

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 3 марта 2017 г. № 19» от 1 сентября 2021 г. № 356

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 3 марта 2017 г. № 19» (далее соответственно – проект решения, Решение № 19), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 29 сентября по 29 октября 2020 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104250/ria_29092020.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены не в полном объеме**.

В частности, пунктом 159 Регламента работы Комиссии предусмотрено, что с целью информирования заинтересованных лиц департамент-разработчик не позднее 10 календарных дней со дня окончания срока публичного обсуждения размещает на официальном сайте Союза сводную информацию о представленных предложениях **с указанием сведений об их учете и (или) об основаниях их отклонения**.

Вместе с тем в отношении большинства замечаний и предложений, поступивших в рамках публичного обсуждения проекта решения, департаментом-разработчиком приведена информация о том, что они будут рассмотрены при доработке проекта решения по итогам публичного обсуждения.

В этой связи сводная информация нуждается в доработке в части приведения департаментом-разработчиком комментариев в отношении каждого замечания и предложения к проекту решения об их учете и (или) обоснованном отклонении.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что перенос срока вступления в силу технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции» (далее – ТР ЕАЭС 041/2017) обусловлен необходимостью принятия порядка формирования и ведения реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза (далее – Реестр) и порядка нотификации новых химических веществ (далее – Порядки) и создания достаточного переходного периода до вступления в силу ТР ЕАЭС 041/2017 для нормализации деловой жизни, в том числе в условиях поэтапной отмены ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

По мнению департамента-разработчика, существенное сокращение переходного периода между принятием Порядков и вступлением в силу ТР ЕАЭС 041/2017 повлечет за собой следующие риски для заинтересованных субъектов предпринимательской деятельности:

- невозможность своевременного прохождения процедур нотификации новых химических веществ и разрешительной регистрации химических веществ;
- невозможность включения химической продукции в Реестр в целях прохождения уведомительной регистрации в связи с отсутствием Порядков;
- неготовность правообладателей раскрывать состав химических смесей, являющийся коммерческой тайной.

Кроме того, возникла необходимость внедрения дифференцированного (поэтапного) подхода к началу государственной регистрации химических веществ в зависимости от объема их выпуска, а также установления отсрочки вступления в силу требований ТР ЕАЭС 041/2017 в части государственной регистрации смесей не ранее чем через 18 месяцев с даты вступления в силу проекта изменений в ТР ЕАЭС 041/2017, предусмотренных Распоряжением Совета ЕЭК от 29 марта 2019 г. № 42 (далее – Распоряжение № 42).

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

В качестве целей принятия проекта решения департаментом-разработчиком указаны:

- создание достаточного переходного периода с даты принятия Порядков до вступления в силу ТР ЕАЭС 041/2017 для нормализации деловой жизни, в том числе в условиях поэтапной отмены ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции;
- установление дифференцированного (поэтапного) подхода к началу государственной регистрации химических веществ в зависимости от объема их выпуска;

- установление отсрочки вступления в силу требований ТР ЕАЭС 041/2017 в части государственной регистрации смесей не ранее чем через 18 месяцев с даты вступления в силу проекта изменений в ТР ЕАЭС 041/2017, предусмотренных Распоряжением № 42.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа обращает внимание, что **в случае принятия проекта решения в представленной редакции в рамках его реализации имеются риски негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности в различных отраслях народного хозяйства государств – членов Союза, предполагающих применение химической продукции, в связи с:**

- установлением недостаточного периода времени для разработки и утверждения Порядков, а также формирования национальных частей Реестра;

- исключением из Решения № 19 увязки сроков вступления в силу Порядков и ТР ЕАЭС 041/2017, создающим риски неготовности адресатов регулирования к государственной регистрации химической продукции вследствие несвоевременного вступления в силу Порядков или отсутствия сформированных надлежащим образом национальных частей Реестра.

В этой связи **проект решения нуждается в доработке с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению, которые касаются необходимости:**

- установления более поздних сроков разработки и утверждения Порядков, а также формирования национальных частей Реестра;

- обеспечения увязки сроков вступления в силу Порядков и вступления в силу ТР ЕАЭС 041/2017.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Совета Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений в Решение
Совета Евразийской экономической комиссии
от 3 марта 2017 г. № 19»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Подпунктом «а» пункта 1 проекта решения предусмотрен перенос срока разработки и утверждения Порядков с 1 декабря 2018 г. на 30 декабря 2021 года.

