

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О внесении изменений в приложение № 2 к Инструкции о порядке заполнения декларации на товары.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В настоящее время отсутствует требование об указании сведений об идентификационном номере устройства или системы вызова экстренных оперативных служб, которыми оборудовано транспортное средство, на тягачи седельные (классификационные коды 8701 20 101, 8701 20 901 ТН ВЭД ЕАЭС) при их импорте на территорию Российской Федерации. При этом Федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2013 № 395-ФЗ «О Государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС», вступивший в силу с 01.01.2014, обязывает обеспечивать его выполнение и в отношении упомянутых транспортных средств.

В данный момент такое требование распространяется только на транспортные средства, классифицируемые в товарных позициях 8702 – 8705 ТН ВЭД ЕАЭС.

В связи с этим отсутствует техническая возможность, позволяющая обеспечить оперативную защиту жизни и здоровья людей с помощью системы экстренного реагирования при авариях (ДТП) на территории Российской Федерации с участием транспортных средств, классифицируемых кодами 8701 20 101 и 8701 20 901 ТН ВЭД ЕАЭС.

2. Цель регулирования:

Защита жизни и здоровья людей с помощью системы экстренного реагирования при ДТП на территории Российской Федерации (система «ЭРА-ГЛОНАСС»), а в перспективе и на территории всего ЕАЭС, что позволит образовать единое пространство безопасности на транспорте ЕАЭС в соответствии с утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877 техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств», вступившим в силу с 01.01.2015. Согласно внесенным Решением Совета ЕЭК от 30.01.2013 № 6 изменениям в данный технический регламент значительная часть легковых и грузовых транспортных средств, вводимых в обращение на территории ЕАЭС, должна быть оснащена устройствами или системами вызова экстренных оперативных служб.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Водители и пассажиры транспортных средств, классифицируемых кодами 8701 20 101, 8701 20 901 ТН ВЭД ЕАЭС и оснащенных устройствами (системами) вызова экстренных оперативных служб.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся импортерами в Российскую Федерацию транспортных средств, классифицируемых в товарных подсубпозициях 8701 20 101 и 8701 20 901 ТН ВЭД ЕАЭС, таможенные органы Российской Федерации и их должностные лица.

В результате воздействия, оказываемого регулированием, будет обеспечена техническая возможность оперативно защитить жизнь и здоровье людей при ДТП на территории Российской Федерации с участием транспортных средств, классифицируемых кодами 8701 20 101 и 8701 20 901 ТН ВЭД ЕАЭС.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Требуется (в Российской Федерации) указание в графе 31 декларации на товары (далее – ДТ) при декларировании импортируемых моторных транспортных средств, классифицируемых кодами 8701 20 101 и 8701 20 901 ТН ВЭД ЕАЭС и помещаемых под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления, свободной таможенной зоны, временного ввоза (допуска) и реимпорта, идентификационного номера устройства (системы) вызова экстренных оперативных служб, которыми оборудовано транспортное средство (при их наличии).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Предусматривается введение требования указания в графе 31 ДТ при декларировании ввозимых на территорию Российской Федерации моторных транспортных средств, классифицируемых кодами 8701 20 101 и 8701 20 901 ТН ВЭД ЕАЭС, сведений об идентификационном номере устройства (системы) вызова экстренных оперативных служб, которым оборудовано транспортное средство (при наличии), что позволит получать таможенным органам информацию об идентификационном номере таких устройств в целях её последующей передачи в Государственную автоматизированную информационную систему «ЭРА-ГЛОНАСС».

С этой целью в разделе IV (для Российской Федерации) приложения № 2 к Инструкции о порядке заполнения ДТ графа 3 «Сведения о товарах» для кодов 8701 20 101 и 8701 20 901 ТН ВЭД ЕАЭС (тягачи седельные) дополняется словами «идентификационный номер устройства или системы вызова экстренных оперативных служб, которыми оборудовано транспортное средство (при наличии)***».

