

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государств – членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартиментализации» от 16 ноября 2021 г. № 364

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государств – членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартиментализации» (далее – проект решения, проект изменений, Порядок), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 23 июля 2021 г. по 21 сентября 2021 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104749/ria_23072021.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены точно.

По информации департамента-разработчика, Кодексом здоровья наземных животных Международного эпизоотического бюро (далее соответственно – Кодекс МЭБ, МЭБ) предусмотрена процедура получения сертификатов МЭБ о статусе страны по ряду болезней животных.

При этом получение сертификата МЭБ предполагает введение ветеринарно-санитарных требований и мер в отношении товаров и объектов, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) в соответствии с рекомендациями Кодекса МЭБ (далее – ветеринарные требования и меры), которые затрагивают интересы субъектов предпринимательской деятельности.

В этой связи возникает две проблемы, в связи наличием которых подготовлен проект решения:

1) уполномоченные органы государств – членов Союза и субъекты предпринимательской деятельности должны быть заранее уведомлены о планах государства – члена Союза ввести ветеринарные требования и меры во взаимной торговле, требуемые для получения сертификата МЭБ по конкретной болезни животных;

2) планируемые к введению ветеринарные требования и меры не должны быть избыточными и должны строго соответствовать рекомендациям Кодекса МЭБ.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

В качестве цели регулирования департамент-разработчик указал определение порядка взаимодействия между уполномоченными органами государств – членов Союза при получении ими сертификатов МЭБ для предварительного информирования уполномоченными органами друг друга и ЕЭК о намерении ввести ветеринарные требования и меры во взаимной торговле в связи с получением сертификата МЭБ и установления механизмов урегулирования разногласий в тех случаях, когда планируемые ветеринарные требования и меры, по мнению любого из уполномоченных органов государств – членов Союза, представляются избыточными по сравнению с рекомендациями Кодекса МЭБ.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции в целом может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит создать механизм, направленный на предотвращение введения государствами – членами Союза избыточных ветеринарных требований и мер, не предусмотренных рекомендациями Кодекса МЭБ, и на исключение случаев возникновения препятствий во взаимной торговле товарами, подконтрольными в ветеринарно-санитарном отношении.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Порядок
взаимодействия государств – членов Евразийского
экономического союза при профилактике,
диагностике, локализации и ликвидации очагов
особо опасных, карантинных и зоонозных
болезней животных и проведения регионализации
и компартиментализации»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- государства – члены Союза;
- органы в области ветеринарии государств – членов Союза (далее – уполномоченные органы), уполномоченные законодательством государств – членов Союза на проведение процедур, необходимых для получения сертификатов МЭБ;
- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие производство и выпуск в обращение продукции (товаров), подлежащей ветеринарному контролю (надзору) и предназначенной для перемещения между государствами – членами Союза.

В то же время считаем необходимым учитывать, что уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие проведение процедур, необходимых для получения сертификатов МЭБ, не могут быть отнесены к группе лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, а являются непосредственными адресатами регулирования.

Кроме того департаментом-разработчиком указан неполный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, поскольку данный перечень необходимо дополнить субъектами внешнеэкономической деятельности, осуществляющими ввоз подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров на таможенную территорию Союза из третьих стран.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы;
- Евразийская экономическая комиссия;
- субъекты предпринимательской деятельности.

По информации департамента-разработчика, проект решения:

- определяет круг полномочий уполномоченных органов и ЕЭК в части их взаимодействия в процессе получения сертификатов МЭБ, что позволит им предпринимать шаги, направленные на недопущение возникновения торговых барьеров, связанных с получением государствами – членами Союза сертификатов МЭБ;

- в отношении субъектов предпринимательской деятельности направлен на минимизацию последствий введения ветеринарных требований и мер при взаимной торговле, которые вытекают из процедуры получения сертификатов МЭБ.

Таким образом, по мнению департамента-разработчика, проект решения окажет позитивное воздействие на субъекты предпринимательской деятельности, исключив возможность введения избыточных ветеринарных требований и мер во взаимной торговле.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, описано надлежащим образом.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департамент-разработчик отметил, что проект решения устанавливает обязательные правила поведения в отношении следующих адресатов регулирования:

1) уполномоченный орган принявшего решение о необходимости получения сертификата МЭБ (далее – инициатор) информирует об этом уполномоченные органы других государств – членов Союза и ЕЭК (пункт 63 проекта изменений);

2) устанавливается перечень сведений, который должна содержать информация инициатора по вопросу получения сертификата МЭБ (пункт 64 проекта изменений).

