

# **ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**

## **о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: «Об определении дополнительных специальных упрощений, предоставляемых уполномоченным экономическим операторам».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В настоящее время уполномоченные экономические операторы (далее – УЭО) могут осуществлять временное хранение товаров в сооружениях, помещениях (частях помещений) и (или) открытых площадках (частях открытых площадок) УЭО, являющихся зонами таможенного контроля.

Однако Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) предусмотрено, что такая операция, как маркировка товаров может осуществляться на таможенном складе (подпункт 2 пункта 2 статьи 158 ТК ЕАЭС).

Таким образом УЭО не имеют возможности проведения операций по маркировке товаров в сооружениях, помещениях (частях помещений) и (или) открытых площадках (частях открытых площадок) УЭО и в указанных целях должны перемещать подлежащие маркировке средствами идентификации товары на ближайшие таможенные склады.

Проектом решения ЕЭК предлагается установить дополнительные специальные упрощения, предоставляемые УЭО, имеющим свидетельство о включении в реестр УЭО второго или третьего типа, заключающееся в возможности совершения такими УЭО с разрешения таможенного органа операций по маркировке иностранных товаров средствами идентификации в сооружениях, помещениях (частях помещений) и (или) на открытых площадках (частях открытых площадок) УЭО.

Возможность определять иные специальные упрощения, предоставляемые УЭО, установлена пунктом 5 статьи 437 ТК ЕАЭС.

2. Цель регулирования:

Обеспечение возможности совершения с разрешения таможенного органа операций по маркировке иностранных товаров средствами идентификации во время их временного хранения на вышеуказанных площадках УЭО, т.е. хранения под таможенным контролем в зонах таможенного контроля, которыми являются сооружения, помещения (части помещений) и (или) открытые площадки (части открытых площадок) УЭО, на которых могут находиться немаркированные иностранные товары в соответствии с абзацем 9 статьи 8 Соглашения «О маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе» от 2 февраля 2018 года.

При этом такие операции могут совершаться, как в отношении товаров УЭО, так и товаров иных лиц, если возможность временного хранения этих товаров на площадках УЭО установлена в соответствии с подпунктом 2 пункта 3 статьи 437 ТК ЕАЭС законодательством государств-членов Союза.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО в государствах – членах Союза, а также юридические лица, которым статус УЭО присвоен в соответствии с ТК ЕАЭС и принятым в соответствии с ним законодательством государств – членов Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Юридические лица, включенные в реестр УЭО со свидетельствами второго или третьего типа, а также юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО в государствах – членах Союза и таможенные органы государств – членов Союза.

Воздействие проекта на адресатов регулирования будет положительным.

Установление такого специального упрощения позволит УЭО, имеющим свидетельства о включении в реестр УЭО второго или третьего типа использовать свои площадки для временного хранения иностранных товаров в целях совершения операций по их маркировке средствами идентификации, что сократит время совершения таможенных операций и позволит оптимизировать логистику при перемещении товаров, находящихся под таможенным контролем и подлежащих маркировке средствами идентификации.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения ЕЭК для такой категории участников ВЭД, как УЭО, устанавливается возможность использования своих площадей, являющихся зоной таможенного контроля, для временного хранения иностранных немаркированных товаров в целях проведения с ними операций по маркировке средствами идентификации.

Фактически УЭО со свидетельствами второго и третьего типа получают возможность с разрешения таможенного органа маркировать ввезенные иностранные товары на своих площадях и не обязательно совершать такие операции до ввоза таких товаров на таможенную территорию Союза, или размещать такие товары для совершения операций по их маркировке на таможенных складах.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования,

предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Предлагаемые проектом решения ЕЭК требования создадут правовую основу для использования УЭО, имеющих свидетельство второго и третьего типа, своих площадей (сооружений, помещений (частей помещений) и (или) открытых площадок (частей открытых площадок) в целях проведения операций по маркировке иностранных товаров средствами идентификации.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В случае необходимости УЭО могут воспользоваться в целях совершения операций по маркировке иностранных товаров общеустановленным порядком, т.е. возможностью их размещения на таможенных складах, но так как УЭО, включенные в реестр с выдачей свидетельства второго и третьего типа имеют свои площади, являющиеся зоной таможенного контроля, логичнее всего рассматривать вариант установления указанного специального упрощения, позволяющего совершать такие операции с разрешения таможенного органа на площадях УЭО.

Альтернативным вариантом может быть внесение соответствующих норм в положения ТК ЕАЭС, что займет более продолжительный период времени.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 5 статьи 437 ТК ЕАЭС.

В соответствии с пунктом 5 статьи 437 ТК ЕАЭС установлено право Комиссии определять иные упрощения, предоставляемые УЭО.

Согласно пункту 129<sup>29</sup> приложения № 1 к Регламенту работы Комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, определение специальных упрощений, предоставляемых УЭО, входит в компетенцию Совета Комиссии.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК являются иные упрощения, предоставляемые УЭО и не содержащиеся в ТК ЕАЭС, позволяющие расширить возможности УЭО со свидетельствами второго и третьего типа при осуществлении таможенного контроля в отношении ввозимых (ввезенных) ими на таможенную территорию Союза иностранных товаров, подлежащих маркировке.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов

предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения наоборот позволит УЭО избежать расходов, связанных с осуществлением маркировки товаров средствами идентификации до их ввоза на таможенную территорию Союза, а также расходов, обусловленных размещением (хранением) таких ввезенных иностранных товаров на таможенных складах в целях совершения операций по их маркировке.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Установление предлагаемых проектом решения ЕЭК специальных упрощений, предоставляемых УЭО, позволит УЭО, включенным в реестр с выдачей свидетельства второго и третьего типа использовать свои площади для размещения на них ввезенных иностранных товаров, подлежащих маркировке, для совершения с разрешения таможенного органа операций по маркировке этих товаров до момента их помещения под таможенные процедуры, позволяющие указанным товарам находится в свободном обращении на таможенной территории Союза.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Опыт государств – членов Союза и международный опыт регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 25.01.2021 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104435/ria\\_25012021](https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104435/ria_25012021).

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении указанных документов были письменно извещены: Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 25.01.2021 № 18-1535/Э), все члены Рабочей группы по

проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, состав которой утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 31.03.2015 № 25 (служебная записка от 25.01.2021 № 18-1536/Э), а также координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Республиканский союз участников таможенных отношений Республики Беларусь, Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан, Кыргызский союз промышленников и предпринимателей, Российский союз промышленников и предпринимателей) и Ассоциация Европейского бизнеса в России (письмо от 25.01.2021 № 18-38).

В ходе публичного обсуждения проекта решения ЕЭК предложения в форме заполненных опросных листов поступали на адрес электронной почты: [spichenok@eecommission.org](mailto:spichenok@eecommission.org) и на сервис официального сайта Союза.

Поступили опросные листы от ООО «Транс-Бизнес Брокер», ООО «Леруа Мерлен Восток», ЗАО «РЕНО РОССИЯ», Ассоциации «Гильдия профессиональных участников рынка оказания услуг в области таможенного дела и ВЭД «Гермес», ООО «Нестле Россия».

Поступили заключения Департамента развития интеграции (служебная записка от 28.01.2021г. № 06-1837/Э), Департамента антимонопольного регулирования (служебная записка от 04.02.2021г. № 22-2602/Э), Департамента развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 08.02.2021г. № 10-2919/Э), Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок (служебная записка от 26.02.2021г. № 23-4640/Э), а также письма Республиканского союза участников таможенных отношений Республики Беларусь (письмо от 24.02.2021 № 1-11/085) и Рабочей группы по совершенствованию налогового и таможенного законодательства и администрирования Консультативного совета по иностранным инвестициям в России (письмо от 24.02.2021 № КС-2402-21-ам).

Предложения редакционного характера учтены Департаментом в тексте информационно – аналитической справки, предложения представителей бизнеса государств – членов Союза по проекту решения Комиссии отклонены, как не относящиеся к предмету самого проекта решения, предложения вышеуказанных Департаментов отклонены по причинам, связанным с излишним уточнением редакции проекта решения Комиссии, либо как не относящиеся к предмету проекта решения, или требующие их рассмотрения на этапе правового редактирования и правовой экспертизы проекта решения Комиссии.

По каждому предложению Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики подготовлены комментарии (см. Сводную информацию о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках

оценки регулирующего воздействия).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект решения был направлен Комиссией в Правительства государств-членов Союза (письмо от 02.10.2020 № ОП-2075/18).

В целях обсуждения указанного проекта 11 ноября 2020 года состоялось заседание Рабочей группы по развитию института УЭО в государствах – членах Союза (Протокол заседания от 11.11.2020 № 18-59/пр).

В ходе обсуждения проекта на указанном заседании, а также по итогам исполнения поручений, изложенных в Протоколе, проект был в целом поддержан Сторонами.

Однако позднее Государственный таможенный комитет Республики Беларусь представил свою позицию письмом от 16.12.2020 № 02-10/38688.

ГТК Республики Беларусь считает, что под специальными упрощениями, предоставляемыми УЭО, понимаются особенности совершения отдельных таможенных операций и проведение таможенного контроля и иные особенности применения положений ТК ЕАЭС, а также, что в соответствии с ТК ЕАЭС маркировка товаров средствами идентификации не относится к таможенным операциям, а также формам таможенного контроля и мерам, обеспечивающим проведение таможенного контроля, и не может рассматриваться в качестве специального упрощения, предоставляемого УЭО.

При этом ГТК Республики Беларусь отмечает, что в Союзе вопросы маркировки товаров средствами идентификации регулируются Соглашением, которое не относится к регулирующим таможенные правоотношения международным договорам и актам, составляющим право Союза, и что указанным Соглашением Комиссии не предоставлена компетенция на определение перечня мест, где может осуществляться маркировка товаров.

Также поступила позиция Союза некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь (письмо от 17.12.2020 № 559), согласно которой представленный проект не был поддержан.

В тоже время согласно письму Республиканского Союза участников таможенных отношений от 15.12.2020 № 1-11/529, не имеется замечаний и предложений по обсужденному проекту решения ЕЭК.

Правовой департамент Комиссии в связи с указанным мнением ГТК Республики Беларусь полагает следующее.

Комиссия наделена компетенцией на принятие акта,

предусматривающего определение специальных упрощений, предоставляемых УЭО, которые с учетом положений пункта 1 статьи 437 ТК ЕАЭС должны являться упрощениями, относящимися к вопросам совершения отдельных таможенных операций и проведения таможенного контроля и иных особенностей применения положений ТК ЕАЭС.

При этом при разработке акта следует также учитывать смысловое содержание терминов «таможенные операции» и «таможенный контроль», приведенное в статье 2 ТК ЕАЭС, а также принять во внимание, что вопросы маркировки товаров средствами идентификации положениями ТК ЕАЭС не регулируются.

Процедура и порядок маркировки регламентируются указанным Соглашением, согласно положениям которого маркировка товаров унифицированными в рамках Союза средствами идентификации осуществляется в целях обеспечения контроля за законным оборотом товаров в рамках Союза и защиты прав потребителей.