

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ **о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта распоряжения Коллегии** **Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия**

Наименование проекта распоряжения: О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Порядка вынесения предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению общих правил конкуренции на трансграничных рынках государств-членов Евразийского экономического союза» (далее – проект Порядка)

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий
1	2 <i>В ходе публичного обсуждения комментариев, а также заполненные опросные листы не поступили.</i>	3	4
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Информация департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)

5	6	7	8
Пункты 2 и 3 проекта Порядка	Проектом Порядка предусмотрено вынесение предостережения на основании публичного заявления должностного лица хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) либо физического лица государства – члена Союза. Вместе с тем предлагается предусмотреть в проекте Порядка положения, регламентирующие вопрос «срока давности» совершения публичных заявлений, которые подлежат оценке на предмет необходимости вынесения предостережения (например, о рассмотрении публичных заявлений, сделанных не ранее чем за один год до даты обнаружения (выявления) информации о публичном заявлении). Такой подход позволит сократить избыточные административные издержки и трудозатраты Комиссии на выполнение функций по оценке публичных заявлений на предмет вынесения предостережения, а также соответствует практике применения данного вида акта как инструмента превентивного и оперативного реагирования.	Департамент развития предпринимательской деятельности № 10-17554/Э от 06.10.2020 Г.	Отклонено. По сути, срок давности это время, которое прошло с момента нарушения. В данном случае нарушения еще не наступило. Предостережение является не инструментом пресечения правонарушений, а способом его профилактики. Основанием для вынесения должностному лицу хозяйствующего субъекта (субъекта рынка), а также физическим лицам является публичное заявление таких лиц о планируемом поведении на трансграничном рынке, если такое поведение может привести к нарушению общих правил конкуренции и при этом отсутствуют основания для вынесения определения о начале проведения исследования. Кроме того, пунктом 5 проекта Порядка предусмотрено, что структурное подразделение Комиссии, обеспечивающее деятельность Комиссии в сфере контроля за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС, в течение 10 рабочих дней со дня обнаружения информации проверяет сведения о публичных заявлениях, оценивает его и подготавливает заключение о необходимости его вынесения. Таким образом, проектом Порядка вынесения предостережения четко зафиксированы все процедурные сроки вынесения Предостережения и они начинают течь с момента обнаружения . Антимонопольным

		законодательством государств-членов ЕАЭС предусмотрены аналогичные нормы. Так, в соответствии с частью 3 статьи 25.7 Федерального закона Российской Федерации «О защите конкуренции» предусмотрено, что решение о направлении <u>предостережения</u> принимается <u>руководителем</u> антимонопольного органа <u>в срок не позднее чем в течение 10 дней, когда антимонопольному органу стало известно о наличии оснований, предусмотренных частью 2 или 2.1 статьи 25.7 указанного закона.</u>
Пункт 2 проекта Порядка	Согласно пункту 2 проекта Порядка, проект Порядка применяется Комиссией при вынесении <u>должностному лицу</u> хозяйствующего субъекта (субъекта рынка), а также <u>физическим лицам</u> государств – членов Союза <u>предостережения</u> . При этом проектом Порядка предусмотрены сноски, в которых приведены определения терминов «должностные лица» и «физические лица». В то же время, согласно абзацу второму пункта 1 проекта Порядка для целей проекта Порядка используются понятия в значении, определенных в Протоколе об общих принципах и правилах конкуренции, являющемся приложением № 19 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Протокол). В свою очередь, дефиниции понятий «должностные лица» и «физические лица» предусмотрены абзацем вторым подпункта 5 пункта 16 Протокола и в проекте Порядка воспроизводятся то же их содержание. В этой связи, поскольку определения указанных понятий уже предусмотрены Протоколом и не требуют дополнительных разъяснений в проекте Порядка, <u>предлагается исключить из проекта Порядка сноски в отношении их определений.</u>	Департамент развития предпринимательской деятельности № 10-17554/Э от 06.10.2020 г. Отклонено. В понятиях, содержащихся в проекте Порядка четко указаны лица, которым может быть выдано <u>предостережение</u> . Подпунктом 20) пункта 1 Приложении № 19 к Договору определено понятие «хозяйствующий субъект» как «коммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, а также физическое лицо, чья профессиональная деятельность приносит доход деятельности в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию». Таким образом, можно сделать вывод о том, что «должностное лицо» есть у «коммерческой организации, некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, приносящую ей доход», а «индивидуальный предприниматель, а

