

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**  
**о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической**  
**комиссии «О внесении изменений в некоторые решения**  
**Комиссии Таможенного союза и Совета Евразийской экономической**  
**комиссии» на условия ведения предпринимательской деятельности**

**Наименование проекта решения:** проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и Совета Евразийской экономической комиссии» (далее – проект решения).

**1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:**

В Евразийскую экономическую комиссию обратилась Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Россельхознадзор) (письмо от 20.01.2021 № ФС-ЮШ-3/1024) с предложением о внесении изменений в Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза (далее - Перечень), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318, в части переноса позиции «табачное сырье и табачные отходы» из низкого фитосанитарного риска в высокий фитосанитарный риск.

В настоящий момент «табачное сырье и табачные отходы» (код ТНВЭД ЕАЭС 2401) находятся в разделе «II. Подкарантинная продукция (подкарантинные грузы, подкарантинные материалы, подкарантинные товары) с низким фитосанитарным риском» Перечня. Таким образом, при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) и перемещении между государствами - членами Союза указанная продукция не подлежит обязательному сопровождению фитосанитарным сертификатом.

*Справочно: Обязательному сопровождению фитосанитарным сертификатом при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и перемещении между государствами - членами Евразийского экономического союза подлежит только подкарантинная продукция (подкарантинные грузы, подкарантинные материалы, подкарантинные товары) с высоким фитосанитарным риском. (решение Комиссии Таможенного союза от 18.11.2010 № 454; в ред. решения Совета Евразийской экономической комиссии от 12.02.2016 № 8).*

Правоприменительная практика национальной организацией по карантину и защите растений Российской Федерации – Россельхознадзора показала, что продукция «табачное сырье и табачные отходы» представляет высокий

фитосанитарный риск, так как может содержать вредные, в том числе карантинные объекты.

Имеются факты обнаружения вредителей в жизнеспособном состоянии в табачном сырье (так в 2020 году зафиксировано 60 случаев обнаружения многоядной мухи-горбатки (*Megaselia scalaris* (Loew) в импортной продукции, относящейся к категории табачное сырье и табачные отходы). Можно предположить, что карантинные фитосанитарные меры, применяемые странами-поставщиками подкарантинной продукции, являются недостаточными. Как следствие возникает необходимость осуществления постоянного карантинного фитосанитарного контроля данного вида подкарантинной продукции.

Данный вид подкарантинной продукции потенциально может служить путем распространения карантинных объектов, включенных в Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 158.

Интродукция и распространение карантинных объектов на территории государств-членов Союза ставит под угрозу фитосанитарную, продовольственную и биологическую безопасность.

Таким образом, табачное сырье и табачные отходы следует перенести из раздела низкого фитосанитарного риска в раздел высокого фитосанитарного риска без увеличения перечня подкарантинной продукции, подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной территории Союза, и установить карантинные фитосанитарные требования к указанной подкарантинной продукции в следующей редакции: «должна происходить из мест и (или) участков производства свободных от многоядной мухи-горбатки *Megaselia scalaris* (Loew)».

## **2. Цель регулирования:**

Исключение возможности ввоза и распространения карантинных объектов на таможенной территории Союза.

Упорядочение ввоза и перемещения табачного сырья и табачных отходов участниками внешней экономической деятельности, юридическими лицами любой организационно-правовой формы, граждан, в том числе индивидуальными предпринимателями и обеспечение надлежащего уровня карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза.

## **3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:**

Проект решения направлен на обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, защиту интересов населения

государств – членов Союза, собственников подкарантинной продукции и подкарантинных объектов посредством использования единых подходов к организации деятельности уполномоченных органов государств-членов Союза по карантину растений при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

#### **4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:**

Действие проекта решения направлено на соблюдение интересов уполномоченных органов государств - членов Союза по карантину растений, обеспечивающих карантинную фитосанитарную безопасность таможенной территории Союза, участников внешнеэкономической деятельности, являющихся импортерами и экспортерами подкарантинной продукции, субъектов предпринимательской деятельности, юридических лиц любой организационно-правовой формы, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей в государствах-членах Союза, осуществляющих ввоз, перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции.

Проект решения будет способствовать увеличению уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения карантинных объектов и повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза по карантину растений.

Проект решения позволит проведение процедур карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в отношении ввозимого на территорию ЕАЭС и перемещаемого между государствами - членами табачного сырья и табачных отходов.

#### **5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):**

Подкарантинная продукция с высоким фитосанитарным риском «табачное сырье и табачные отходы» (код ТН ВЭД ЕАЭС 2401) при ввозе на таможенную территорию Союза и (или) перемещении по ней будет подлежать карантинному фитосанитарному контролю (надзору). Ввоз указанной подкарантинной продукции на таможенную территорию Союза и (или) ее перемещение между государствами – членами Союза будет осуществляться в сопровождении фитосанитарного сертификата.

**6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):**

Принятие проекта решения позволит осуществлять карантинный фитосанитарный контроль (надзор) при ввозе на таможенную территорию Союза и (или) перемещении по ней подкарантинной продукции «табачное сырье и табачные отходы», повысить уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, минимизировать риски заноса и распространения карантинных объектов при международной и взаимной торговле.

**7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:**

В соответствии с пунктом 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, Перечень утверждается ЕЭК.

В качестве альтернативного варианта предлагаемым изменениям можно сохранить действующее регулирование, что приведёт к дестабилизации карантинной фитосанитарной обстановки на таможенной территории Союза.

**8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:**

Проект решения разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пункта 46 и 55 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

**9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:**

Проект решения подготовлен в рамках полномочий ЕЭК в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

**10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:**

Включение продукции в раздел I. Перечня «Подкарантинная продукция (подкарантинные грузы, подкарантинные материалы, подкарантинные товары) с высоким фитосанитарным риском» повлечет применение к ней карантинных

фитосанитарных мер, в том числе возможные расходы, связанные с проведением карантинной фитосанитарной экспертизы в государствах – членах Союза.

**11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:**

Проект решения вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

**12. Ожидаемый результат регулирования:**

Вступление в силу проекта решения позволит:

обеспечить применение карантинных фитосанитарных мер в отношении подкарантинной продукции «табачное сырье и табачные отходы»;

унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза и таможенной территории Союза;

упорядочить ввоз и перемещение подкарантинной продукции «табачное сырье и табачные отходы» участниками внешнеэкономической деятельности, субъектами предпринимательской деятельности, юридическими лицами любой организационно-правовой формы, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями;

повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза.

**13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):**

Предлагаемый проект решения соответствует положениям Международной конвенции по карантину и защите растений, международным стандартам по фитосанитарным мерам и региональным стандартам Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений.

**14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:**

Отсутствуют.

**15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:**

Отсутствуют.

**16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:**

Проект решения был рассмотрен и одобрен на заседаниях Рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 25.02.2021 г., 27.05.2021 г. на (протоколы 25.02.2021 г. № 17-19/пр, от 27.05.2021 № 17-50/пр, соответственно).