

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Перечня стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к энергетической эффективности энергопотребляющих устройств» (ТР ЕАЭС 048/2019) и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции

а) правовое основание для принятия проекта перечня стандартов

Проект Перечня стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения требований проекта технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к энергетической эффективности энергопотребляющих устройств» (ТР ЕАЭС 048/2019), принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 8 августа 2019 г. № 114 (далее – ТР ЕАЭС 048/2019), подготовлен Департаментом технического регулирования и аккредитации Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Департамент, Комиссия) в соответствии с пунктом 4 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор, Союз)), Порядком разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Совета Комиссии от 20 июня 2012 г. № 48, и Порядком разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза, и перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 161 (далее – Порядок).

б) цели разработки проектов перечней стандартов

Проект Перечня стандартов подготовлен в целях обеспечения правилами и методами исследований (испытаний) и измерений, в том числе правилами отбора образцов, необходимых для применения и исполнения требований ТР ЕАЭС 048/2019.

в) описание проблем, на решение которых направлена разработка проектов перечней стандартов, а также иных способов решения описанных проблем

Подготовка проекта Перечня стандартов направлена на:

- создание условий применения актуальных межгосударственных стандартов с целью обеспечения соблюдения требований ТР ЕАЭС 048/2019 для изготовителей энергопотребляющих устройств;
- осуществление оценки соответствия энергопотребляющих устройств по единым правилам и методам исследований (испытаний) и измерений.

г) краткая характеристика стандартов и методик исследований (испытаний) и измерений, включенных в проекты перечней стандартов

Стандарты, включенные в проект Перечня стандартов, распространяются на энергопотребляющие устройства, выпускаемые в обращение на территориях государств – членов Союза (далее – государства-члены), относящиеся к изделиям широкого применения, имеющим значительную долю в балансе энергопотребления государств-членов и тем самым оказывающим существенное влияние на общее потребление топливно-энергетических ресурсов, выброс парниковых газов и энергетическую безопасность государств-членов, состояние окружающей среды, жизнь и здоровье человека, а также имеющие научно-технические предпосылки, конструктивные резервы и принципиальные возможности для повышения энергетической эффективности.

Виды энергопотребляющих устройств, на которые распространяются стандарты, включенные в проект Перечня стандартов:

- холодильные приборы;
- двигатели электрические асинхронные;
- телевизоры;
- бытовое и офисное электрическое оборудование в режиме ожидания и выключения;
- бытовые стиральные машины;
- бытовые посудомоечные машины;

- телевизионные приставки;
- лампы электрические;
- внешние источники питания;
- циркуляционные насосы;
- вентиляторы с электроприводом;
- люминесцентные лампы без встроенного пускорегулирующего аппарата, газоразрядные лампы высокого давления, пускорегулирующие аппараты и светильники для таких ламп;
- лампы направленного света, светодиодные лампы и связанное с ними оборудование;
- машины сушильные барабанного типа;
- пылесосы;
- компьютеры и серверы;
- насосы для воды;
- кондиционеры воздуха и комнатные вентиляторы.

В проект Перечня стандартов включены стандарты, устанавливающие методы испытаний энергопотребляющих устройств на соответствие требованиям, установленным в распространяющихся на него приложениях к ТР ЕАЭС 048/2019.

В проект Перечня включены межгосударственные стандарты, а также национальные (государственные) стандарты государств-членов, применение которых предусматривается в переходный период при отсутствии соответствующих межгосударственных стандартов. В дальнейшем такие стандарты будут заменены межгосударственными стандартами.

д) информация о соответствии стандартов, включенных в проекты перечней стандартов, международным и региональным стандартам

В проект Перечня стандартов включено 60 межгосударственных и национальных (государственных) стандартов.

Из них:

- 2 межгосударственных стандарта, принятых на основе международных стандартов и идентичных соответствующим международным стандартам;
- 7 межгосударственных стандартов, принятых на основе региональных стандартов и идентичных соответствующим региональным стандартам;
- 1 межгосударственный стандарт, разработанный не на основе международных и (или) региональных стандартов;

– 17 национальных (государственных) стандартов государств-членов, принятых на основе международных стандартов и идентичных соответствующим международным стандартам;

– 2 национальных (государственных) стандартов государств-членов, принятых на основе международных стандартов и модифицированных по отношению к соответствующим международным стандартам;

– 8 национальных (государственных) стандартов государств-членов, принятых на основе региональных стандартов и идентичных соответствующим региональным стандартам;

– 3 национальных (государственных) стандарта государств-членов, разработанных не на основе международных и (или) региональных стандартов.

30 стандартов (50 % от общего количества) являются межгосударственными стандартами и 30 (50 % от общего количества) являются национальными (государственными) стандартами. 55 стандартов (93,2 % от общего количества) разработаны на основе международных (IEC, ISO) и региональных (EN) стандартов. В проект Перечня стандартов включены национальные (государственные) стандарты Республики Беларусь (9), Российской Федерации (16) и Республики Казахстан (5).