		также физическое лицо, чья профессиональная приносящая доход деятельность в соответствии с законодательством государств-членов подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию» являются физическими лицами. В свою очередь, в рамках работы над проектом Порядка потребовалась необходимость более четко указать какие лица будут являться «должностными». Так, абзацем 7 пункта 16 Приложения № 19 к Договору установлено, что под должностным лицом в указанном приложении понимаются выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции руководители и работники хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), некоммерческих организаций, не являющихся хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), некоммерческих организаций, не являющихся хозяйствующими субъектами (субъектами рынка). В рамках консультаций эксперты пришли к выводу, что должностными лицами, которым может быть выдано предостережение, являются и члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегияльных исполнительных органов (правлений, дирекций), физические лица, являющиеся учредителями (участниками юридических лиц которые могут от имени компании выступать с публичным заявлением о планируемом поведении на трансграничном рынке, осуществление которого может привести к нарушению
--	--	--

			общих правил конкуренции). Таким образом, в примечании к пункту 2 проекта Порядка были четко указаны должностные лица, которым может быть выдано предостережение. В части физических лиц поясняем, что абзацем 7 пункта 16 Приложения № 19 к Договору предусмотрено, что для целей указанного приложения за нарушениями общих правил конкуренции на трансграничных рынках физические лица, профессиональная приносящая доход деятельность которых в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, несут ответственность как должностные лица. В рамках консультаций эксперты пришли к выводу, что к лицам, которым может быть выдано предостережение, могут быть отнесены и индивидуальные предприниматели и физические лица, чьи действия могут привести к нарушению части 6 статьи 76 Договора (в рамках нарушений в части недобросовестной конкуренции и координации экономической деятельности).
Подпункты 2-4 пункта 4 проекта Порядка	В соответствии с подпунктами 2-4 пункта 4 проекта Порядка Комиссия может использовать информацию о публичных заявлениях, в том числе из средств массовой информации, из сети Интернет, а также обнаруженную самостоятельно. При этом согласно абзацу второму пункта 3 проекта Порядка под публичным заявлением понимается такое заявление должностного лица хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) или физического лица государства – члена Союза, которое адресовано неопределенному кругу лиц и (или) сделано в условиях, позволяющих получить информацию, содержащуюся в таком заявлении, неопределенному кругу лиц (в том числе, сообщение на конференции, интервью, размещение в средствах массовой информации, опубликование сообщения на интернет-	Департамент развития предпринимательской деятельности № 10-17554/Э от 06.10.2020 г.	Отклонено. Комиссия самостоятельно может выявлять информацию о публичных заявлениях не только из средств массовой информации и (или) из сети «Интернет», но и, например, в рамках конференций, «живого» интервью или из размещенной рекламы.