В результате вносимых изменений с помощью комплекса технических и программных средств, которые осуществляют передачу информации о ДТП от устройств (систем) вызова в экстренные оперативные службы, благодаря телекоммуникационной составляющей, которой обеспечивается их идентификация и аутентификация в системе экстренного реагирования, появится техническая возможность осуществить вызов таких служб и оказать оперативную помощь по спасению граждан, попавших в дорожно-транспортные и иные происшествия на автомобильных дорогах с участием транспортных средств, классифицируемых

кодами 8701 20 101 и 8701 20 901 ТН ВЭД ЕАЭС.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативный вариант отсутствует, поскольку порядок заполнения ДТ в соответствии с п. 1 ст. 180 ТК ТС отнесен на наднациональный уровень, а в соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 3 ноября 2015 г. № 140 аналогичные требования распространяются на транспортные средства, импортируемые на территорию Российской Федерации и классифицируемые в товарных позициях 8702 – 8705 ТН ВЭД ЕАЭС.

Сохранение действующего регулирования не является альтернативой, т.к. не будет решена проблема и достигнута указанная в п. 2 настоящей информационно-аналитической справки цель регулирования, в Российской Федерации не будет обеспечено выполнение Федерального закона РФ от 28.12.2013 № 395-ФЗ.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 1 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза.

В соответствии с пунктом 1 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза «Формы и порядок заполнения таможенной декларации, определяются решением Комиссии Таможенного союза».

Проект решения принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК является порядок заполнения графы 31 декларации на товары в отношении моторных транспортных средств, классифицируемых кодами 8701 20 101, 8701 20 901 ТН ВЭД ЕАЭС (тягачи седельные) и оборудованных устройством вызова экстренных оперативных служб, которые ввозятся в Российскую Федерацию.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

С 1 января 2017 г.

12. Ожидаемый результат регулирования:

1) получение сведений об идентификационных номерах устройств (системы) вызова экстренных оперативных служб, которыми оборудованы транспортные средства, классифицируемые кодами 8701 20 101 и 8701 20 901 ТН ВЭД ЕАЭС (тягачи седельные), для их последующей передачи в Государственную автоматизированную информационную систему «ЭРА-ГЛОНАСС»;

2) возможность переноса этих сведений в автоматическом режиме в электронные ПТС;

3) снижение числа пострадавших водителей и пассажиров транспортных средств, оборудованных устройствами вызова экстренных оперативных служб, с

помощью систем экстренного реагирования при авариях на территории Российской Федерации (система «ЭРА-ГЛОНАСС».

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Опыт регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения, в государствах – членах Союза отсутствует.

При подготовке проекта решения была учтена работа, проводимая государствами – членами Союза в данной области.

В Республике Беларусь ведутся работы по созданию аналогичной системы реагирования при авариях – система «ЭРА-РБ». В соответствии с пунктом «г» статьи 5 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области использования и развития российской глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС (Москва, 13 декабря 2013 г.) между российской и белорусской сторонами осуществляется сотрудничество по рассматриваемому вопросу. В частности, 4 февраля 2015 г. на рабочем совещании Государственного Военно-промышленного Комитета Республики Беларусь и Федерального сетевого оператора в сфере навигационной деятельности в Российской Федерации (исполнитель работ по созданию системы «ЭРА-ГЛОНАСС») обсуждались вопросы строительства и использования системы «ЭРА-РБ».

В Республике Казахстан также ведётся работа по созданию аналогичной системы реагирования при авариях – система «ЭВАК». Меморандум между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области создания системы экстренного реагирования при авариях с использованием системы ЭРА-ГЛОНАСС и возможности развития на её основе дополнительных навигационно-информационных услуг в сфере транспорта был подписан в Москве 19 декабря 2012 г.

Налаживается сотрудничество Российской Федерации с Республикой Армения по вопросам создания системы экстренного реагирования при авариях.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены 15.01.2016 на официальном сайте ЕАЭС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=1266>.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта ЕАЭС или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения составлял 30 календарных дней (с 15 января по 14 февраля 2016 г.).

Кроме того, информация о размещении указанных материалов на официальном сайте ЕАЭС была направлена заинтересованным лицам служебными

записками от 19.01.2016 № 18-299/Э и № 18-300/Э, а также письмом от 19.01.2016 № ВГ-55/18.

В ходе публичного обсуждения проекта решения поступил 1 комментарий от неустановленного лица (отклонен), заключение Национального Альянса Бизнес-Ассоциаций Кыргызской Республики и Департамента развития предпринимательской деятельности.

