



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

**Евразийская экономическая
комиссия**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107996
для телеграмм: Москва 84 Минпросельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcx.ru>

28.12.2023 № ММ-21-26/31848

На № _____ от _____

В соответствии с пунктом 19 Порядка разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. № 48, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации направляет замечания и предложения к проекту технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) в части установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44, и комплекту документов к нему.

Приложение: на 15 л.

М.И. Афолина



П.А. Столяренко
8 (495) 607-83-57

Евразийская экономическая
комиссия
№ 22425 от 29.12.2023 11:04
1+15

Предложения и замечания к проекту изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) в части установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44

№ п/п	Структурный элемент ТР ТС 021/2011, вводимый в рамках проекта изменений	Положение проекта изменений	Предлагаемая редакция	Обоснование
1	2	3	4	5
1.	Проектируемый пункт 2 статьи 6 ТР ТС 021/2011	«2. Идентификация пищевой продукции проводится по ее наименованию и (или) ее признакам, изложенным в определении такой продукции в настоящем техническом регламенте и (или) технических регламентах Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции, и (или) визуальным, и (или) органолептическим, и (или) аналитическими методами.».	«2. Идентификация пищевой продукции проводится по ее наименованию и (или) признакам, изложенным в определении такой продукции в настоящем техническом регламенте и (или) технических регламентах Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции, и (или) визуальным, и (или) органолептическим, и (или) аналитическими методами.».	Требуется обсуждение. Идентификационные показатели пищевой продукции содержатся не только в определении соответствующего вида продукции, но и указаны в иных разделах технических регламентов. Например, согласно положениям технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) (далее – ТР ТС 033/2013) в целях установления соответствия молока и молочной продукции своему наименованию, идентификация молочной продукции проводится в соответствии с наименованием соответствующей молочной продукции, а также органолептическим показателям идентификации продуктов переработки молока, установленным в приложении

				№ 3 к ТР ТС 033/2013 и физико-химическим и микробиологическим показателям идентификации молочной продукции содержащихся в приложении № 1 к ТР ТС 033/2013.
2.	Проектируемый подпункт 2 пункта 3 статьи 6 ТР ТС 021/2011	«3. Идентификация пищевой продукции проводится следующими методами: ... 2) визуальным методом - путем сравнения внешнего вида пищевой продукции с признаками, изложенными в определении такой пищевой продукции в настоящем техническом регламенте и (или) технических регламента Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции;».	Исключить.	Требуется обсуждение. Целесообразно рассмотреть возможность исключения идентификации пищевой продукции визуальным методом, в связи с тем, что данный метод определения соответствия пищевой продукции относится к органолептическим методам идентификации продукции.
3.	Проектируемый подпункт «б» пункта 4 статьи 6 ТР ТС 021/2011	«4. К идентификационным признакам пищевой продукции для целей оценки соответствия могут относиться: ... б) наименование пищевой продукции (вида или группы пищевой продукции) и обозначение пищевой продукции (в случаях, предусмотренных техническим регламентом Союза (Таможенного союза));».	«4. К идентификационным признакам пищевой продукции для целей оценки соответствия могут относиться: ... б) наименование пищевой продукции (вида или группы пищевой продукции) и обозначение пищевой продукции (в случаях, предусмотренных техническим регламентом Союза (Таможенного союза));».	Требуется обсуждение. Частями 4.1 и 4.2 статьи 4 технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011) (далее – ТР ТС 022/2011) установлено, что в маркировке пищевой продукции должно содержаться наименование пищевой продукции. Вместе с тем пунктом 1 части 4.3 статьи 4 ТР ТС 022/2011 определено, что

				наименование пищевой продукции, указываемое в маркировке, должно позволять относить продукцию к пищевой продукции, достоверно ее характеризовать и позволять отличать ее от другой пищевой продукции. Одновременно с этим, статьей 2 ТР ТС 022/2011 определено, что маркировка пищевой продукции является информацией о пищевой продукции, нанесенной в виде надписей, рисунков, знаков, символов, иных обозначений и (или) их комбинаций на потребительскую упаковку, транспортную упаковку или на иной вид носителя информации, прикрепленного к потребительской упаковке и (или) к транспортной упаковке, или помещенного в них либо прилагаемого к ним. Учитывая изложенное, необходимо уточнить, что является обозначением пищевой продукции.
4.	Проектируемый подпункт «в» пункта 4 статьи 6 ТР ТС 021/2011	«4. К идентификационным признакам пищевой продукции для целей оценки соответствия могут относиться: ... в) полное наименование пищевой продукции (вида или группы пищевой продукции (при необходимости));».	Исключить.	Требуется обсуждение. Проектируемым подпунктом «в» пункта 4 ТР ТС 021/2011 предусмотрено отнесение к идентификационным признакам пищевой продукции полного наименования пищевой продукции. Необходимо отметить, что актами, составляющими право Союза, понятия

				«полного наименования пищевой продукции» не установлено. Дополнительно отмечаем, что абзацем 2 пункта 1 части 4.3 статьи 4 ТР ТС 022/2011 определено, что придуманное наименование пищевой продукции должно быть включено в наименование пищевой продукции и расположено в непосредственной близости от него. Таким образом, придуманное наименование не является «частью» наименования пищевой продукции, указываемое в маркировке пищевой продукции. Учитывая изложенное, считаем необходимым уточнить целесообразность отнесения к идентификационным признакам пищевой продукции «полного наименования пищевой продукции».
5.	Проектируемый подпункт «д» пункта 4 статьи 6 ТР ТС 021/2011	«4. К идентификационным признакам пищевой продукции для целей оценки соответствия могут относиться: ... д) назначение пищевой продукции, рекомендации по ее применению, другие основные характерные свойства пищевой продукции и другие основные характеристики пищевой продукции, обеспечивающие возможность однозначного ее	«4. К идентификационным признакам пищевой продукции для целей оценки соответствия могут относиться: ... д) назначение пищевой продукции, рекомендации по ее применению, другие основные характерные свойства пищевой продукции и другие основные характеристики пищевой продукции, обеспечивающие возможность однозначного ее отнесения к пищевой продукции, являющейся объектом настоящего технического регламента	Замечание редакционного характера.

		отнесения к пищевой продукции, являющейся объектом технического регулирования технического регламента Союза (Таможенного союза);».	или технических регламентах Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции;».	
6.	Проектируемый абзац 2 пункта 1 статьи 27 главы 4 ТР ТС 021/2011	«Идентификация пищевой продукции проводится в соответствии положениями статьи 6 настоящего технического регламента с учетом стандартов, включенных в перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего технического регламента.».	«Идентификация пищевой продукции проводится в соответствии положениями статьи 6 настоящего технического регламента с учетом стандартов, включенных в перечни международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего технического регламента, а также технических регламентах Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции ».	Требуется обсуждение. ТР ТС 021/2011 является общим техническим регламентом, распространяющим свое действие на всю пищевую продукцию. Вместе с тем пунктом 3 статьи 1 ТР ТС 021/2011 определено, что при применении ТР ТС 021/2011 должны учитываться требования технических регламентов Таможенного союза, устанавливающих обязательные требования к отдельным видам пищевой продукции и связанным с требованиями к ним процессам производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации, дополняющие и (или) уточняющие требования ТР ТС 021/2011. Требования к отдельным видам пищевой продукции и связанным с требованиями к ним процессам производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации, устанавливаемые иными техническими регламентами Таможенного союза, не могут изменять требования ТР ТС 021/2011.

