

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру» от 28 августа 2017 г. № 161

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 9 июня 2017 г. по 9 июля 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102246/ria_09062017.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена верно.

В качестве проблемы в информационно-аналитической справке департамент-разработчик указал, что в настоящее время на территории Ямало-Ненецкого автономного округа Российской Федерации реализуется проект по строительству завода по производству сжиженного природного газа на ресурсной базе Южно-Тамбейского месторождения, расположенного на северо-востоке полуострова Ямал (далее – проект «Ямал СПГ»).

Проект «Ямал СПГ» представляет собой строительство интегрированного комплекса по сжижению природного газа (СПГ), реализация которого предполагает поставки уникального импортного оборудования, которое ввозится в Российскую Федерацию в единичных экземплярах. Использование уникального оборудования и оригинальных запасных частей обусловлено необходимостью соблюдения условий, обеспечивающих производственную и экологическую безопасность, неприкосновенность окружающей производственной экосистемы, непосредственно производство продукции, а также неукоснительное исполнение обязательств ОАО «Ямал СПГ» по подписанным экспортным контрактам.

Одновременно с ввозом оборудования заключаются контракты на его сервисное обслуживание, включающее, в том числе поставку запасных частей на период эксплуатации завода. В настоящее время ОАО «Ямал СПГ» заключен ряд сервисных контрактов и контрактов на поставку запасных частей, а также планируется заключение сервисных контрактов с другими компаниями, производящими уникальное оборудование для заводов СПГ, в соответствии с которыми с 2017 по 2045 годы планируются ввоз оборудования и запасных частей.

В рамках подписанных договоров с иностранными производителями бесперебойная работа оборудования в тяжелых климатических условиях гарантируется только при использовании оригинальных запасных частей, поставляемых изготовителями оборудования.

В случае ввоза указанного оборудования и запасных частей в соответствии с действующими нормативными актами, учитывая значительную удаленность завода СПГ, возможна усложненная процедура получения разрешительной документации (лицензирование, сертификация, нотификация, получение специальных разрешений) на большой перечень категорий товаров (более 40 000 наименований).

В этой связи подготовлен проект решения, предусматривающий дополнение перечня категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру, утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 329 (далее – Перечень), технологическим оборудованием (комплектующими и запасными частями к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, ввозимым для реализации проекта «Ямал СПГ».

Цель регулирования департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является предоставление возможности помещения технологического оборудования (комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, ввозимых для проекта «Ямал СПГ», под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения запретов и ограничений, что приведет к упрощению процедуры ввоза на таможенную территорию Союза рассматриваемых категорий товаров, а также снижению издержек при их ввозе.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности в части реализации конкретного инвестиционного проекта «Ямал СПГ»:**

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Совета Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменения
в перечень категорий товаров,
в отношении которых может быть
установлена специальная таможенная
процедура, и условий их помещения
под такую таможенную процедуру»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны субъекты предпринимательской деятельности (как государств – членов Союза, так возможно и иностранные).

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны субъекты предпринимательской деятельности, уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Союза, таможенные органы государств – членов Союза и их должностные лица.

Департамент-разработчик также отметил, что воздействие проекта решения на адресатов регулирования будет заключаться в предоставлении возможности помещения рассматриваемых категорий товаров под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения запретов и ограничений.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке указано, что проектом решения предлагается предоставить возможность помещения технологического оборудования (комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, ввозимых для проекта «Ямал СПГ», под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения запретов и ограничений.

Условием помещения рассматриваемых категорий товаров под специальную таможенную процедуру является представление в таможенный орган письменного подтверждения уполномоченного органа Российской Федерации в сфере промышленной политики о том, что ввозимые на таможенную территорию Союза товары являются технологическим оборудованием (комплектующими или запасными частями к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, подтверждения ввоза таких товаров для целей реализации проекта «Ямал СПГ», а также представление сведений о декларанте таких товаров в соответствии со специальной таможенной процедурой.

Полагаем, что департаментом-разработчиком надлежащим образом описано содержание обязательных правил поведения, устанавливаемых проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что в настоящее время Перечнем не предусмотрено помещение технологического оборудования (комплектующих и запасных частей к нему), ввозимых для проекта «Ямал СПГ», под специальную таможенную процедуру.

Проект решения направлен на предоставление возможности помещения технологического оборудования (комплектующих и запасных частей к нему), ввозимых для проекта «Ямал СПГ», под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения запретов и ограничений.

Принятие проекта решения будет способствовать упрощению процедуры ввоза на таможенную территорию Союза рассматриваемых категорий товаров, сокращению сроков таможенного декларирования и снижению издержек субъектов предпринимательской деятельности.

Полагаем, что департаментом-разработчиком верно раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что в качестве альтернативных вариантов решения проблемы были рассмотрены следующие варианты:

1) Урегулирование вопроса на уровне национального законодательства.

В то же время согласно пункту 3 статьи 202 Таможенного кодекса Таможенного союза специальная таможенная процедура устанавливается законодательством государства – члена Союза **в соответствии с условиями и в отношении категорий товаров, определенных решением Комиссии;**

2) Возможность предоставления освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины путем внесения изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза» (далее – Решение № 130).

Вместе с тем для достижения цели регулирования внесение изменений в Решение № 130 представляется нецелесообразным по следующим причинам:

- отсутствие возможности предоставления исчерпывающего перечня технологического оборудования (комплектующих и запасных частей к нему), ввозимого для реализации проекта «Ямал СПГ»;

- отсутствие возможности оперативного внесения изменений и (или) дополнений в перечень запасных частей, что создает риски увеличения сроков ввоза и, как следствие, риски остановки завода;

- возникновение дополнительных временных и финансовых затрат на замену запасных частей в случае выявления их брака;

- непредоставление льгот по налогу на добавленную стоимость на технологическое оборудование (комплектующие и запасные части к нему);

- сохранение усложненной процедуры получения разрешительной документации (лицензирование, сертификация, нотификация, получение специальных разрешений) на большой перечень категорий товаров (более 40 000 наименований).

По мнению разработчика, предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

Полагаем, что департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию.