

Адкрытае акцыянернае таварыства

«Савушкін прадукт»

вул. Янкі Купалы, 118, 224028, г. Брэст,

тэл. 8 (0162) 47 06 24, факс 47 10 80,

e-mail: info@savushkin.by

р/р BY04 BELB 3012 1500 7502 8022 6000

у БРА ААТ «Банк БелВЭБ», код BELBBY2X

УНП 200030514, АКПА 05882743



Открытое акционерное общество

«Савушкін прадукт»

ул. Янкі Купалы, 118, 224028, г. Брэст,

тэл. 8 (0162) 47 06 24, факс 47 10 80,

e-mail: info@savushkin.by

р/сч BY04 BELB 3012 1500 7502 8022 6000

в БРО ОАО «Банк БелВЭБ», код BELBBY2X

УНП 200030514, ОКПО 05882743

28.12.2023 № 220/21
На № _____ от _____

Правовой портал проектов технических регламентов ЕАЭС и изменений в технические регламенты ЕАЭС
<https://eec.eaeunion.org/comission/departement/deptexreg>

В рамках публичного обсуждения Проекта решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) в части установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44» ОАО «Савушкін прадукт», являясь крупным производителем молочной продукции на территории ЕАЭС, направляет следующие замечания и предложения к Проекту, приведенные в Приложении 1.

Приложения:

1. Замечания и предложения к Проекту изменений в ТР ТС 021/2011
2. Обоснование

Директор по качеству

Е.Е.Котова



Замечания и предложения

к проекту Решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) в части установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44»

№ п/п	Пункт Проекта решения Совета ЕЭК	Замечания, предложения
1	Статья 4 б) абзацы девятый, тринадцатый – пятнадцатый исключить.	Проверить номера пунктов для исключения, точно ли планировали исключить: - генно-модифицированные (генно-инженерные, трансгенные) организмы (далее - ГМО); - изготовитель пищевой продукции; - импортер; - компонент пищевой продукции (пищевой ингредиент) (далее – компонент)
2	Статья 4 в) абзац двадцать четвертый изложить в следующей редакции: «партия продукции» - совокупность...	Д.б.: абзац двадцать третий изложить в следующей редакции: «партия продукции» - совокупность...
3	Статья 4 в) абзац двадцать четвертый изложить в следующей редакции: «партия продукции» – совокупность единиц продукции одного наименования и обозначения (при наличии), одинаково упакованной, произведенной (изготовленной) одним изготовителем по одному региональному (межгосударственному) стандарту или национальному стандарту, и (или) стандарту организации, и (или) иным документам изготовителя в определенный промежуток времени, в соответствии с товаросопроводительным документом, представленная заявителем для проведения подтверждения соответствия».	1. В определении «партии продукции» добавлено: «обозначения (при наличии)» – нет понимания (определения) что является обозначением продукции; 2. При добавлении фразы «представленная заявителем для проведения подтверждения соответствия» определение «партия продукции» будет распространяться только на продукцию, заявленную для проведения подтверждения соответствия по схемам 2Д и 4Д или в том числе и для продукции по другим схемам декларирования? Каким образом партия продукции может быть произведена в соответствии с товаросопроводительным документом? Необходимо уточнение данной информации или оставить предыдущее определение без изменений