По информации, представленной Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», итоги совещаний по обсуждению проектов Порядков, состоявшихся на площадке ЕЭК 3 и 4 августа 2021 г., свидетельствуют о наличии значительного количества замечаний и предложений к проектам Порядков, и, следовательно, о недостаточности предлагаемого периода времени (до 30 декабря 2021 г.) для обеспечения надлежащего качества разрабатываемых документов второго уровня.

В этой связи в подпункте «а» пункта 1 проекта решения предлагается предусмотреть более поздний срок разработки и утверждения Порядков, например, до 30 декабря 2022 года.

При этом сроки формирования национальных частей Реестра «до 30 декабря 2022 г. в части, касающейся химических веществ» и «до 30 ноября 2027 г. в части, касающейся смесей», предусмотренные подпунктом «б» пункта 1 проекта решения, также необходимо перенести на более поздние сроки, например, до 30 ноября 2023 г. и до 30 ноября 2028 г. соответственно.

1.2. Подпунктом «в» пункта 1 проекта решения предусмотрено, что ТР ЕАЭС 041/2017 вступает в силу 30 декабря 2023 г., за исключением его отдельных положений.

Следовательно, проектом решения предлагается установить конкретную дату вступления в силу ТР ЕАЭС 041/2017 без какой-либо увязки с утверждением и вступлением в силу документов второго уровня, необходимых для реализации ТР ЕАЭС 041/2017.

Вместе с тем согласно пункту 4 действующей редакции Решения № 19 ТР ЕАЭС 041/2017 вступает в силу с 2 июня 2021 г. при условии разработки, утверждения и вступления в силу Порядков до 1 декабря 2018 года.

Такой подход обеспечивает период времени продолжительностью 2 года и 6 месяцев между вступлением в силу Порядков и ТР ЕАЭС 041/2017, достаточный для формирования национальных частей Реестра и адаптации бизнес-сообщества к применению новых требований Порядков и ТР ЕАЭС 041/2017.

Представляется, что отсутствие увязки сроков вступления в силу Порядков и ТР ЕАЭС 041/2017, создает риски неготовности адресатов регулирования к регистрации химической продукции вследствие несвоевременного вступления в силу Порядков или отсутствия сформированных надлежащим образом национальных частей Реестра.

В целях устранения указанных рисков в абзаце втором подпункта «в» пункта 1 проекта решения слова «вступает в силу 30 декабря 2023 г.» предлагается заменить словами «по истечении 30 месяцев с даты вступления в силу порядка формирования и ведения реестра химических веществ и смесей Союза и порядка нотификации новых химических веществ».

В качестве альтернативы абзац второй подпункта «в» пункта 1 проекта решения после слов «вступает в силу 30 декабря 2023 г.» предлагается заменить словами «вступает в силу 30 июля 2025 г. при условии исполнения пункта 2 настоящего Решения» (то есть изложить в редакции, аналогичной действующей редакции Решения № 19).

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен на защиту интересов граждан, населения (потребителей) государств – членов Союза, а также субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем в пункте 3 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику предлагается уточнить, что проект решения направлен на защиту интересов субъектов предпринимательской деятельности в различных отраслях народного хозяйства государств – членов Союза, предполагающих применение химической продукции, поскольку именно они, как субъекты реального сектора экономики, должны являться конечными выгодоприобретателями от создания достаточного переходного периода с даты принятия Порядков до вступления в силу ТР ЕАЭС 041/2017, а также внедрения дифференцированного (поэтапного) подхода к началу государственной регистрации химических веществ в зависимости от объема их выпуска.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие выпуск в обращение, производство и оборот химической продукции.

Вместе с тем перечень адресатов регулирования предлагается дополнить ЕЭК и уполномоченными органами государств – членов Союза, поскольку проектом решения предусматривается перенос сроков, в течение которых ЕЭК совместно с правительствами государств – членов Союза должны разработать и утвердить Порядки, а также обеспечить формирование национальных частей Реестра.