	сайте). В этой связи, поскольку возникает вопрос о наличии практической возможности реализации положений подпункта 4 пункта 4 проекта Порядка, заключающегося в самостоятельном обнаружении Комиссией информации о публичном заявлении, подпункты 2-4 пункта 4 проекта Порядка предлагается исключить, дополнив при этом пункт 4 проекта Порядка подпунктом следующего содержания: «обнаруженную самостоятельно в средствах массовой информации и (или) в сети Интернет».		
Абзац первый пункта 6 проекта Порядка	Согласно абзацу первому пункта 6 проекта Порядка уполномоченное структурное подразделение Комиссии, обеспечивающее деятельность Комиссии в сфере контроля за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках Союза (далее – уполномоченное структурное подразделение), оценивает публичное заявление и его возможные последствия на трансграничном рынке, принимая во внимание где, кем, когда и при каких обстоятельствах было сделано публичное заявление. Определяет, имеется ли основание, указанное в пункте 3 проекта Порядка, для вынесения предостережения. Вместе с тем предлагаем также предусмотреть, что уполномоченному структурному подразделению необходимо рассматривать публичное заявление на предмет недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению общих правил конкуренции именно на трансграничных рынках. В этой связи абзац первый пункта 6 проекта Порядка предлагается дополнить предложением следующего содержания: «При осуществлении оценки публичного заявления уполномоченное структурное подразделение рассматривает его на предмет отнесения соответствующего рынка к трансграничному».	Департамент развития деятельности г. № 10-17554/3 от 06.10.2020	Предостережение является не инструментом пресечения правонарушений, а способом его профилактики. Кроме того, определять трансграничность рынка необходимо по критериям отнесения рынка к трансграничному (утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 года № 29) и необходимо проводить анализ оценки состояния конкуренции, что с учетом крайне сжатого срока (10 рабочих дней) представляется невозможным. Институт предостережений является оперативной профилактической мерой недопущения правонарушений, без каких-либо правовых последствий. Из публичного заявления можно сделать вывод о трансграничности рынка.
Абзац второй пункта 6 проекта Порядка	Абзацем вторым пункта 6 проекта Порядка предусмотрено, что по результатам проведенной оценки публичного заявления уполномоченное структурное подразделение выносит на имя члена Коллегии Комиссии, курирующего вопросы конкуренции и антимонопольного регулирования (далее – член Коллегии Комиссии), заключение о необходимости (отсутствии необходимости) вынесения предостережения, за подписью руководителя уполномоченного структурного подразделения или, в случае его отсутствия, за подписью лица, его замещающего. Учитывая, что при временном отсутствии руководителя	Департамент развития деятельности г. № 10-17554/3 от 06.10.2020	Учено Предложение учтено учитывая, что согласно статье 2 Договора «должностные лица»- граждане государств-членов, назначенные на должности, в том числе, директоров департаментов Евразийской экономической комиссии и заместителей директоров департаментов Комиссии.

	уполномоченного структурного подразделения (в связи с болезнью, отпуском или командировкой) официальное назначение лица, его замещающего, может не осуществляться, в абзаце втором пункта 6 проекта Порядка слова «его замещающего» предлагается заменить словами «его заместителя».		
Пункт 7 проекта Порядка	Пунктом 7 проекта Порядка предусмотрено, что уполномоченное структурное подразделение подготавливает проект предостережения по форме, согласно Приложению к проекту Порядка. Вместе с тем в самом проекте формы указано, что она является приложением к проекту решения, а не к проекту Порядка. Предлагаем указать в проекте формы на то, что она является приложением к проекту Порядка.	Департамент развития предпринимательской деятельности № 10-17554/Э от 06.10.2020 г.	Учено В проекте формы предостережения слова «Приложение к Решению Совета от № » изменены на слова «Приложение к Порядку вынесения предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению общих правил конкуренции на трансграничных рынках государств-членов Евразийского экономического союза».
Пункт 8 проекта Порядка	В соответствии с пунктом 8 проекта Порядка член Коллегии Комиссии, на основании заключения о необходимости (отсутствии необходимости) вынесения предостережения, принимает одно из следующих решений: - о вынесении предостережения; - об отсутствии необходимости вынесения предостережения; - о необходимости доработки вопроса о необходимости/отсутствии необходимости вынесения предостережения в срок не более 5 рабочих дней. Вместе с тем предлагается дополнительно проработать вопрос о том, каким образом будут оформляться решения об отсутствии необходимости вынесения предостережения и о необходимости доработки вопроса о вынесении предостережения.	Департамент развития предпринимательской деятельности № 10-17554/Э от 06.10.2020 г.	Отклонено. Форма принятия решения об отсутствии необходимости вынесения предостережения или о необходимости доработки вопроса о необходимости/отсутствии необходимости вынесения предостережения относится к внутренней работе Комиссии. Предполагается, что данные решения будут в виде резолюции члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию на заключении о необходимости (отсутствии необходимости) вынесения предостережения.
Пункт 8 проекта Порядка	Пункт 8 проекта Порядка предлагается дополнить положением, регламентирующим вопрос, который в настоящее время в проекте Порядка остается неурегулированным, а именно – процедуре информирования государственных органов государств – членов Союза, хозяйствующих субъектов, физических лиц, представивших в Комиссию информацию о публичном заявлении, по результатам оценки которого принимается решение о необходимости (отсутствии необходимости) вынесения предостережения.	Департамент развития предпринимательской деятельности № 10-17554/Э от 06.10.2020 г.	Учено. В пункт 8 проекта Порядка включен абзац о том, что в случае принятия решения об отсутствии необходимости вынесения предостережения государственным органам государств-членов Союза, хозяйствующему субъекту или физическому лицу, представившим в Комиссию информацию о публичном

