

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**  
**о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров)»**

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров)» (далее – проект Решения).

**1. Проблема, на решение которой направлен проект решения.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 37 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС) при ввозе товаров для целей, не связанных с предоставлением тарифных преференций, применяются правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров) (далее – Правила).

Действующие Правила утверждены Решением Совета Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) от 13 июля 2018 г. № 49 и фактически применяются с 12 января 2019 г.

Комиссия на постоянной основе осуществляет мониторинг применения Правил на предмет выявления сложностей, возникающих при применении данного документа, аккумулирует предложения по совершенствованию его положений от участников внешнеэкономической деятельности и заинтересованных органов власти государств – членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – ЕАЭС, государства-члены), вырабатывает предложения по их корректировке.

К числу проблемных вопросов, требующих разрешения в новой редакции Правил, следует отнести:

- невозможность использования декларации о происхождении товара для подтверждения происхождения товара, в отношении которого государством-членом применяется ответная мера, обусловленная происхождением товара. В таком случае действующая редакция Правил (п. 36 и 37) предполагает использование только сертификата о происхождении товара даже для малостоимостных партий товаров, что создает определенные неудобства небольшим компаниям-импортерам;

- отсутствие возможности использования сертификата о происхождении товара, выданного в целях получения тарифных преференций, для подтверждения

непреференциального происхождения в соответствии с Правилами, что в ряде случаев приводит к необходимости одновременного подтверждения происхождения товара двумя сертификатами – преференциального и непреференциального типа;

- отсутствие понятия страны вывоза товаров, что в ряде случаев приводит к различному толкованию положений Правил.

По итогам проведенного в 2024 году мониторинга применения государствами-членами Правил (в части анализа использования государствами-членами документов о происхождении товаров, выданных как в стране происхождения товара, так и в стране вывоза товара, а также применения подхода к определению в качестве страны, из которой происходит и (или) вывозится товар, группы стран либо таможенного союза стран) сделан вывод о наличии в Правилах положений, которые могут быть по-разному интерпретированы. Так, например, отмечается различная судебная практика, сложившаяся в Российской Федерации. Исходя из сути рассматриваемых споров и материалов судебных дел, судебные решения по схожим обстоятельствам принимаются как в пользу участников внешнеэкономической деятельности, так и в пользу таможенных органов (например, постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 21 февраля 2022 г. по делу № А43-24658/2021, постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 21 ноября 2023 г. по делу № 13АП-33893/2023).

- необходимость уточнения положений Правил в части закрепления возможности использовать в государстве-члене сертификаты о происхождении товаров, выданные для предоставления в любое государство-член или в ЕАЭС в целом.

В целях исключения существующих сложностей в применении Правил и совершенствования отдельных его положений подготовлен проект Решения Совета Комиссии, предусматривающий внесение изменений в Правила.

## 2. Цель регулирования.

Основной целью принятия проекта Решения является внесение изменений в Правила для исключения существующих сложностей в правоприменении данного документа, а также совершенствования отдельных его положений в интересах участников внешнеэкономической деятельности и заинтересованных органов власти государств-членов.

## 3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения Совета Комиссии направлен на защиту интересов:

- участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих (намеревающихся осуществлять) ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС;
- контролирующих органов государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Основными адресатами регулирования проекта решения являются:

- субъекты предпринимательской деятельности государств-членов (импортеры, осуществляющие ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС);
- органы исполнительной власти государств-членов;
- субъекты предпринимательской деятельности третьих сторон (экспортеры, осуществляющие поставки товаров на таможенную территорию ЕАЭС);
- уполномоченные органы третьих сторон, осуществляющие определение происхождения товаров, а также административное сотрудничество в рамках Правил.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проект Решения предусматривает:

- совершенствование порядка документального подтверждения происхождения товаров при совершении таможенных операций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС. В частности, проект Решения допускает возможность подтверждать непреференциальное происхождение товаров с использованием сертификата, используемого для целей получения тарифных преференций (при соблюдении установленных условий). Кроме того, для товаров, в отношении которых государствами-членами применяются ответные меры, устанавливается стоимостной порог, при котором допускается подтверждение происхождения товаров декларацией о происхождении товара вместо сертификата о происхождении товара;
- уточнение требований к сертификатам о происхождении товара. В частности, при таможенном декларировании товаров в одном государстве-члене допускается использовать сертификаты о происхождении, выданные для предоставления в другое государство-член или в ЕАЭС в целом.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта Решения позволит устранить существующие сложности в применении Правил, а также усовершенствовать существующий порядок документального подтверждения происхождения товаров при сохранении необходимого уровня контроля за счет:

- установления возможности использования декларации о происхождении товара для подтверждения происхождения малостоймостных партий товара, в отношении которого государством-членом применяется ответная мера,

обусловленная происхождением товара (по аналогии с товарами, в отношении которых Союзом применяются меры защиты внутреннего рынка);

- установления возможности подтверждения непреференциального происхождения товаров преференциальным сертификатом о происхождении товаров при условии, что критерии, на основании которых определено преференциальное происхождение товаров, совпадают с критериями, установленными для таких товаров в Правилах, или предполагают более глубокую степень переработки иностранных материалов. Для этих целей Правила дополняются приложением № 3, которое устанавливает перечень случаев, когда сертификат преференциальной формы подтверждает соблюдение критериев определения происхождения товаров, установленных Правилами. При соблюдении установленных условий подтверждать непреференциальное происхождение товаров будет можно с использованием преференциального сертификата (т.е. при таможенном оформлении товаров использовать только один сертификат вместо текущих двух).

- введения понятия страны вывоза товаров;

- уточнения требований к сертификатам, путем закрепления возможности применять в государстве-члене сертификаты, выданные в адрес любого другого государства-члена или в ЕАЭС в целом, что расширит возможности использования в Союзе сертификатов, выданных в разные государства-члены и ЕАЭС.

Также проект Решения предусматривает внесение отдельных редакционных изменений, в первую очередь направленных на унификацию нормативного регулирования в области определения происхождения товаров, действующего в ЕАЭС.

#### 7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Предполагается один альтернативный вариант предлагаемого решения – не вносить указанные изменения в Правила.

Однако в данном случае не разрешаются проблемы, наличие которых описано в разделе 1 настоящей информационно-аналитической справки.

Таким образом, предлагаемый проектом Решения вариант регулирования является наиболее оптимальным и результативным для достижения поставленных целей.

#### 8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

В соответствии с пунктом 2 статьи 37 Договора о ЕАЭС правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС (непреференциальные правила определения происхождения товаров), устанавливаются Комиссией.

Пунктом 11 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, полномочия по установлению непреференциальных правил определения происхождения товаров закреплены за Советом Комиссии.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Установление торговых режимов в отношении третьих сторон согласно подпункту 6 пункта 3 Положения о Евразийском экономическом комиссии (приложение № 1 к Договору о ЕАЭС).

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта Решения не приведет к возникновению дополнительных расходов участников внешнеэкономической деятельности (субъектов предпринимательской деятельности) и позволит снизить расходы за счет сокращения случаев, когда при таможенном декларировании необходимо предоставлять два сертификата о происхождении товара.

Реализация проекта Решения не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Проект Решения вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта Решения позволит:

- усовершенствовать порядок документального подтверждения происхождения товаров при совершении таможенных операций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, что приведет к упрощению процесса подтверждения происхождения товаров при таможенном декларировании;
- уточнить требования к сертификатам о происхождении товара для исключения неоднозначного толкования со стороны таможенных органов и участников ВЭД;
- сократить количество случаев, когда необходимо подтверждать происхождение товаров одновременно несколькими документами о происхождении товаров.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В соответствии с Договором о ЕАЭС установление правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, отнесено к наднациональной компетенции.

Изменения, предлагаемые к внесению в Правила, разрабатывались с участием представителей государств-членов и Комиссии, с учетом международного опыта и опыта государств-членов.

Проект Решения соответствует положениям Соглашения ВТО по правилам происхождения от 15 апреля 1994 года, а также Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект Решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Евразийского экономического союза (Правовой портал Евразийского экономического союза, <https://regulation.eaeunion.org/orv/3035/>).

Представление предложений к проекту Решения и информационно-аналитической справке, а также заполнение опросного листа могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения 30 дней – с 24.04.2025 по 24.05.2025.

О размещении указанных документов были письменно извещены: члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК (служебная записка от 25.04.2025 № 15-7498/Э), координаторы бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (письмо от 25.04.2025 № 15-164).

В ходе публичного обсуждения проекта Правил поступили замечания и предложения от:

- Михралиева Татьяна (*электронная почта*);
- Адвокатское бюро Пепеляев Групп, Косов А.А. (*опросный лист, электронная почта*);
- Республиканский союз участников таможенных отношений (Республика Беларусь), Малашевич В.А. (*опросный лист, электронная почта*);
- Ассоциация производителей станкоинструментальной продукции «Станкоинструмент» (*письмо от 19.05.2025 № АС-098*);

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

—