4	Статья 5 п. 5. Пищевая продукция, произведенная в период действия декларации о соответствии пищевой продукции требованиям настоящего технического регламента и (или) технических регламентов Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции (далее – декларация о соответствии), зарегистрированной в отношении такой продукции, может находиться в обращении после прекращения действия регистрации соответствующей декларации о соответствии в пределах сроков годности, за исключением случаев, когда действие соответствующей зарегистрированной декларации о соответствии было прекращено уполномоченными органами государственного контроля (надзора) в рамках надзорной деятельности.	Исходя из этого пункта, следует, что производитель может аннулировать действующую декларацию, не дожидаясь окончания срока годности продукции, произведенной в период действия декларации, и получить новую в связи с расширением ассортимента продукции. Необходимо уточнение данного момента
5	«Статья 6. Правила идентификации пищевой продукции п. 4 К идентификационным признакам пищевой продукции для целей оценки соответствия могут относиться: и) условия хранения и срок годности пищевой продукции (в случаях, предусмотренных техническим регламентом Союза (Таможенного союза));	Просим внести пояснения, в каких регламентах прописаны случаи либо дополнительно прописать случаи, в которых условия хранения и сроки годности относятся к идентификационным признакам продукции, т.к. возникают разногласия с поставщиками пищевых компонентов, которые утверждают, что срок годности в декларации можно не указывать, а достаточно фразы «Срок годности указан на маркировке».
6	Статья 27 п. 3: При подтверждении соответствия пищевой продукции требованиям настоящего регламента отбор образцов (проб) пищевой продукции проводится:	Д.б.: При подтверждении соответствия пищевой продукции требованиям настоящего регламента отбор образцов (проб) <u>пищевой</u> продукции проводится:
7	Статья 27 п.6 При проведении оценки соответствия пищевой продукции результаты идентификации пищевой продукции отражаются в акте идентификации пищевой продукции и (или) акте отбора образцов (проб) пищевой продукции.	Поскольку акт идентификации пищевой продукции не является часто применяемым документом, просим включить приложение со справочным примером акта идентификации или дать ссылку на НД, в котором он приведен
8	Статья 30. Декларирование соответствия П. 5: При декларировании соответствия по схеме 1д и 2д, если доказательства получены с участием собственной испытательной лаборатории изготовителя, заявитель по желанию может обратиться в орган по сертификации с целью	После фразы « по схеме 1 д и 2д.» пропущена запятая. Почему заявитель не может обратиться в орган по сертификации для подтверждения правильности и полноты информации при декларировании по схемам 3д, 4 д, 6 д? Считаем, что данный пункт можно дополнить и другими схемами декларирования (3д, 4 д, 6 д)

	подтверждения полноты состава комплекта документов и сведений, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи, в том числе полноты перечня результатов исследований (испытаний) и измерений пищевой продукции требованиям настоящего технического регламента и (или) техническим регламентам Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции.	
9	Статья 30, п.8, а) - список стандартов (с указанием их обозначений и наименований, а также разделов (пунктов, подпунктов)) для соблюдения установленных требований для целей идентификации и обеспечения требований к процессам производства (при наличии);	Требуется уточнение: какие стандарты имеются ввиду
10	Статья 30, п.8, а) и б) - протоколы исследований (испытаний) и измерений образцов (проб) пищевой продукции, в том числе на сырье и (или) компоненты (при наличии).	На предприятиях проводится производственный контроль, включающий, как входной контроль молочного сырья и компонентов, так и периодический контроль. Пищевые компоненты сопровождаются декларациями о соответствии, сертификатами качества (качественными удостоверениями) на каждую партию. Включать протоколы лабораторных исследований на сырье и компоненты не является целесообразным. Также, в связи с вышесказанным, в комплект документов не всегда возможно представить оригиналы протоколов и данные пункты противоречат п. 12 б) Статьи 30. Дать данный подпункт в редакции: - копии протоколов исследований (испытаний) и измерений типовых образцов (проб) пищевой продукции. Возможность распространения указанных результатов испытаний типовых образцов продукции на совокупность декларируемой продукции определяется лицом, принимающим декларацию.
11	Статья 30, п.8, а) -Возможность применения в течение не более 1 года протоколов исследований (испытаний) и измерений, проведенных аккредитованной испытательной лабораторией (центром), для последующих партий аналогичной пищевой продукции	-Добавить в перечисление лабораторий: собственной испытательной лаборатории и/или указать период применения протоколов, полученных от собственной испытательной лаборатории; -добавить: при условии наличия доказательных материалов об отсутствии изменений в составе пищевой продукции, влияющих на