е) обоснование включения в проекты перечней стандартов национальных (государственных) стандартов государств-членов и методик исследований (испытаний) и измерений

Включение национальных (государственных) стандартов государств-членов в проект Перечня стандартов осуществлялось в соответствии со статьей 52 Договора и пунктом 7 Порядка, а именно, в случае отсутствия межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования, в соответствующий проект перечня стандартов до разработки соответствующих межгосударственных стандартов включаются национальные (государственные) стандарты государств-членов.

ж) информация о требованиях и объектах технического регулирования технического регламента, для которых отсутствуют стандарты, обеспечивающие соблюдение требований технического регламента и содержащие правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов

В представленной редакции проекта Перечня стандартов в полном объеме отсутствуют стандарты, устанавливающие методы испытаний ламп, вентиляторов с электроприводом, кондиционеров воздуха и комнатных вентиляторов.

Дополнительно в проект Перечня стандартов включены стандарты для измерения уровня шума оборудования, для которого предусмотрена энергетическая этикетка. Требования к данному параметру не установлены в проекте технического регламента, однако его значения должны быть указаны на этикетке.

Также отсутствуют методики измерений следующих параметров:

- тип размораживания, потребляемая мощность и влажность отделения для хранения вина холодильников и винных шкафов;
- ресурс электродвигателя пылесоса;
- эффективность внутреннего источника электропитания компьютеров и серверов бытового назначения;
- уровень звуковой мощности кондиционеров воздуха;
- всех показателей энергоэффективности комнатных вентиляторов.

Кроме того, в проект Перечня стандартов включены межгосударственные стандарты, к которым не присоединились все государства-члены. В случае не присоединения государств-членов к данным межгосударственным стандартам в полном объеме будут также отсутствовать стандарты, устанавливающие методы испытаний двигателей электрических асинхронных, ламп, кондиционеров воздуха, компьютеров и серверов.

До вступления в силу проекта ТР ЕАЭС надлежит принять и включить в проект Перечня стандартов недостающие межгосударственные стандарты, необходимые для обеспечения испытаний (измерений) ряда характеристик энергетической эффективности определенных энергопотребляющих устройств.

Государства-члены должны в установленном порядке присоединиться к данным межгосударственным стандартам.

з) предложения по разработке межгосударственных стандартов, в том числе заменяющих национальные (государственные) стандарты государств-членов и методики исследований (испытаний) и измерений, включенные в проекты перечней стандартов

В настоящее время предложения по разработке межгосударственных стандартов сведены в проект программы по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов,

необходимые для применения и исполнения требований ТР ЕАЭС 048/2019 и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования (далее – Программа).

Программа предполагает разработку в 2019 – 2020 гг. 27 проекта межгосударственных стандартов, из них:

- внесение изменений в ГОСТ – 1;
- на основе международных стандартов – 7;
- на основе европейских стандартов – 6;
- на основе национальных (государственных) стандартов, гармонизированных с международными и европейскими стандартами – 13.

и) предложения по внесению изменений в проекты перечней стандартов, подготовленные на основании результатов мониторинга уполномоченными органами по стандартизации государств-членов разработки соответствующих межгосударственных стандартов

Предложения по внесению изменений в проект Перечня стандартов в настоящее время отсутствуют.

к) круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проектов перечней стандартов

Изготовители энергопотребляющих устройств, органы по сертификации, испытательные лаборатории, органы государственного контроля и надзора, потребители энергопотребляющих устройств и иные заинтересованные лица.

л) содержание устанавливаемых ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты

Проект Перечня стандартов не устанавливает ограничения для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты.

м) механизм разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие перечней стандартов, и достижения цели разработки проектов перечней стандартов (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Применение межгосударственных стандартов при оценке соответствия энергопотребляющих устройств требованиям ТР ЕАЭС 048/2019.

н) финансово-экономическое обоснование проектов перечней стандартов, содержащее описание экономического эффекта от реализации перечней

стандартов, оценку влияния реализации перечней стандартов на расходы бюджета Союза

Реализация проекта Перечня стандартов не повлечет дополнительных расходов бюджет Союза.

о) иная информация, относящиеся к основным сведениям о проектах актуализированных Перечней стандартов – сведения о межгосударственных стандартах, разработанных и включенных в проекты актуализированных перечней стандартов в соответствии с программой по разработке межгосударственных стандартов

Первая редакция проекта Перечня включала 76 стандартов и прошла процедуру публичного обсуждения с 18 марта 2014 года по 9 июня 2014 года и было получено заключение об отсутствии необходимости проведения метрологической экспертизы.

По результатам внутригосударственного согласования в государствах-членах проекта технического регламента и комплекта документов к нему были получены также замечания по проекту Перечня стандартов, в связи с чем проект Перечня стандартов был существенно доработан.