

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения
Евразийской экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О Порядке предоставления Евразийской экономической комиссией разъяснений по применению положений технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза)»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Ключевыми проблемами, на решение которых направлен проект Порядка предоставления Евразийской экономической комиссией разъяснений по применению положений технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза) (далее соответственно – проект Порядка, Комиссия, Союз) является отсутствие в государствах – членах Союза единообразного подхода к разъяснению вопросов применения технических регламентов Союза.

Работа организована в соответствии с пунктом 4.1.5 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденного Распоряжением Совета Комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4.

2. Цель регулирования

Обеспечение в рамках Союза единообразного подхода к применению положений технических регламентов Союза и решение проблемы, обозначенной в пункте 1 настоящей справки.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК

Проект Порядка направлен на защиту интересов неопределенного круга лиц, в первую очередь на защиту интересов субъектов предпринимательской деятельности, обеспечивающих производство и выпуск в обращение продукции, в отношении которой приняты технические регламенты Союза.

Учитывая, что технические регламенты принимаются в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения в рамках Союза, обеспечение единообразного подхода к разъяснению их положений также будет способствовать повышению эффективности реализации перечисленных целей.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования являются уполномоченные органы государств – членов Союза, определенные государствами – членами Союза в качестве ответственных за координацию работы по предоставлению разъяснений, а также Комиссия.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проект Порядка предусматривает перечень оснований для инициации подготовки разъяснений, определяет требования к содержательному наполнению инициативного предложения о подготовке разъяснений, регламентирует процедуру согласования проекта разъяснений и опубликования разъяснений на официальных ресурсах Комиссии.

Если в процессе согласования проекта разъяснения выяснится, что различие подходов к применению технического регламента связано с неоднозначностью интерпретации текстового выражения норм технического регламента Союза, иницируется процедура по внесению изменений в соответствующий технический регламент Союза.

В рамках согласования проекта Порядка уполномоченными органами государств – членов Союза принято решение о том, что страны самостоятельно определяют уполномоченные органы, которые будут ответственны за координацию работы по предоставлению разъяснений

Комиссии. В этой связи, в проекте решения Совета Комиссии о принятии порядка зафиксировано поручение о направлении в Комиссию информации об определенных в государствах – членах Союза уполномоченных органах (пункт 2 проекта решения).

В целях исключения рисков возникновения конфликта интересов между разъяснениями Комиссии и положениями технических регламентов Союза, а также пересечения компетенций с разъяснениями Суда Союза, в проект Порядка включены следующие нормы:

– разъяснения Комиссии поясняют содержание технического регламента Союза и являются руководством для обеспечения в государствах – членах Союза единообразного подхода к применению технических регламентов;

– разъяснения Комиссии не могут устанавливать новых или дополнительных требований к объектам технического регулирования технического регламента Союза;

– разъяснения Комиссии не могут изменять смысл требований технического регламента Союза и не могут выходить за пределы разъясняемых положений.

Также в проекте Порядка дано пояснение в отношении поступающих в Комиссию в порядке, установленном пунктами 93 – 99 Регламента работы Комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, обращений от государств – членов Союза и (или) юридических и физических лиц обращения о разъяснении вопросов применения положений технических регламентов Союза. Указанная норма включена в проект для того, чтобы «отсечь» необходимость предоставления разъяснений в отношении всех поступающих в Комиссию обращений по вопросам применения технических регламентов Союза. Также для исключения указанных рисков в проекте установлен закрытый перечень оснований для инициации подготовки разъяснений Комиссии (пункт 5 проекта Порядка).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Достижение цели регулирования осуществляется посредством подготовки разъяснений Комиссии и их опубликования в разделе «Актуальные вопросы технического регулирования» Портала общих информационных ресурсов и открытых данных официального сайта Союза в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Разъяснения Комиссии подготавливаются для пояснения содержания технического регламента Союза и являются руководством для обеспечения в государствах – членах Союза единообразного подхода к применению технических регламентов Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В процессе работы над общими подходами к разъяснению положений технических регламентов Союза рассмотрено три варианта альтернативного регулирования:

– внести изменения в Договор и наделить Комиссию компетенцией осуществлять разъяснение положений технических регламентов Союза посредством принятия рекомендаций Коллегии Комиссии – не подходит, так как правом Союза уже установлены полномочия Комиссии в части подготовки рекомендаций по разъяснению поступающих, в том числе от юридических и физических лиц аналогичных вопросов применения положений решений Комиссии (пункт 13 приложения № 1 к Договору, пункт 98 Регламента работы Комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98);

– осуществлять официальное разъяснение положений технических регламентов Союза посредством принятия решения Совета Комиссии – такой подход может дезавуировать правовую систему технического регулирования Союза из-за возможности возникновения конфликта

интересов в случае принятия в отношении одного и того же акта Комиссии «инструкций», содержащих различное толкование данного акта, но имеющих фактически равную юридическую силу. При обнаружении неясностей и различий в содержании и понимании технических регламентов Союза, а также противоречий в практике их применения целесообразно вносить изменения в технические регламенты Союза.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК

Проект Порядка принимается в целях реализации пунктов 1.2.3 и 4.1.5 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденного распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК

Проект Порядка относится к сфере технического регулирования Союза.

Поправка в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, необходимая для наделения Совета Комиссии полномочиями на принятие проекта Порядка, включена в проект «IV Большого» протокола о внесении изменений в указанный Договор, который подготовлен для направления в государства – члены Союза для проведения внутригосударственных процедур, необходимых для его подписания.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Принятие и реализация проекта Порядка не повлечет дополнительных расходов из бюджета Евразийского экономического союза, а также из национальных бюджетов государств – членов Союза и их уполномоченных органов.

Принятие и реализация проекта Порядка также не окажет влияния на расходы субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу

Вступление в силу предполагается с даты вступления в силу IV «Большого» протокола о внесении изменений в Договор, но не ранее чем по истечении 30 календарных дней с даты официального опубликования принятого решения Совета, утверждающего проект Порядка разъяснений.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Регламентация процедуры подготовки, согласования и предоставления разъяснений Комиссии по вопросам применения положений технических регламентов Союза.

Формирование единообразного подхода уполномоченных органов государств – членов Союза к разъяснению вопросов применения технических регламентов Союза.

Сокращение количества обращений от государств – членов Союза и (или) юридических и физических лиц о разъяснении вопросов применения положений технических регламентов Союза.

Урегулирование системных проблемных вопросов применения технических регламентов, возникающих в том числе в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

Не применимо в отношении опыта законодательства государств – членов Союза, поскольку технические регламенты Союза имеют прямое действие на территории Союза, а также применяются и исполняются в государствах – членах Союза без изъятий. По этой же причине не рассматривался вопрос возможности переноса опыта третьих стран.

Вместе с тем необходимо отметить о принятом Федеральном законе от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», который вступил в силу 1 ноября 2020 года. Статьей 14 указанного Закона устанавливается процедура официального разъяснения обязательных требований федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в отношении принятых ими нормативных правовых актов, в том числе посредством выпуска руководств по соблюдению обязательных требований. Технические регламенты Союза, устанавливающие обязательные для применения и исполнения на территории Союза требования к объектам технического регулирования, утверждаются решением Совета Комиссии и соответственно не могут подпадать под действие указанного Закона.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект порядка неоднократно рассматривался на совещаниях с уполномоченными органами государств – членов Союза, в том числе с участием представителей министерств юстиции государств – членов Союза и Суда Союза.

Необходимо отметить о действующем в рамках Союза механизме подготовки Комиссией разъяснений о классификации отдельных видов товаров, утвержденном Решением Коллегии Комиссии от 23 марта 2021 г. № 36.