				Вместе с тем в целях установления соответствия пищевых продуктов своему наименованию, идентификация продукции осуществляется путем сравнения внешнего вида и органолептических показателей с признаками, определенными стандартами, входящих в перечни международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований стандартов отдельных технических регламентов Таможенного союза (Союза). Учитывая изложенное, считаем целесообразным дополнительно обсудить редакцию данного пункта.
7.	Проектируемый пункта 2 статьи 27 главы 4 ТР ТС 021/2011	«2. При оценке соответствия пищевой продукции отбор образцов (проб) пищевой продукции и идентификация пищевой продукции проводятся изготовителем (уполномоченным изготовителем лицом) или продавцом (импортером) либо по их поручению уполномоченным ими лицом, в качестве которого может выступать орган по сертификации продукции или	2. При оценке соответствия пищевой продукции отбор образцов (проб) пищевой продукции и идентификация пищевой продукции проводятся изготовителем (уполномоченным изготовителем лицом) или продавцом (импортером) либо по их поручению уполномоченным ими лицом, в качестве которого может выступать орган по сертификации продукции или аккредитованная испытательная лаборатория (центр), включенные в единый реестр органов оценки	Замечание редакционного характера. Согласно пункту 4.1 Приказа Росаккредитации от 25 января 2019 г. № 11 «Об утверждении Методических рекомендаций по описанию области аккредитации испытательной лаборатории (центра)», в область аккредитации испытательных лабораторий (центров) включается перечень документов, устанавливающий правила и методы исследований

		аккредитованная испытательная лаборатория (центр), включенные в единый реестр органов оценки соответствия Союза, в область аккредитации которых включена соответствующая пищевая продукция (далее соответственно – орган по сертификации, аккредитованная испытательная лаборатория), если иное не установлено техническими регламентами Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции.».	соответствия Союза, в область аккредитации которых включена соответствующая пищевая продукция или правила и (или) методы исследований (испытаний) и (или) измерений данной пищевой продукции (далее соответственно – орган по сертификации, аккредитованная испытательная лаборатория), если иное не установлено техническими регламентами Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции.	(испытаний) и измерений, реализуемых заявителем/аккредитованным лицом.
8.	Проектируемый подпункт «а» пункта 8 статьи 30 ТР ТС 021/2011	«8. Комплект документов и сведений, послуживших основанием для принятия декларации о соответствии, в зависимости от применяемой заявителем схемы декларирования соответствия, включает в себя: ...»	-	Требуется обсуждение. Проектируемым пунктом 2 статьи 27 главы 4 проекта изменений установлено, что изготовителем, в рамках оценки соответствия пищевой продукции, проводится как идентификация пищевой продукции, так и отбор образцов (проб) пищевой продукции. Однако согласно проектируемому подпункту «а» пункта 8 статьи 30 ТР ТС 021/2011 в комплекте документов, послуживших основанием для принятия декларации о соответствии, отсутствует обязательное требование в части предъявления акта идентификации пищевой продукции и (или) акта отбора образцов (проб) пищевой продукции.

9.	Пункт 1 статьи 30 проектируемой главы 4 ТР ТС 021/2011	«В случае, если пищевая продукция непромышленного изготовления приобретается у граждан с целью ее дальнейшей реализации, то указанная продукция подлежит декларированию соответствия.».	«В случае, если пищевая продукция непромышленного изготовления, за исключением продукции животного происхождения непромышленного изготовления, приобретается у граждан с целью ее дальнейшей реализации, то указанная продукция подлежит декларированию соответствия.».	Требуется обсуждение. Согласно Протоколу о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (Приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе), изготовителем является юридическое лицо или физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, в том числе иностранный изготовитель, осуществляющие от своего имени производство или производство и реализацию продукции и ответственные за ее соответствие требованиям технических регламентов Союза. Согласно разделу II Правил оформления декларации о соответствии требованиям технического регламента Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза и правилах их оформления» в поле 5 декларации о соответствии указывается полное наименование изготовителя, его место нахождения (адрес юридического лица) и адрес (адреса) места осуществления
----	--	---	---	---

				деятельности по изготовлению продукции (в случае если адреса различаются) - для юридического лица и его филиалов, которые изготавливают продукцию, или фамилия, имя и отчество (при наличии), место жительства и адрес (адреса) места осуществления деятельности по изготовлению продукции (в случае если адреса различаются) - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя. Вместе с тем, требуется обсуждение в части возможности оформления деклараций с учетом того, что изготовителем пищевой продукции является гражданин. Кроме того, последний абзац необходимо дополнить исключением возможности декларировать продукцию животного происхождения не промышленного изготовления, так как такая продукция подлежит ветеринарно-санитарной экспертизе в соответствии с проектируемой статьей 33 ТР ТС 021/2011.
10.	Проектируемый пункт 7 статьи 30 ТР ТС 021/2011	«7. Декларирование соответствия по схемам Зд, 4д, 6д осуществляется на основании собственных доказательств и доказательств, полученных с участием аккредитованной	7. Декларирование соответствия по схемам Зд, 4д, 6д осуществляется на основании собственных доказательств (при наличии) и доказательств, полученных с участием аккредитованной испытательной лаборатории.	Требуется обсуждение. В целях однозначного толкования пункта 7 статьи 30 ТР ТС 021/2011. Также, предлагаем гармонизировать с положениями Решения Совета

