

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государств – членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартментализации» от 23 октября 2018 г. № 231

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государств – членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартментализации» (далее соответственно – проект решения; Порядок), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 6 июля 2018 г. по 4 сентября 2018 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103042/ria_06072018.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком раскрыта не в полной мере.

В качестве обоснования основной проблемы, являющейся причиной разработки проекта решения, департамент-разработчик в информационно-аналитической справке отметил, что проект решения направлен на совершенствование отдельных положений Порядка путем внесения в него изменений, предложенных Россельхознадзором (письмо от 1 марта 2018 г. № ФС-КС-2/4578), в том числе с учетом предложений ЕЭК уточняющего характера.

Вместе с тем департаментом-разработчиком не указаны какие-либо объективные и обоснованные данные, позволяющие однозначно определить наличие фактической проблемы, а также ее конкретных негативных последствий.

Полагаем, что указание в информационно-аналитической справке ссылки на обращение уполномоченного органа государства – члена Союза в качестве обоснования является недостаточным для определения проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения.

Учитывая изложенное, в информационно-аналитической справке (пункт 1) департаменту-разработчику рекомендуется подробно и комплексно обосновать проблему, на решение которой направлены изменения, вносимые в Порядок в соответствии с проектом решения.

В частности, в качестве ключевой проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, предлагается указать отсутствие достаточной определенности в регулировании вопросов взаимодействия государств – членов Союза по вопросам осуществления профилактики, диагностики, локализации и ликвидации очагов болезней животных, а также проведения регионализации и компартиментализации в части вопросов последовательного информирования об обнаружении эпизоотического очага и принятии мер по его ликвидации.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

По информации департамента-разработчика, целями регулирования проекта решения являются:

- унификация понятий «уполномоченный орган» и «орган, уполномоченный законодательством государства-члена» по тексту Порядка в целях учета особенностей полномочий органов государственной власти в области ветеринарии, делегированных им законодательством государств – членов Союза по вопросам осуществления профилактики, диагностики, локализации и ликвидации очагов болезней животных, а также проведения регионализации и компартиментализации.

- разделение порядка информирования об обнаружении и распространении на территориях государств – членов Союза болезней путем установления двух отдельных форм для информации об обнаружении эпизоотического очага и о мерах по ликвидации эпизоотического очага.

- изменение форм взаимодействия государств – членов Союза по отдельным болезням животных в отношении болезней экзотического либо энзоотического характера.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку предусмотренное им регулирование направлено на повышение эффективности взаимодействия уполномоченных органов государств – членов Союза при информировании об обнаружении эпизоотического очага и мерах по его ликвидации.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечания, указанного в настоящем заключении.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя рабочей группы

Г.Т. Джолдыбаева

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государств – членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартиментализации»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- государства – члены Союза;
- уполномоченные органы государств – членов Союза в области ветеринарии и их территориальные подразделения, в компетенцию которых входит реализация регулирования проблемы, предлагаемого проектом решения.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан в полном объеме.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- органы исполнительной власти государств – членов Союза, уполномоченные национальным законодательством на осуществление профилактики, диагностики, локализации и ликвидации очагов болезней животных;

- структурные подразделения ЕЭК, обеспечивающие реализацию функций в сфере применения ветеринарно-санитарных мер и информационного взаимодействия в рамках интегрированной информационной системы Союза.

Проект решения не затрагивает интересы субъектов предпринимательской деятельности, так как изменения, вносимые в Порядок, имеют отношение только к полномочиям уполномоченных органов государств – членов Союза и соответствующих структурных подразделений ЕЭК.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проект решения устанавливает следующие обязательные правила поведения в отношении адресатов регулирования:

- уполномоченный орган, на территории которого зарегистрированы болезни, включенные в перечень, предусмотренный приложением № 1 к Порядку, должен обеспечить направление в уполномоченные органы других государств – членов Союза, а также в ЕЭК информации об обнаружении эпизоотического очага и о мерах по ликвидации эпизоотического очага путем использования интегрированной информационной системы Союза с учетом изменений, вносимых в пункт 14 Порядка;

- ЕЭК в рамках интегрированной информационной системы Союза должна обеспечить информационное взаимодействие между уполномоченными органами государств – членов Союза, уполномоченными органами государств – членов Союза и ЕЭК для реализации положений пункта 14 Порядка.

Содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком указано, что в рамках права Союза в сфере применения ветеринарно-санитарных мер регулирование проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, отсутствует.

В этой связи, в качестве механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования проект решения предусматривает внесение соответствующих изменений в Порядок. В целях унификации понятий «уполномоченный орган» и «орган, уполномоченный законодательством государства-члена» по тексту документа в пункте 4 Порядка предлагается заменить слова «уполномоченных органов государств-членов в области ветеринарии» словами «органов в области ветеринарии, уполномоченных в соответствии с законодательством государств-членов».

Разделение порядка информирования об обнаружении и распространении на территориях государств – членов Союза болезней, указанных в перечне, предусмотренном приложением № 1 к Порядку, на две формы предлагается реализовать путем внесения соответствующих изменений в пункт 14 Порядка и приложения к нему.

Изменение форм взаимодействия государств – членов Союза по отдельным болезням животных, указанным в перечне, предусмотренном приложением № 1 к Порядку, осуществляется путем перевода их из формы информирования о возникновении очагов болезней животных (по факту регистрации) в форму информирования о выявленных случаях болезней животных (ежеквартально).

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика в качестве альтернативы предлагаемому регулированию проектом решения рассмотрены действующие в государствах – членах Союза нормативные правовые акты по профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных.

Вместе с тем, по мнению департамента-разработчика, указанные акты государств – членов Союза не предусматривают механизм разрешения проблемы, что не позволяет добиться результатов, которые ожидается достичь путем принятия регулирования, предусмотренного проектом решения, в связи с чем возникает необходимость решения рассматриваемой проблемы в рамках предлагаемого проекта решения.

Департаментом-разработчиком в полном объеме обоснована оптимальность регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что принятие и реализация проекта решения не влечет целевых либо дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, поскольку предлагаемое проектом решения регулирование входит в полномочия ЕЭК и уполномоченных органов, определенные Порядком и законодательством государств – членов Союза.

Представляется возможным согласиться с данным выводом департамента-разработчика, поскольку проект решения направлен на оптимизацию взаимодействия уполномоченных органов государств – членов Союза при информировании об обнаружении очагов болезней животных и о мерах по их ликвидации.