

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«Об утверждении Порядка регистрации предварительной информации
при ввозе товаров на таможенную территорию
Евразийского экономического союза»
от 25 января 2018 г. № 195**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «Об утверждении Порядка регистрации предварительной информации при ввозе товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза» (далее соответственно – проект решения, проект порядка), направленный Департаментом таможенной инфраструктуры (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 23 ноября 2017 г. по 23 декабря 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102697/ria_23112017.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал наличие правовой неопределенности, которая приводит к созданию неравных условий для участников рынка из разных государств – членов Союза в связи с отсутствием единых норм, определяющих порядок регистрации предварительной информации.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является обеспечение участников внешнеэкономической деятельности возможностями, предоставленными Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) в части предварительного информирования на равных условиях при ввозе товаров через различные участки таможенной границы Союза.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит устранить правовую неопределенность в отношении порядка регистрации предварительной информации на всех видах транспорта и всех участках таможенной границы Союза, а также обеспечить получение участниками внешнеэкономической деятельности сведений о фиксации даты и времени регистрации предварительной информации, являющихся подтверждением ее надлежащего представления таможенному органу.

Вместе с тем рабочая группа обращает внимание департамента-разработчика на необходимость:

- замены в проекте порядка термина «уникальный регистрационный номер перевозки» (далее – УНП) понятием «уникальный регистрационный номер предварительной информации», предусмотренным пунктом 11 статьи 11 ТК ЕАЭС;
- указания в положениях пунктов 8 – 10 проекта порядка формулировок, предусматривающих опубликование не перечня УНП, а сведений об УНП;
- внесения в проект порядка уточнения, в соответствии с которым доступ к опубликованным сведениям об УНП должен быть обеспечен в течение 30 календарных дней со дня их опубликования;
- конкретизации в проекте порядка, что сведения об УНП публикуются на официальных сайтах таможенных органов в сети «Интернет».

Одновременно рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической
комиссии «Об утверждении Порядка
регистрации предварительной
информации при ввозе товаров
на таможенную территорию
Евразийского экономического союза»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. В соответствии с пунктом 4 проекта порядка при отсутствии оснований для отказа в регистрации предварительная информация регистрируется информационной системой таможенных органов путем присвоения уникального регистрационного номера **перевозки**.

В то же время, пунктом 11 статьи 11 ТК ЕАЭС предусмотрено, что лицу, представившему предварительную информацию, направляются в электронной форме сведения о регистрации предварительной информации с указанием регистрационного номера **предварительной информации** либо об отказе в ее регистрации с указанием причин такого отказа.

В целях приведения понятия, используемого в проекте порядка, в соответствие с ТК ЕАЭС в проекте порядка термин **«уникальный регистрационный номер перевозки»** предлагается заменить понятием **«уникальный регистрационный номер предварительной информации»**.

1.2. Пунктами 8 – 10 проекта порядка регламентированы вопросы формирования и опубликования **перечня УНП**.

Вместе с тем ТК ЕАЭС не предусмотрены полномочия Комиссии на установление необходимости наличия, а также порядка формирования и опубликования перечня УНП.

В этой связи из положений пунктов 8 – 10 проекта порядка необходимо **исключить формулировки, предусматривающие упоминание перечня УНП, предусмотрев указание на опубликование сведений об УНП**.

1.3. Согласно пункту 8 проекта порядка информационная система таможенных органов формирует перечень УНП, **представленных в течение 30 дней перевозчиком или лицами, действующими по поручению перевозчика**.

Следует отметить, что из указанного положения не представляется возможным определить, к чему конкретно относится предусмотренный пунктом 8 проекта порядка срок: к представлению предварительной информации или к хранению сведений об УНП.

При этом в соответствии с пунктом 12 статьи 11 ТК ЕАЭС предварительная информация хранится в информационных системах таможенных органов в течение 30 календарных дней со дня ее регистрации.

В этой связи в проекте порядка предлагается уточнить, что **доступ к опубликованным сведениям об УНП должен быть обеспечен в течение 30 календарных дней со дня опубликования** соответствующих сведений.

1.4. Пунктом 10 проекта порядка предусмотрено, что перечень сведений об УНП публикуется с использованием ресурсов сети Интернет.

Полагаем, что соответствующая информация должна публиковаться на официальных сайтах таможенных органов в сети Интернет.

В этой связи в проекте порядка предлагается уточнить, что сведения об УНП публикуются на официальных сайтах таможенных органов в сети «Интернет».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны участники внешнеэкономической деятельности и таможенные органы государств – членов Союза (далее – таможенные органы).

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны субъекты внешнеэкономической деятельности:

- перевозчики;
- уполномоченные экономические операторы;
- таможенные представители;
- декларанты;
- иные заинтересованные лица, осуществляющие ввоз товаров на таможенную территорию Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан неполный перечень адресатов регулирования**, поскольку положения проекта порядка предусматривают возложение дополнительных обязанностей на **таможенные органы**, которые являются непосредственными адресатами регулирования.

Кроме того, **департаментом-разработчиком не описано воздействие, оказываемое проектом решения на адресатов регулирования**, например, путем указания, что установление порядка регистрации предварительной информации на всех видах транспорта обеспечит получение участниками внешнеэкономической деятельности сведений о фиксации даты и времени регистрации предварительной информации, являющихся подтверждением ее надлежащего представления таможенному органу.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предлагается определить:

- правила регистрации предварительной информации;
- сроки регистрации предварительной информации.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **верно** определены основные направления регулирования, предусмотренного проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения входит в состав комплекта решений Коллегии ЕЭК, регулирующих институт предварительного информирования на всех видах транспорта на наднациональном уровне.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения позволит реализовать часть отсылочных норм ТК ЕАЭС и обеспечит единообразный подход таможенных органов к правилам и срокам регистрации предварительной информации, что, в свою очередь, окажет позитивное воздействие и, возможно, приведет к минимизации временных и финансовых издержек соответствующих субъектов внешнеэкономической деятельности.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что в качестве альтернативного варианта решения проблемы рассматривался вариант сохранения действующего регулирования, при котором не решается проблема и сохраняется правовая неопределенность.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию, а предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.**

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что для субъектов предпринимательской деятельности реализация норм о порядке регистрации предварительной информировании не повлечет увеличение финансовых расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

Представляется возможным согласиться с указанным выводом, поскольку осуществление регистрации предварительной информации в порядке, предусмотренном проектом решения, будет осуществляться таможенными органами.