	определяет заявитель, при условии наличия доказательных материалов об отсутствии изменений в составе пищевой продукции, а также об отсутствии претензий к безопасности пищевой продукции со стороны органов государственного контроля (надзора);	безопасность продукции. С учетом вышесказанного п.8 а) статьи 30, дать в следующей редакции: - возможность применения в течение не более 1 года протоколов исследований (испытаний) и измерений, проведенных аккредитованной испытательной лабораторией (центром) и (или) испытательной лабораторией, для последующих партий аналогичной пищевой продукции определяет заявитель, при условии наличия доказательных материалов об отсутствии изменений в составе пищевой продукции, влияющих на безопасность продукции. Удалить фразу или дать пояснения: «а также об отсутствии претензий к безопасности пищевой продукции со стороны органов государственного контроля (надзора)». 1. Что считается претензией? В случае направления контролирующим органом протокола испытаний с выявленным нарушением по показателю, но лабораторные испытания проведены методом, который отсутствует в Перечне стандартов, необходимых для применения и исполнения требований ТР ТС, будет ли данный случай являться претензией? 2. Контролирующий орган направил протокол испытаний с выявленным нарушением по показателю в продукте, но изготовитель провел испытания в сторонней аккредитованной лаборатории по несоответствующему показателю в продукте (с маркировкой, в т.ч. номером партии, указанной в протоколе). По результатам испытаний продукт соответствует требованиям технических регламентов. Является ли данный случай отсутствием претензии?
12	Статья 31. Государственная регистрация пищевой продукции п. 7: Пищевая продукция нового вида каждого наименования подлежит государственной регистрации в установленном настоящим техническим регламентом порядке.	Д.б.: 7. Пищевая продукция нового вида каждого наименования <u>подлежит</u> государственной регистрации в установленном настоящим техническим регламентом порядке.
13	Статья 32. Порядок государственной регистрации пищевой продукции П. 7. Срок действия свидетельства составляет 5 лет.	Государственная регистрация будет проводиться по схемам 1р и 2р и срок действия Свидетельства о государственной регистрации (далее СГР) будет 5 лет, хотя ранее был бессрочным. Будут ли актуальными ранее полученные СГР (бессрочные)?

14	Статья 33, п.1: Непереработанная пищевая продукция животного происхождения подлежит ветеринарно-санитарной экспертизе перед выпуском в обращение на таможенную территорию Таможенного союза, если иное не установлено техническим регламентом Таможенного союза на пищевую рыбную продукцию, и сопровождается документом, содержащим сведения, подтверждающие безопасность.	Данный пункт распространяется только на пищевую рыбную продукцию или д.б.: «... если иное не установлено настоящим техническим регламентом и (или) техническими регламентами Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции,...»?
15	Действующая редакция ТР ТС 021/2011 Приложение 3 «Гигиенические требования безопасности к пищевой продукции» таблица 2 «Молоко и молочные продукты» указаны показатели Диоксин ² , Меламин ³ и Пестициды ⁴ с соответствующими сносками.	Для показателя Диоксин ² расшифровка сноски существует, а для Меламина ³ и Пестицидов ⁴ сноски отсутствуют.
16	В действующей редакции ТР ТС отсутствует определение понятий «типовой образец» и «однородная продукция»	С целью однозначного понимания порядка испытаний продукции при декларировании пищевой продукции и исключения споров между предприятиями и контролирующими органами статью 4 дополнить следующими терминами: однородная (однотипная) пищевая продукция – продукция, в том числе продукция с разными придуманными (фантазийными) названиями, изготавливаемая одним и тем же изготовителем на одной производственной площадке по одному техническому нормативному правовому акту, характеризующаяся общностью области целевого назначения (применения). типовой образец – образец, выбранный из ассортимента однотипной продукции, состоящий из наибольшего количества ингредиентов или прошедший специальный способ обработки (копчение, маринование и др).

Обоснование

введения терминов «однородная (однотипная) пищевая продукция», «типовой образец» в технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), принятый Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880.

В связи с опубликованием на Правовом портале ЕЭК проекта решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) в части установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44» ОАО «Савушкин продукт» представляет комментарий по проекту изменений.

ОАО «Савушкин продукт», являясь крупным производителем молочной продукции широкого ассортимента, в своей деятельности руководствуется техническими регламентами Таможенного союза: «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013), «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011), «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012), «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011). При применении вышеуказанных технических регламентов в части подтверждения соответствия собственной продукции, а также приобретаемой по импорту приходится сталкиваться с неоднозначным трактованием одних и тех же понятий.