		испытательной лаборатории для схем 3д,4д) и органа по сертификации системы менеджмента (для схемы 6д).».	Декларирование соответствия по схеме 6д осуществляется на основании собственных доказательств (при наличии), доказательств, полученных с участием аккредитованной испытательной лаборатории, а также органа по сертификации системы менеджмента.	Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 «О типовых схемах оценки соответствия» (далее – Решение Комиссии № 44) в части декларирования соответствия пищевой продукции на основании собственных доказательств (при наличии).
11.	Проектируемый подпункт «а» пункта 8 статьи 30 ТР ТС 021/2011	«протоколы исследований (испытаний) и измерений образцов (проб) пищевой продукции, в том числе на сырье и (или) компоненты (при наличии);».	«протоколы исследований (испытаний) и измерений образцов (проб) пищевой продукции, в том числе на сырье и (или) компоненты (при наличии);».	Требуется обсуждение. Считаем необходимым включить в качестве обязательного требования наличие протоколов исследований (испытаний) и измерений образцов (проб) пищевой продукции в комплекте документов (сведений), послуживших основанием для принятия декларации о соответствии. Также требуется обсуждение в части установления положения о возможности представления протоколов испытаний на сырье и компоненты.
12.	Проектируемый подпункт «а» пункта 8 статьи 30 ТР ТС 021/2011	«Возможность применения в течение не более 1 года протоколов исследований (испытаний) и измерений, проведенных аккредитованной испытательной лабораторией (центром), для последующих партий аналогичной пищевой	Исключить.	Требуется обсуждение. Считаем целесообразным исключить требование, предлагаемое проектируемым подпунктом «а» пункта 8 статьи 30 ТР ТС 021/2011 в виду того, что отсутствие изменений в рецептуре производимой продукции не может

		продукции определяет заявитель, при условии наличия доказательных материалов об отсутствии изменения в составе пищевой продукции, а также об отсутствии претензий к безопасности пищевой продукции со стороны органов государственного контроля (надзора);».		подтверждать безопасность соответствующей продукции. Так, сырье, используемое для производства последующих партий продукции может не отвечать требованиям безопасности, предъявляемых к конечному продукту. Учитывая изложенное, введение данного положения будет противоречить пункту 1 статьи 53 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (г. Астана). Таким образом, считаем целесообразным исключить подход в отношении использования протоколов исследований (испытаний) на ранее полученную пищевую продукцию при декларировании «аналогичной пищевой продукции».
13.	Проектируемый пункт 11 статьи 30 ТР ТС 021/2011	«11. Заявитель в зависимости от применяемой схемы декларирования соответствия: ... обеспечивает проведение исследований (испытаний) и измерений отобранных образцов (проб) пищевой продукции в аккредитованной испытательной лаборатории (для схем 3д, 4д) или собственной испытательной лаборатории изготовителя (для схем 1д и 2д).».	11. Заявитель в зависимости от применяемой схемы декларирования соответствия: ... обеспечивает проведение исследований (испытаний) и измерений отобранных образцов (проб) пищевой продукции в аккредитованной испытательной лаборатории (для схем 1д, 2д, 3д, 4д, 6д) или собственной испытательной лаборатории изготовителя (для схем 1д и 2д) в зависимости от выбранной схемы декларирования соответствия.».	Требуется обсуждение. Исходя из предлагаемой редакции, для проведения оценки соответствия по схемам 1д и 2д нельзя получить доказательства с участием аккредитованной испытательной лаборатории.

14.	Проектируемый абзац 2 пункта 11 статьи 30 ТР ТС 021/2011	«формирует и проводит анализ комплекта документов и сведений, перечень которых указан в пункте 8 настоящей статьи;»	-	Требуется обсуждение. С целью сохранения последовательности оценки соответствия продукции, необходимо указать проектируемый абзац 2 пункта 11 статьи 30 ТР ТС 021/2011 между проектируемыми 6 и 7 абзацами пункта 11 статьи 30 ТР ТС 021/2011.
15.	Проектируемый пункт 11 статьи 30 ТР ТС 021/2011	«протоколы исследований (испытаний) и измерений пищевой продукции, проведенных в зависимости от схемы декларирования соответствия в аккредитованной испытательной лаборатории или собственной лаборатории изготовителя;».	Исключить.	Замечание редакционного характера. В рамках указанного пункта содержится информация о необходимости формирования и хранения заявителем комплекта документов, входящий в пункт 8 статьи 30 ТР ТС 021/2011. Пунктом 8 статьи 30 ТР ТС 021/2011 определено, что в комплект документов и сведений, послуживших основанием для принятия декларации о соответствии, содержатся протоколы исследований(испытаний) на продукцию.
16.	Проектируемый пункт 15 статьи 30 ТР ТС 021/2011	«...В этом случае указанная информация и сведения о дате изготовления отобранных образцов (проб) пищевой продукции, прошедших исследования (испытания) и измерения, могут указываться в поле 8 «Дополнительная	«...Указанная информация и сведения о дате изготовления отобранных образцов (проб) пищевой продукции, прошедших исследования (испытания) и измерения, должны указываться в поле 8 «Дополнительная информация» единой формы декларации о соответствии требованиям технического регламента	Требуется обсуждение. Предлагаем к обсуждению введения обязательного положения в части указания информации и сведений о дате изготовления отобранных образцов (проб) пищевой продукции.

		информация» единой формы декларации о соответствии требованиям технического регламента Евразийского экономического союза, утвержденной Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. № 293.».	Евразийского экономического союза, утвержденной Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. № 293.».	
17.	Проектируемый пункт 18 статьи 30 ТР ТС 021/2011	«18. По решению заявителя вместо декларирования соответствия в отношении пищевой продукции может быть проведена сертификация по схемам 1с, 2с (для пищевой продукции, выпускаемой серийно) и 3с (для партии пищевой продукции) согласно типовым схемам, если иное не установлено техническими регламентами Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции.».	Исключить.	Требуется обсуждение. Минсельхоз России не поддерживает включение в проект изменений положений о возможности замены оценки соответствия в виде декларирования на сертификацию продукции. Необходимо отметить, что указанный вопрос неоднократно поднимался в рамках проведения заседаний рабочей группы.
18.	Проектируемый пункт 7 статьи 32 ТР ТС 021/2011	«7. Срок действия свидетельства составляет 5 лет.».	-	Требуется обсуждение. Считаем целесообразным обсудить увеличение срока действия свидетельства о государственной регистрации, в связи с тем, что проведение испытаний на некоторые категории продукции занимает достаточно длительное время (Например, питьевая вода для детского

				питания, лечебно-столовая и лечебная природная минеральная вода). Вместе с тем, требуется обсуждение в отношении ограничения срока действия свидетельства о государственной регистрации для продукции нового вида. В настоящее время при прохождении государственной регистрации продукции нового вида срок действия соответствующего свидетельства является бессрочным. Вместе с тем последующая продукция, выпускаемая по данной технологии, за исключением переработанной пищевой продукции животного происхождения, специализированной пищевой продукции и уксуса, подлежит декларированию соответствия. Согласно пункту 4 статьи 27 ТР ТС 021/2011 факт государственной регистрации пищевой продукции нового вида означает, что в дальнейшем подобная пищевая продукция не рассматривается как пищевая продукция нового вида и не подлежит государственной регистрации иным заявителем и под иными наименованиями. Таким образом, оценка (подтверждение) соответствия требованиям технических регламентов в форме декларирования может быть применима для продукции подобной той, что указана в свидетельстве о государственной
--	--	--	--	--

				регистрации, но под иным торговым наименованием и иным заявителем. Дополнительно отмечаем, что согласно пункту 156 Решения Комиссии № 44 срок действия свидетельства составляет 5 лет (если иное не установлено техническим регламентом).
--	--	--	--	---