			заявлении, направляется уведомление о принятии такого решения.
Абзац пятый пункта 8 проекта Порядка	Абзацем пятым пункта 8 проекта Порядка предусмотрено, что предоставление направляется уполномоченным структурным подразделением должностному лицу хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) либо физическому лицу государства – члена Союза по адресу места регистрации хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) или физического лица, а также размещается на официальном сайте Комиссии. Вместе с тем предлагается рассмотреть вопрос об исключении из проекта Порядка положения о размещении предостережения на официальном сайте Комиссии с учетом того, что предоставление имеет цель частной, а не общей превенции, в связи с чем должно быть направлено исключительно в адрес должностного лица хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) либо физическому лицу государства – члена Союза. Поскольку предоставление выносится в целях предотвращения совершения нарушения общих правил конкуренции, которое еще не совершено, представляется нецелесообразным размещение предостережений на сайте Комиссии, которое может негативно повлиять на деловую репутацию соответствующих лиц.	Департамент развития предпринимательской деятельности № 10-17554/Э от 06.10.2020 г.	Отклонено. По своей сути публичные заявления находятся в открытом информационном пространстве и предназначены для неограниченного и неопределенного круга лиц. В связи с этим и предоставление будет размещаться на сайте Комиссии в сети «Интернет» для неограниченного и неопределенного круга лиц. Кроме того в антимонопольных органах государств-членов ЕАЭС аналогичная практика – информация о выданных предостережениях размещается на сайте этих органов. Так, например, согласно Положению об информационной политике ФАС России и ее территориальных органов, утвержденному приказом ФАС России от 10.11.2015 № 1069/15 в обязательном порядке обнародованию в средствах массовой информации (далее - СМИ), размещению на официальном сайте, на сайтах территориальных органов ФАС России, в аккаунтах социальных сетей, стендах, расположенных в помещениях ФАС России и ее территориальными органами помещенных и т.д., подлежит открытая для доступа информация согласно приложению № 1 и приложению № 2 к Положению. К числу этих сведений отнесены, в том числе, сведения о направлении в хозяйствующие субъекты и органы власти предупреждений и предостережений и результатах их исполнения (пункт 4.8 приложения № 1).
Сноска на стр. 5	Проектом Порядка предусмотрена сноска, относящаяся к пункту 9 проекта Порядка, согласно которой копия	Департамент развития предпринимательской	Сноска на странице 5 исключена.

Учено

предостережения направляется в органы государственной власти государства – члена Союза, на территории которого зарегистрирован хозяйствующий субъект (субъект рынка) или физическое лицо, для сведения. Указанную информацию предлагается предусмотреть в пункте 9 проекта Порядка, исключив при этом сноску из проекта Порядка.	деятельности № 10-17554/Э от 06.10.2020 г.	Информация, содержащаяся в сноске включена в пункт 9 проекта Порядка.
--	---	--

Директор ДКПППЗ
(директор (заместитель директора)
департамента ЕЭК)

(личная подпись)

А.М. Джумабаева
(инициалы, фамилия)

«19» октября 2020 г.