

# СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

## о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Порядок передачи, хранения документов (сведений) и уничтожения (стирания) записанной ранее информации на период отслеживания конкретной перевозки»

| Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Содержание ответа                                                     | Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа | Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 2                                                                     | 3                                                                                                      | 4                                                                          |
| 1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?                                                                                                                                                                                                                 | Заполненных опросных листов в ходе публичного обсуждения не поступало |                                                                                                        |                                                                            |
| 2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                       |                                                                                                        |                                                                            |
| 4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий. |                                                                       |                                                                                                        |                                                                            |
| 5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                       |                                                                                                        |                                                                            |

|                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.) | Содержание направленного предложения                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения                  | Информация департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 5                                                                                                                                                           | 6                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 7                                                                                                    | 8                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Абзац второй приложения к проекту Решения                                                                                                                   | Предлагается дополнить пункт 2 Порядка передачи, хранения документов (сведений) и уничтожения (стирания) записанной ранее информации на период отслеживания конкретной перевозки, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 22 августа 2023 г. № 128, новым абзацем, предусматривающим, что документы (сведения), за исключением сведений, которые могут быть получены контролирующими органами из информационных систем таких контролирующих органов и иных контролирующих органов, государственных органов (организаций) государств – членов Союза в рамках информационного взаимодействия, предоставляются контролирующему органу лицом, выступающим заказчиком (потребителем) услуг по отслеживанию перевозки с применением навигационных пломб (отправитель, экспедитор, перевозчик, получатель) в виде электронных документов в соответствии со структурой и форматом, установленными актами органов Союза, а в случае их отсутствия – в виде сведений из электронных документов и (или) сведений из документов в соответствии со структурой и форматом, установленными Решением Коллегии ЕЭК от 25 сентября 2023 № 143. Вместе с тем предложенный в проекте решения подход не может быть поддержан сводным департаментом по следующим основаниям.<br>1. Следует отметить, что по итогам проведения ОРВ проекта Порядка и проекта решения Совета ЕЭК «О составе сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки» (далее – Состав сведений; утвержден Решением Совета ЕЭК от 29 августа Евразийская экономическая комиссия № 10-23880/Э от 06.12.2023 3 2 2023 г. № 81) заключения об ОРВ в их отношении (от 23 мая 2023 г. № 463 и от 7 августа 2023 г. № 478), носили условно-положительный характер и были даны с | Департамент развития предпринимательской деятельности, служебная записка от 06.12.2023 № 10-23880/Э. | В ходе совещания, состоявшегося 28 ноября 2023 г. стороны высказались за то, чтобы до начала практической реализации в Союзе единых мер защиты информации, содержащейся в навигационной пломбе, размещать в навигационной пломбе сведения об электронных документах и (или) сведения из документов в форме реестра в соответствии с Решением Коллегии Комиссии от 11 июля 2023 г. № 97.<br>Представители государств-членов, в том числе от бизнеса, также, поддержали предложенный вариант внесения изменений в Решение Коллегии Комиссии от 22.08.2023 г. № 128 «О некоторых вопросах применения навигационных пломб» (протокол от 28.11.2023 № 18-167/пр).<br>Распоряжением Совета Комиссии от 25.12.2023 № 51 утвержден План мероприятий |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>учетом наличия договоренностей о том, что соответствующие документы и сведения передаются национальным операторам, обеспечивающим отслеживание перевозок объектов отслеживания с использованием навигационных пломб, контролирующими органами государств – членов Союза, а не субъектами предпринимательской деятельности. При этом сводный департамент совместно с бизнес-сообществом государств – членов Союза последовательно выступал и продолжает выступать за то, что формирование Состава сведений не должно осуществляться субъектами предпринимательской деятельности, так как их обязанность заключается в необходимости представления документов, требующихся для осуществления перевозки, а также сведений из них в рамках таможенного декларирования. Следовательно, исходим из того, что к моменту начала отслеживания товаров с помощью навигационных пломб вся информация, необходимая для обеспечения их отслеживания, уже имеется у контролирующих органов.