

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)» на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)» (далее – проект решения Совета ЕЭК).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Право поставок товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) имеют предприятия, включенные в реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров (продукции), ввозимых на таможенную территорию Союза (далее – реестр предприятий третьих стран).

Большинство предприятий включено в реестр предприятий третьих стран под гарантии компетентного органа страны-экспортера, при этом многие из них не осуществляют поставки продукции на таможенную территорию Союза более 5 лет.

Контроль ввозимых товаров на их соответствие требованиям Союза, в том числе по показателям безопасности, осуществляется в рамках государственной программы мониторинга путем отбора проб и их исследования в лаборатории. По результатам мониторинга делается вывод о том, соответствует ли предприятие, поставляющее товары, подконтрольные ветеринарному контролю (надзору), требованиям Союза. Отсутствие в течение длительного времени поставок с предприятия не дает возможности подтвердить, что оно отвечает требованиям Союза. Следовательно, при возобновлении поставок с предприятий, которые более 5 лет не поставляли свою продукцию в государства-члены Союза, повышается риск ввоза товаров, небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении.

Кроме этого, ряд предприятий включались под гарантии компетентного органа в реестр предприятий третьих стран только с целью повышения своей репутации на внутреннем и внешнем торговых рынках и поставлять продукцию в государства-члены Союза не планировали. Потенциальная возможность использования своего права поставок подконтрольных товаров на таможенную территорию Союза также несет риски ввоза товаров, небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении.

В Положении отсутствует механизм решения данной проблемы.

2. Цель регулирования:

Введение в Положение дополнительных норм в отношении предприятий третьих стран, которые позволят упорядочить формирование и ведение реестра предприятий третьих стран, снизить риски ввоза на таможенную территорию Союза товаров, небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Субъекты предпринимательской деятельности, юридические и физические лица государств-членов Союза, осуществляющие ввоз на таможенную территорию Союза или потребление товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Адресатами регулирования являются:

уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие контроль (надзор) за товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору);

участники внешнеэкономической деятельности, осуществляющие ввоз подконтрольных товаров (продукции) на таможенную территорию Союза.

Вносимые изменения будут способствовать снижению риска ввоза на таможенную территорию Союза товаров, небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект решения Совета ЕЭК не предполагает введение каких-либо ограничений на деятельность уполномоченных органов в области ветеринарии государств-членов Союза, субъектов предпринимательской деятельности государств – членов Союза по сравнению с существующими в настоящее время ограничениями.

Проектом решения Совета ЕЭК предусмотрено следующее:

введение нормы, дающей право уполномоченным органам исключать из реестра предприятий третьих стран предприятия, которые более 5 лет не поставляли подконтрольные товары (продукцию) на таможенную территорию Союза;

уточнение порядка и условий, при которых может быть приостановлен экспорт подконтрольных товаров (продукции) с предприятия третьей страны.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

В рамках регулирования предполагается устранение предпосылок к возникновению повышенного риска ввоза на таможенную территорию Союза подконтрольных товаров (продукции), небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении, обусловленного отсутствием соответствующих норм в Положении, связанных с формированием и ведением реестра предприятий третьих стран, в том числе норм, предусматривающих возможность исключения из него предприятий, которые более 5 лет не поставляли подконтрольные товары (продукцию) на таможенную территорию Союза, и изменения в указанном реестре статуса предприятия, при котором экспорт подконтрольных товаров (продукции) с предприятия приостанавливается.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В качестве альтернативы рассматривалась возможность оставить Положение без изменений, которые затрагивают интересы третьих стран, но это сохраняет риск ввоза на таможенную территорию Союза товаров (продукции), небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета ЕЭК разработан в целях реализации пункта 7 статьи 58 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе), пункта 12 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (Приложение № 12 к Договору о Союзе) и пункта 51 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения Совета ЕЭК подготовлен в рамках полномочий Комиссии, определенных подпунктом 4 пункта 3 Положения о Евразийской экономической

комиссии (Приложения № 1 к Договору о Союзе) в части применения ветеринарно-санитарных мер.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Реализация проекта решения Совета ЕЭК не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Решение Совета ЕЭК вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Предлагаемые изменения позволят:

- скорректировать порядок формирования и ведения реестра предприятий третьих стран;

- снять несогласованность действий уполномоченных органов в области ветеринарии государств-членов Союза при принятии решения о приостановке экспорта подконтрольных товаров (продукции) с предприятий третьих стран в случае выявления нарушений в ходе совместной проверки (инспекции) этих предприятий;

- минимизировать риски заноса и распространения заразных болезней животных, а также ввоза товаров, небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении, при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами – членами Союза.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Международная практика применения СФС мер показывает, что страны, как правило, разрешают ввоз товаров (продукции) животного происхождения на свою территорию только с предприятий-экспортеров, аттестованных страной-импортером и включенных в соответствующий список (реестр) предприятий, которым разрешен ввоз своих товаров. При этом законодательство Японии, Китая, Израиля в этой сфере деятельности предусматривает переаттестацию всех ранее аттестованных предприятий через определенный период времени (2-5 лет).

Предлагаемый проект решения Совета ЕЭК гармонизирован с международными рекомендациями и стандартами Кодекса здоровья наземных животных ВОЗЖ, Кодекса здоровья водных животных ВОЗЖ, Комиссии ФАО/ВОЗ «Кодекс Алиментариус».

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект размещен для публичного обсуждения на Правовом портале Союза с 5 июля 2024 г сроком на 60 дней.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Вопрос о внесении изменений в Положение, затрагивающие интересы третьих стран, рассмотрен на заседаниях рабочей группы по направлению «Ветеринарно-санитарные меры» 02.09.2021, 13.07.2022, 13.02.2024, 23.05.2024 (протокол №17-84/пр от 06.09.2021, протокол №17-69/пр от 13.07.2022, протокол №17-14/пр от 16.02.2024, протокол №17-54/пр от 27.05.2024 соответственно) и Подкомитета по ветеринарно-санитарным мерам 20.09.2021, 15.11.2023 (протокол №17-94/пр от 04.10.2021, протокол №17-124/пр от 16.11.2023 соответственно).