В соответствии с пунктом 159 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия результаты публичного обсуждения (проект решения, информационно-аналитическая справка и сводная информация) 16.02.2016 были размещены департаментом-разработчиком на официальном сайте ЕАЭС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=1266>, о чем служебными записками от 17.02.2016 № 18-1475/Э и № 18-1476/Э проинформированы все члены рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия и Департамент развития предпринимательской деятельности.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

По результатам рассмотрения проекта решения на 27-ом заседании рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК подготовлено заключение от 29.03.2016 № 90 о том, что проект решения не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности в случае его дополнения положениями, предусматривающими:

- установление срока вступления в силу проекта решения с 1 января 2017 г.;
- сокращение перечня таможенных процедур, при помещении под которые требуется представление сведений об идентификационных номерах устройств или систем экстренных оперативных служб.

В результате доработки департаментом-разработчиком с учётом этих замечаний и предложений проект решения предусматривает:

- 1) срок вступления в силу с 1 января 2017 г.;
- 2) ограничение требования указания в графе 31 ДТ сведений об идентификационном номере устройства (системы) вызова экстренных оперативных служб, которым оборудованы транспортные средства кодов 8701 20 101 и 8701 20 901 ТН ВЭД ЕАЭС, только при декларировании ввозимых на территорию Российской Федерации моторных транспортных средств, помещаемых под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления, свободной таможенной зоны, временного ввоза (допуска) и реимпорта;
- 3) распространение такого сокращения (до четырёх видов таможенных процедур) также на транспортные средства товарных позиций 8702, 8703*, 8704, 8705 ТН ВЭД ЕАЭС.

Таким образом, проектом решения предусмотрено сокращение перечня таможенных процедур с десяти до четырех.

Распространение требования, предусмотряемого проектом решения, на транспортные средства, помещаемые (помимо выпуска для внутреннего потребления) под таможенные процедуры свободной таможенной зоны, временного ввоза (допуска) и реимпорта, по мнению департамента-разработчика, необходимо по следующим причинам:

а) в соответствии со статьей 280 Таможенного кодекса Таможенного союза срок временного ввоза товаров может составлять 2 года и более путем его продления, и упомянутые транспортные средства могут эксплуатироваться в этот период;

б) срок нахождения товаров под таможенной процедурой свободной таможенной зоны совпадает с пределами срока функционирования СЭЗ за исключением случаев, оговоренных статьей 12 Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г. Таким образом, транспортные средства, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, могут перемещаться по территории СЭЗ (например, г. Магадан, Калининградская обл.);

в) в соответствии со статьей 293 Таможенного кодекса Таможенного союза под таможенную процедуру реимпорта могут помещаться ранее вывезенные товары (в течение 3-х лет), в том числе вышеуказанные транспортные средства, которые были вывезены с территории Российской Федерации до введения требований, вытекающих из положений Федерального закона Российской Федерации от 28.12.2013 № 395-ФЗ «О Государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС».

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект решения подготовлен Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК на основании обращения Минэкономразвития России от 30.12.2015 № 38661-ЛА/Д12и, направленного повторно с учетом замечаний ЕЭК после его дополнительного согласования с заинтересованными государственными органами Российской Федерации (Минтранс России и ФТС России). Первое письмо Минэкономразвития России от 22.10.2015 № 30241-ЛА/Д12и.

Обращение Минэкономразвития России связано с необходимостью реализации положений Федерального закона Российской Федерации от 28.12.2013 № 395-ФЗ «О Государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС».

Частью 4 статьи 11 указанного федерального закона Российской Федерации устанавливается, что информация об идентификационных номерах устройств вызова экстренных оперативных служб, идентификационных номерах (VIN) (при их наличии), о номерах кузовов, марках, моделях, цветах транспортных средств, оснащенных устройствами вызова экстренных оперативных служб, размещается в автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС» федеральными органами исполнительной власти и организациями, осуществляющими выпуск транспортных средств в обращение на территории Российской Федерации.

На проект решения служебной запиской от 08.04.2016 № 03-192 получено

положительное заключение Правового департамента ЕЭК.