Кроме того, департаменту-разработчику необходимо указать в пункте 4 информационно-аналитической справки информацию о воздействии, оказываемом регулированием на его адресатов, а именно:

- в отношении субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих выпуск в обращение, производство и оборот химической продукции, проектом решения предусмотрены переходный период с даты принятия Порядков до вступления в силу ТР ЕАЭС 041/2017, а также внедрение дифференцированного (поэтапного) подхода к началу государственной регистрации химических веществ в зависимости от объема их выпуска, обеспечивающие возможность их плавной адаптации к требованиям Порядков и ТР ЕАЭС 041/2017;

- в отношении ЕЭК и уполномоченных органов государств – членов Союза проектом решения предусмотрен перенос сроков разработки и утверждения Порядков, а также обеспечения формирования национальных частей Реестра.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком в пункте 5 информационно-аналитической справки в отношении содержания устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения) ошибочно указаны проблемы, на решение которых направлен проект решения, а именно:

- невозможность своевременного прохождения процедур нотификации новых химических веществ и разрешительной регистрации химических веществ;

- невозможность включения химической продукции в реестр химических веществ и смесей в целях прохождения уведомительной регистрации, в связи с отсутствием Порядков;

- неготовность правообладателей раскрывать состав химических смесей, являющийся коммерческой тайной.

Вместе с тем в пункте 5 информационно-аналитической справки взамен данной информации департаменту-разработчику предлагается указать, что проектом решения предусматривается внесение изменений в пункты 2 - 4 Решения № 19, которые направлены на перенос сроков:

- разработки и утверждения Порядков с 1 декабря 2018 г. на 30 декабря 2021 года;

- формирования национальных частей Реестра с 1 марта 2021 г. на 30 декабря 2022 г. в части, касающейся химических веществ, и на 30 ноября 2027 г. – в части, касающейся смесей;

- вступления ТР ЕАЭС 041/2017 в силу со 2 июня 2021 г. на 30 декабря 2023 г., за исключением его отдельных положений.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что посредством принятия проекта решения будет обеспечен перенос срока вступления в силу ТР ЕАЭС 041/2017 на 30 ноября 2022 г. с указанием в проекте решения конкретных сроков принятия Порядков и вступления в силу требований ТР ЕАЭС 041/2017 с учетом поэтапного начала государственной регистрации отдельных категорий химической продукции, выпускаемой в обращении на таможенной территории Союза.

Также в проекте решения предусмотрен подход к началу государственной регистрации химических веществ, выпускаемых в обращение на таможенной территории Союза одним заявителем в количестве менее 1 тонны в год, и смесей не ранее чем через 18 месяцев с даты вступления в силу проекта изменений в ТР ЕАЭС 041/2017, предусмотренных Распоряжением № 42.

Вместе с тем в пункте 6 информационно-аналитической справки предлагается уточнить дату вступления в силу ТР ЕАЭС 041/2017, предусмотренную проектом решения, а именно – 30 декабря 2023 года.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что положениями Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года альтернатив предлагаемому регулированию не предусмотрено.

Вместе с тем департаментом-разработчиком не был рассмотрен такой альтернативный предлагаемому регулированию вариант, как сохранение существующего регулирования.

Кроме того, департаменту-разработчику необходимо рассмотреть вариант замены в проекте решения конкретной даты вступления в силу ТР ЕАЭС 041/2017 нормой, предусматривающей увязку вступления в силу ТР ЕАЭС 041/2017 со вступлением в силу Порядков.

При этом представляется, что вариант, предусматривающий наличие в проекте решения увязки вступления в силу ТР ЕАЭС 041/2017 со вступлением в силу Порядков, является наиболее оптимальным, поскольку он позволяет исключить риски, связанные со вступлением в силу ТР ЕАЭС 041/2017 до вступления в силу Порядков либо при отсутствии сформированных надлежащим образом национальных частей Реестра.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что официальные данные о финансово-экономических последствиях принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

Вместе с тем представляется, что принятие проекта решения может привести к негативным финансово-экономическим последствиям для субъектов предпринимательской деятельности в различных отраслях народного хозяйства государств – членов Союза, предполагающих применение химической продукции, в связи с наличием рисков, связанных с несвоевременным вступлением в силу Порядков или отсутствием сформированных надлежащим образом национальных частей Реестра, вследствие исключения из Решения № 19 увязки сроков вступления в силу Порядков и вступления в силу ТР ЕАЭС 041/2017.