p>8) формировать и вести национальные информационные системы в области идентификации, регистрации, прослеживаемости животных, продукции животного происхождения за счет соответствующих бюджетов государств-членов.;</p>

9) обеспечивать информационное взаимодействие между национальными информационными системами государств-членов Союза, национальными информационными системами государств-членов Союза и ЕЭК посредством интегрированной информационной системы Союза;

2. Субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие перемещение между государствами-членами Союза животных и продукции животного происхождения, а также выращивание, содержание и убой животных, производство, переработку, хранение, транспортировку и реализации продукции животного происхождения на таможенной территории Союза, должны:

1) обеспечивать взаимосвязь между идентификацией животных, продуктов убоя и пищевой продукцией животного происхождения путем маркировки;

2) создать информационные системы, обеспечивающие регистрацию сырья и компонентов, операций и событий по их производству, реализации, хранению, перемещению и утилизации;

3) использовать идентификационные номера животных (групп животных), зарегистрированные в национальных информационных системах государств-членов Союза для обеспечения прослеживаемости пищевой продукции животного происхождения в пищевой цепочке.

3. Владельцы животных государств-членов Союза должны:

1) обеспечивать идентификацию и регистрацию животных;

2) обеспечивать предоставление достоверных данных о животном, используемых в национальной информационной системе;

3) осуществлять ввоз на таможенную территорию Союза и перемещение между государствами-членами только идентифицированных и зарегистрированных животных;

4) осуществлять разведение, выращивание, содержание, заготовку, переработку, убой, утилизацию, продажу и иное использование только идентифицированных и зарегистрированных животных.

5) обеспечивать в установленном национальным законодательством порядке восстановление утерянного

	<p>средства идентификации животного.</p> <p>4. ЕЭК обеспечивает информационное взаимодействие между национальными информационными системами государств-членов Союза в области идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения (далее - национальные информационные системы), национальными информационными системами государств-членов Союза и ЕЭК при перемещении животных и продукции животного происхождения по таможенной территории Союза посредством интегрированной информационной системы Союза.</p>
<p>6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):</p>	<p>В рамках Союза правовое регулирование проблемы, предусмотренное проектом решения ЕЭК, отсутствует.</p> <p>В Республике Армения, из источников, имеющих в свободном доступе наличие национального законодательства, регулирующего общественных отношений в области идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения не установлено.</p> <p>Постановлением Правительства Республики Армения от 13 марта 2014 года № 10 «О программе идентификации, учета и регистрации крупного рогатого скота в Республике Армения и утверждении графика мероприятий, обеспечивающих выполнение программы» предусмотрена идентификация всего поголовья крупного рогатого скота на всей территории страны (начало работ предусмотрено после обеспечения финансирования программы)</p> <p>В Республике Беларусь проект Закона «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных, идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения» принят Палатой представителей и одобрен Советом Республики Беларусь.</p> <p>В Республике Казахстан правовые нормы правил идентификации сельскохозяйственных животных, функционирования процессингового центра, регистрации лазерных станций, изделий (средств) и атрибутов для проведения идентификации сельскохозяйственных животных и их производителей, формирования и ведения базы данных регламентированы Законом Республики Казахстан «О ветеринарии» от 10.07.202 г. № 339.</p>

В Российской Федерации продолжается работа по разработке проекта Федерального Закона «О ветеринарии», в котором предусматривается учет животных и их мечение.

В рамках Союза необходимость обеспечения прослеживаемости животных и продукции животного происхождения обусловлена наличием норм в актах органов ЕЭК, составляющих право Союза, в том числе в:

1) Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (пункт 5 статьи 56);

2) Техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 г. № 880 (пункт 3 статьи 5, подпункт 12 пункта 3 статьи 10, пункт 1 статьи 13);

3) Техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции», утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 г. № 67 (пункт 23 Главы VI, пункты 30 и 34 Главы VII);

4) Техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции», утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 г. № 68 (абзац 2 пункта 44 Главы IX);

5) руководящих принципах по инспектированию подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) объектов (Приложение 3 к Положению о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденному Решением Совета ЕЭК от 09.10.2014 г. № 94).

Однако наднациональный документ, регламентирующий механизмы реализации указанных норм перечисленных актов Союза отсутствует, а в государствах-членах Союза применяются разные подходы, установленные национальным законодательством либо не применяются вообще. В связи с чем, проект решения Комиссии устанавливает взаимнопризнаваемые согласованные подходы государств-членов Союза при проведении идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения.

