

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Порядок включения аккредитованных органов по оценке соответствия (в том числе органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров)) в единый реестр органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза, а также его формирования и ведения» (далее соответственно – Порядок, органы по оценке соответствия, единый реестр, Союз).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Евразийской экономической комиссии:

Ключевой проблемой, на решение которой направлен проект решения, является снижение уровня доверия к результатам деятельности органов по оценке соответствия и повышения рисков выпуска в обращение и обращение на таможенной территории Союза продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов Союза и представляющей опасность для жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей.

Кроме того, практика применения Порядка показала необходимость внесения изменений в действующую редакцию в части уточнения понятий и критериев включения органов по оценке соответствия в единый реестр, в том числе для исключения неоднозначных регулятивных требований, создающих правовую

неопределенность при их практическом применении, а также уточнения состава сведений, вносимых в единый реестр.

2. Цель регулирования:

Целями регулирования являются:

обеспечение доверия к результатам деятельности органов по оценке соответствия и признания результатов оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза или продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме, утверждаемой Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия);

исключение неоднозначных требований к органам по оценке соответствия, создающих правовую неопределенность при их практическом применении;

уточнение состава сведений об органах по оценке соответствия, вносимых в единый реестр;

формирование качественного состава органов по оценке соответствия, осуществляющих работы в области оценки соответствия продукции и обеспечивающих выпуск в обращение и обращение на рынке Союза безопасной продукции, соответствующей установленным требованиям;

обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

субъекты предпринимательской деятельности, в том числе органы по оценке соответствия государств – членов Союза (далее – государства-члены), осуществляющие работы по оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза и (или) продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме (далее – единый перечень);

уполномоченные органы государств-членов, заинтересованные в осуществлении работ по оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза и (или) продукции, включенной в единый перечень, а также в получении информации из единого реестра.

субъекты предпринимательской деятельности, выпускающие в обращение продукцию;

граждане и их объединения, население (потребители) государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

органы по аккредитации государств-членов;

уполномоченные органы государств-членов;

органы по оценке соответствия государств-членов, осуществляющие работы по оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза и (или) продукции, включенной в единый перечень;

Комиссия.

Проектом решения предусмотрены уточнения в части формулировок и критериев в отношении органов по оценке соответствия, включаемых в единый реестр.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения уточняются понятие «систематическая необоснованная выдача документов» и критерии включения органов по оценке соответствия в единый реестр для обеспечения их единообразного понимания и применения в государствах-членах, сокращается перечень нарушений органами по сертификации процедур оценки соответствия, повлекших необоснованную выдачу документов об оценке соответствия, а также уточняется состав сведений, вносимых в единый реестр, в части определения даты включения органов по оценке соответствия в единый реестр (исключения из него).

Проект решения не оказывает непосредственного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (за исключением условий ведения предпринимательской деятельности по осуществлению работ по оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза и (или) продукции, включенной в единый перечень), поскольку не содержит положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В отношении органов по оценке соответствия проектом решения предусматривается корректировка действующих критериев:

а) для органов по сертификации:

уточняется критерий в части территории осуществления органами по сертификации своей деятельности;

уточняется круг работающих в штате органа по сертификации лиц, допустивших нарушения, а также устанавливается срок давности допущенных нарушений;

сокращается перечень нарушений органами по сертификации процедур оценки соответствия, повлекших необоснованную выдачу документов об оценке соответствия;

б) для испытательных лабораторий (центров):

уточняется критерий в части территории осуществления испытательными лабораториями (центрами) своей деятельности;

в) для органов инспекции:

уточняется критерий в части территории осуществления органами инспекции своей деятельности;

уточняется критерий в части отсутствия у органов инспекции случаев необоснованной выдачи документов по результатам инспекции.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проект решения уточняет критерии включения органов по оценке соответствия в единый реестр (исключения из него), отдельные понятия и формулировки, а также состав сведений об органах по оценке соответствия, вносимых в единый реестр, для обеспечения их единообразного понимания и применения в государствах-членах.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы предлагаемому регулированию может выступить сохранение действующего регулирования.

Вместе с тем действующая редакция Порядка не обеспечивает единообразное понимание и применение в государствах-членах положений Порядка, что влечет за собой наличие правовой неопределенности и предоставляет недобросовестным органам по оценке соответствия осуществлять работы по оценке соответствия с нарушениями установленных требований и процедур.

В этой связи наиболее оптимальным вариантом регулирования представляется внесение в Порядок изменений, предлагаемых проектом решения.

При этом следует отметить, что вариант сохранения действующего регулирования может быть приемлем при условии повышения в государствах-членах эффективности контрольно-надзорной деятельности в части выявления и устранения с рынка недобросовестных органов по оценке соответствия, осуществляющих работы по оценке соответствия с нарушениями установленных требований и процедур.

При обеспечении указанных условий представляется, что такая цель регулирования, как повышение доверия к результатам деятельности органов по оценке соответствия государств-членов, осуществляющих работы по оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза и (или) продукции, включенной в единый перечень, и признание результатов оценки соответствия продукции, может быть достигнута.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Комиссии:

Статья 54 Договора;

пункт 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору);

пункт 4 Протокола о признании результатов работ по аккредитации органов по оценке соответствия (приложение № 11 к Договору);

пункт 41 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения Комиссии:

Техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности:

Отсутствуют.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Комиссии в силу:

Проект решения вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Ожидаемыми результатами регулирования являются:

обеспечение доверия к результатам деятельности органов по оценке соответствия и признания результатов оценки соответствия

продукции требованиям технических регламентов Союза или продукции, включенной в единый перечень;

формирование качественного состава органов по оценке соответствия, осуществляющих работы в области оценки соответствия продукции и обеспечивающих выпуск в обращение и обращение на рынке Союза безопасной продукции, соответствующей установленным требованиям;

обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения Комиссии (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Проект решения учитывает опыт правоприменительной практики действующего Порядка, утвержденного Решением Совета Комиссии от 5 декабря 2018 г. № 100.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Комиссии:

С 9 октября 2025 года по 8 ноября 2025 года.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Комиссии:

Отсутствуют.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Комиссии и (или) о его подготовке:

Проект решения подготовлен с учетом замечаний, предложений и рекомендаций по совершенствованию правового регулирования, отраженных в заключении об оценке фактического воздействия Решения Совета Комиссии от 5 декабря 2018 г. № 100 «О Порядке включения аккредитованных органов по оценке соответствия (в том числе органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров)) в единый реестр органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза, а также его формирования и ведения» от 22 мая 2025 г. № 2.