</p> <p>2. Исходим из того, что в настоящее время отсутствует сложившаяся практика применения Порядка и конкретные факты, подтверждающие невозможность передачи соответствующих документов и сведений контролирующими органами, а также обоснование переложения соответствующего регуляторного бремени на субъектов предпринимательской деятельности. Кроме того, считаем, что в таком случае внесение предлагаемых изменений в Порядок должно сопровождаться подготовкой проекта решения Совета ЕЭК о пересмотре Состава сведений в части его сокращения до минимального объема. 3. В случае принятия проекта решения с момента его вступления в силу (по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования) может сложиться ситуация, при которой представители бизнес-сообщества, на которых возлагается данная обязанность, не во всех случаях смогут предоставить соответствующие сведения контролирующим органам в требуемом виде (в частности, при перевозке товаров с помощью навигационных пломб в рамках взаимной торговли между государствами – членами Союза), ввиду того, что данные сведения должны предоставляться с использованием информационных ресурсов контролирующих органов. В этой связи считаем необходимым провести анализ готовности соответствующих информационных ресурсов на предмет предоставления сведений в соответствии со структурой и форматом, установленными актами органов Союза или в соответствии со структурой и форматом, установленными Решением Коллегии ЕЭК от 25 сентября 2023 № 143.</p> | <p>(«дорожная карта») по обеспечению перехода к применению электронных документов (сведений). В соответствии с пунктом 1 Плана Советом Комиссии должно быть принято решение, предусматривающее до реализации мероприятий по защите информации размещение в навигационной пломбе только реестра сведений об электронных документах и (или) сведениях из документов, которые сопровождают конкретную перевозку на период ее отслеживания, в соответствии с Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 11 июля 2023 г. № 97.</p> <p>При этом срок окончания реализации мер по защите информации – не ранее декабря 2027 г.</p> <p>Таким образом, до декабря 2027 г. в навигационных пломбах будет размещаться только реестр сведений об электронных документах, то есть по сути только реквизиты этих документов (сведений). Следует также отметить, что на данный момент возможность представления документов (сведений) контролирующим органам не обеспечена. В соответствии с пунктом 6 Плана возможность для заинтересованных лиц представления органов контролирующей информации из электронных документов и (или) сведений из</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                     | <p>3. Полагаем, что в случае выявления по итогам анализа готовности информационных ресурсов, необходимых для обеспечения представителям бизнеса возможности представления соответствующих сведений в полном объеме контролирующим органам государств – членов Союза, по решению которых будут применяться навигационные пломбы при перемещении товаров, проект решения не должен вступать в силу до момента их ввода в эксплуатацию. Одновременно информируем, что указанные предложения сводного департамента являются предварительными и могут быть дополнены или изменены в рамках этапа итоговой оценки регулирующего воздействия.</p> |                                                                                      | <p>документов в соответствии со структурой и форматом, утвержденными Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 сентября 2023 г. № 143, и доработка информационных систем контролирующих органов в целях приема таких сведений для осуществления их загрузки в навигационную пломбу должны быть обеспечены только после начала применения единых мер защиты информации.</p> |
| <p>Препамбула проекта решения</p>   | <p>Предлагаем исключить слова «подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 и», поскольку в предлагаемых изменениях не затрагиваются вопросы определения лиц, ответственных за обеспечение объекта отслеживания необходимым количеством навигационных пломб (в том числе в зависимости от объектов отслеживания или видов транспорта, которыми они перевозятся) (подпункт 3 пункта 2 статьи 3 Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 года).</p>                                                                                                                      | <p>Департамент развития интеграции, служебная записка от 12.12.2023 № 06-24313/Э</p> | <p>Учтено. В проект внесены соответствующие изменения.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>Пункт 1 проекта Решения</p>      | <p>Слово «утвержденного» заменить словом «утвержденный».</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                      | <p>Учтено. В проект внесены соответствующие изменения.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>Приложение к проекту Решения</p> | <p>Полагаем целесообразным сосллку «решение Коллегии ЕЭК от 25.09.2023 № 143» изложить в редакции «решение Коллегии Евразийского экономического союза от 25 сентября 2023 г. № 143 «О структурах и форматах сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки», что будет соответствовать правилам нормотворческой техники.</p>                                                                                                                                                                                                 |                                                                                      | <p>Учтено. В проект внесены соответствующие изменения.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

Заместитель директора Департамента  
таможенного законодательства  
и правоприменительной практики  
(директор (заместитель директора) департамента ЕЭК)



Н.К. Байназаров  
(инициалы, фамилия)

«11» января 2024 г.