Проект решения Комиссии также направлен на

	<p>повышение экспортного потенциала субъектов предпринимательской деятельности государств-членов Союза.</p> <p>Принятие и реализация проекта решения ЕЭК позволят обеспечить прослеживаемость безопасности животных и продукции животного происхождения, достижение которой является целью его регулирования.</p>
<p>7. Сведения рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:</p>	<p>о Положениями Договора о Евразийском экономическом союзе не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.</p> <p>Проведение идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения на основе применения единых правил и процедур, основанных на международных стандартах, практикуется в государствах-членах Европейского союза.</p> <p>В связи с отсутствием альтернативных вариантов решения проблемы, проект разработан с учетом рекомендаций Международного Эпизоотического Бюро, Международного комитета по регистрации животных, а также норм технических регламентов Союза, действие которых распространяется на пищевую продукцию животного происхождения.</p>
<p>8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:</p>	<p>Проект решения ЕЭК разработан в целях реализации пункта 5 статьи 56 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.</p> <p>В соответствии с указанной нормой, согласованные подходы при проведении идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения применяются в соответствии с актами Комиссии.</p> <p>Утверждение нормы Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года не отнесено к вопросам, указанным в приложении № 2 к Регламенту работы ЕЭК, утвержденному решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 (далее - Регламент), в связи с чем, данное решение в соответствии с абзацем вторым пункта 80 Регламента принимается Коллегией ЕЭК квалифицированным большинством.</p>
<p>9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:</p>	<p>Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору о Союзе) в части, касающейся применения ветеринарно-санитарных мер.</p>

<p>10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:</p>	<p>Принятие проекта решения ЕЭК потребует расходы, связанные с идентификацией и регистрацией животных, формированием, функционированием и ведением национальных информационных систем базы данных государств-членов Союза, а также созданием либо совершенствованием функционирующих информационных систем субъектов предпринимательской деятельности в части, касающейся:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>маркировки продуктов убоя и пищевой продукции животного происхождения;</li> <li>использования идентификационных номеров животных (групп животных), зарегистрированных в национальных информационных системах государств-членов для обеспечения прослеживаемости пищевой продукции животного происхождения в пищевой цепочке.</li> </ul> <p>Финансовые расходы государств-членов и субъектов предпринимательской деятельности определяются национальным законодательством государств-членов.</p>
<p>11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:</p>	<p>Проект решения ЕЭК вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования и предусматривает заключительные положения, согласно которым мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>по идентификации и регистрации животных в государствах-членах Союза должны быть реализованы в соответствии с настоящим положением до 1 января 2020 года;</li> <li>по организации и обеспечению прослеживаемости пищевой продукции животного происхождения должны быть реализованы с учетом настоящего Положения на основе функционирующих национальных информационных систем в государствах-членах Союза не позднее 1 января 2025 года.</li> </ul> <p>Необходимость установления заключительных положений обоснована наличием разных этапов развития национальных систем идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения государств-членов Союза, а также затратами государств-членов и субъектов предпринимательской деятельности государств-членов Союза, необходимыми для реализации правового регулирования, предлагаемого проектом решения ЕЭК.</p>

12. Ожидаемый результат регулирования:	Обеспечение прослеживаемости безопасности животных и продукции животного происхождения на всех этапах ее производства, переработки, транспортировки, хранения и реализации.
13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):	<p>В настоящее время национальные системы идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения государств-членов Союза находятся на разных этапах развития.</p> <p>В одной из областей Республики Армения реализована пилотная программа по электронной идентификации сельскохозяйственных животных (крупный рогатый скот). Идентификация крупного рогатого скота производится в индивидуальном порядке с помощью идентификатора (ушной металлической биркой).</p> <p>В Российской Федерации национальная система по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения отсутствует.</p> <p>В Республике Беларусь национальная система создана и находится в стадии промышленного внедрения.</p> <p>Республика Казахстан является первой в Союзе, внедрившей национальную систему идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения, и имеет значительный опыт по ее практическому использованию. Национальная система функционирует с 2010 года.</p> <p>Международный опыт регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК основывается на:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– принципах идентификации и прослеживаемости (трассировки) животных, а также концепции внедрения системы идентификации для прослеживаемости (трассировки) животных, рекомендованных Кодексами здоровья наземных и водных животных Международного эпизоотического бюро, членами которого являются государства-члены Союза;</li> <li>– рекомендациях Международного комитета по регистрации животных;</li> <li>– стандартах и технологиях международной организации Global System1, в части, касающейся номера партии и глобального номера пищевой продукции животного происхождения благодаря использованию</li> </ul>

	<p>которых определяется уникальный идентификационный номер животных (групп животных);</p> <p>ISO 22005:2007 «Прослеживаемость в цепочке кормов и пищевых продуктов. Общие принципы и основные требования к проектированию и внедрению системы».</p>
14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:	
15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:	
16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке	Отсутствует.