В связи с вышесказанным и с целью однозначного понимания порядка испытаний продукции при декларировании пищевой продукции и исключения споров между предприятиями и контролирующими органами считаем необходимым статью 4 ТР ТС 021/2011 дополнить следующими терминами:

однородная (однотипная) пищевая продукция – продукция, в том числе продукция с разными придуманными (фантазийными) названиями, изготавливаемая одним и тем же изготовителем на одной производственной площадке по одному техническому нормативному правовому акту, характеризующаяся общностью области целевого назначения (применения).

типовой образец – образец, выбранный из ассортимента однотипной продукции, состоящий из наибольшего количества ингредиентов или прошедший специальный способ обработки (копчение, маринование и др.).

Статью 30 «Декларирование соответствия» дополнить информацией следующего содержания «Декларация о соответствии может быть принята в отношении пищевой продукции или группы однородной (однотипной) пищевой продукции, на которую согласно ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» и (или) техническим регламентам Союза на отдельные виды пищевой продукции установлен единый перечень показателей безопасности».

В действующих ТНПА (ТР ТС 021/2011, ТР ТС 033/2013) в описании схем декларирования одной из процедур является «проведение испытаний образцов продукции», но нет четкого пояснения о количестве образцов (весь ассортимент или один/ несколько образцов), которые необходимо испытать с целью подтверждения соответствия. Так как нет четкого понимания: испытание одного или нескольких образцов, или всего ассортимента, планируемого к указанию в декларации о соответствии, необходимо проводить по полному перечню показателей безопасности, заявленных в технических регламентах Евразийского экономического союза (ТР ТС 021/2011, ТР ТС 033/2013), то это приводит к спорным ситуациям при проведении контроля между представителями проверяющих органов и предприятий-изготовителей (заявителей).

В соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 ГОСТ Р 56016-2020 «Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» декларация о соответствии может быть принята в отношении пищевой продукции или группы однородной пищевой продукции, на которую согласно ТР ТС 021/2011 и (или) техническим регламентам Союза на отдельные виды пищевой продукции установлены единые требования.

Подпунктом 4.6 пункта 4 вышеуказанного ГОСТ Р 56016-2020 предусматривается возможность распространения результатов испытаний типовых образцов на всю заявленную к декларированию соответствия продукцию.

Ранее, до введения в действие технических регламентов ТС/ЕАЭС, существовала практика подтверждения соответствия серийно выпускаемой продукции на основании результатов испытаний типового образца продукции.

В настоящее время согласно требованиям ТР ТС 021 существует обязательство предприятиям-изготовителям разрабатывать, внедрять и поддерживать процедуры, основанные на принципах НАССР при осуществлении процессов производства пищевой продукции, направленные на обеспечение её безопасности. Также, организация производственного контроля на предприятиях-изготовителях путем периодических испытаний каждого наименования продукции с установленной периодичностью в tandem с принципами НАССР в полной мере гарантируют безопасность производимой пищевой продукции.

Сохранение проекта изменений в существующем виде может оказать негативное влияние на деятельность производителей, в том числе существенно увеличит их финансовые издержки. Приблизительная стоимость испытаний одного образца молочной продукции с целью проведения подтверждения соответствия составляет 1000-1500 белорусских рублей. Ассортимент продукции, вырабатываемой по одному нормативному документу, может содержать от трех до 100 наименований. В таком случае, при проведении испытаний всего ассортимента, увеличиваются как трудозатраты (введение в штат собственной испытательной лаборатории изготовителя и сторонних испытательных лабораторий дополнительных единиц сотрудников), так и стоимость подтверждения соответствия продукции. В сложившихся условиях, смогут ли физически сторонние аккредитованные испытательные лаборатории провести такой объем испытаний, включая испытания сырья и готовой продукции по каждому наименованию из ассортимента выпускаемой продукции?

Увеличатся временные рамки получения деклараций соответствия из-за загруженности лабораторий, что повлечет за собой длительную подготовку продукции к выпуску в обращение, потерю рынков сбыта, сокращение ассортимента выпускаемой продукции, что в конечном итоге отрицательно скажется на финансово-экономических показателях предприятий.