3) информация, указанная в пункте 64 проекта изменений, должна быть направлена инициатором в уполномоченные органы государств – членов Союза и ЕЭК в течение 20 рабочих дней с даты принятия решения о необходимости получения сертификата МЭБ и не позже, чем за 6 месяцев до предполагаемого срока введения ветеринарных требований и мер (пункт 65 проекта изменений);

4) в случае несогласия с тем, что ветеринарные требования и меры, указанные в подпункте «г» пункта 64 проекта изменений, соответствуют рекомендациям Кодекса МЭБ, уполномоченные органы других государств – членов Союза вправе обращаться в ЕЭК с предложением организовать совещание руководителей (заместителей руководителей) уполномоченных органов государств – членов Союза для проведения переговоров.

В процессе переговоров инициатор и уполномоченные органы других государств – членов Союза стремятся к согласованию взаимоприемлемых условий введения ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований и мер, принимаемых в связи с получением сертификата МЭБ, обеспечивающих минимизацию затруднений при перемещении подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров между государствами – членами Союза. При этом такие условия должны быть согласованы не в ущерб обязательным требованиям Кодекса МЭБ, необходимым для получения сертификата МЭБ инициатором.

Если уполномоченными органами государств – членов Союза по итогам проведенных переговоров не достигнут консенсус по отдельным вопросам, инициатор и (или) уполномоченные органы других государств – членов Союза могут обращаться в МЭБ с целью урегулирования спорных вопросов в соответствии с внутренней процедурой МЭБ (пункт 66 проекта изменений);

5) уполномоченные органы других государств – членов Союза, не имеющих статуса МЭБ, на который претендует инициатор, могут запросить у инициатора, проведение консультаций с целью оказания научной, методической и технической помощи. Указанные консультации проводятся на предмет обмена опытом, связанным с процедурой подачи заявки в МЭБ или получения инициатором сертификата МЭБ (пункт 67 проекта изменений);

6) уполномоченные государства – членов Союза, получившие сертификат МЭБ осуществляют иные мероприятия, предусмотренные пунктом 69 проекта изменений;

7) ЕЭК осуществляет координацию взаимодействия уполномоченных органов государств – членов Союза по вопросам получения ими сертификата МЭБ и оказывает им консультативную помощь (при необходимости) (пункт 68 проекта изменений).

Содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, описано департаментом-разработчиком надлежащим образом.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

По информации департамента-разработчика, поскольку процедура получения государствами – членами Союза сертификатов МЭБ предполагает введение ветеринарных требований и мер при взаимной торговле, предписанных Кодексом МЭБ, в соответствии с проектом решения имеющиеся проблемы предполагается разрешить путем:

- определения механизма предварительного уведомления государствами – членами Союза друг друга и ЕЭК при получении ими статуса МЭБ по той или иной болезни животных;

- уточнения конкретного состава информации по вопросу получения государствами – членами Союза сертификатов МЭБ;

- определения достаточного периода времени до введения ветеринарных требований и мер с целью проведения переговоров (консультаций) между инициатором и уполномоченными органами других государств – членов Союза

по согласованию взаимоприемлемых условий их введения, обеспечивающих минимизацию затруднений при взаимной торговле животными и продукцией животного происхождения и урегулированию других спорных вопросов, связанных с получением сертификатов МЭБ.

Реализация механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предлагаемого проектом решения, предусматривает внесение в Порядок изменений, направленных на установление порядка взаимодействия между уполномоченными органами при получении ими сертификатов МЭБ, что позволит уполномоченным органам избежать введения избыточных или несоответствующих рекомендациям Кодекса МЭБ ветеринарных требований и мер, которые приводят к возникновению торговых барьеров, связанных с получением сертификатов МЭБ.

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика, ни в Кодексе МЭБ, ни в актах, составляющих право Союза, ни в законодательствах государств – членов Союза положения, предусматривающие взаимодействие ветеринарных служб при получении тем или иным государством сертификата МЭБ, не предусмотрены, в связи с чем альтернативы предлагаемому решению обозначенной проблемы нет.

Полагаем, что данная информация не является основанием для отсутствия в информационно-аналитической справке сведений о рассмотрении альтернативных вариантов предлагаемому регулированию.

В этой связи в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести сведения о рассмотренных департаментом-разработчиком альтернативных вариантах предлагаемому регулированию (например, варианта сохранения действующего регулирования), а также обоснование, подтверждающее, что предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке при описании финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что принятие и реализация проекта решения позволят избежать финансовых и производственных издержек субъектов предпринимательской деятельности, поскольку проект решения определяет механизм разрешения проблемы, связанной с получением сертификатов МЭБ, который направлен на недопущение введения уполномоченными органами государств – членов Союза избыточных ветеринарных требований и мер при взаимной торговле животными и продукцией животного происхождения.

Полагаем возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика о финансово-экономических последствиях принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности с учетом позитивной направленности проекта решения.