

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Методику расчета и порядок наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках» от 16 февраля 2024 г. № 510

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК, Комиссия), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Методику расчета и порядок наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках» (далее соответственно – проект решения, проект изменений, Методика), направленный Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 22 декабря 2023 г. по 21 января 2024 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106347/ria_22122023.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **в целом соблюдены**.

Вместе с тем в сводной информации в отношении части замечаний и предложений, поступивших в рамках публичного обсуждения, **отсутствует информация об их учете или основаниях отклонения**, а лишь содержатся комментарии об их планируемом обсуждении в дальнейшем с уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС.

В свою очередь, пунктом 159 Регламента предусмотрено, что департамент-разработчик не позднее 10 календарных дней со дня окончания срока публичного обсуждения размещает на официальном сайте ЕАЭС по форме, устанавливаемой правилами внутреннего документооборота в Комиссии, сводную информацию о представленных предложениях **с указанием сведений об их учете и (или) об основаниях их отклонения**.

В этой связи департаменту-разработчику **необходимо обеспечить доработку сводной информации** в части указания сведений об учете или основаниях отклонения всех замечаний и предложений, представленных в рамках публичного обсуждения проекта решения, **а также ее повторное размещение на сайте ЕАЭС.**

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком в целом определена точно.

«II Большой» Протокол о внесении изменений в Договор о ЕАЭС, подписанный 31 марта 2022 г. и вступивший в силу с 12 февраля 2024 г., содержит поправку о дополнении пункта 16 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС новым подпунктом 6, устанавливающим штрафные санкции за невыполнение, ненадлежащее выполнение или невыполнение в срок решений Коллегии Комиссии, обязывающих нарушителя общих правил конкуренции на трансграничных рынках совершать определенные действия. В этой связи указанной проблемой является отсутствие регламентации в праве ЕАЭС процедуры привлечения к ответственности за невыполнение, ненадлежащее выполнение или невыполнение в срок решений ЕЭК, обязывающих нарушителя общих правил конкуренции на трансграничных рынках совершать определенные действия.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена не вполне верно.

Так, департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является совершенствование правовых механизмов.

Вместе с тем департаменту-разработчику **предлагается конкретизировать формулировку цели регулирования**, указав, что принятие проекта решения направлено на обеспечение возможности принятия решений Коллегии ЕЭК о привлечении к ответственности за невыполнение, ненадлежащее выполнение или невыполнение в срок решений ЕЭК, обязывающих нарушителя общих правил конкуренции на трансграничных рынках совершать определенные действия.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие направлено на повышение эффективности исполнения функций Комиссии по пресечению и устранению последствий нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках и обеспечение действенных механизмов защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, экономические интересы которых были затронуты такими нарушениями.

При этом департаменту-разработчику **предлагается дополнительно проработать с уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС вопрос о целесообразности увеличения срока давности привлечения к ответственности за невыполнение, ненадлежащее выполнение или невыполнение в срок решения ЕЭК, обязывающего нарушителя совершать определенные действия, с учетом обоснования, указанного в разделе 1 приложения к настоящему заключению.**

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Е.Б. Бакенов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Совета Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений
в Методику расчета и порядок наложения
штрафов за нарушение общих правил
конкуренции на трансграничных рынках»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС **не выявлены.**

Вместе с тем в отношении проекта решения имеется следующее предложение.

Пунктом 6 проекта изменений в абзаце втором пункта 12 Методики по аналогии с нарушением, состоящим в непредставлении (несвоевременном представлении) в ЕЭК сведений, а равно в представлении в ЕЭК недостоверных сведений, **предлагается установить срок давности привлечения к ответственности** за совершение нарушения, состоящего в невыполнении, ненадлежащем выполнении или невыполнении в срок решения ЕЭК, обязывающего нарушителя совершать определенные действия (поведенческие условия), **продолжительностью 1 год.**

Вместе с тем представляется, что для установления факта невыполнения, ненадлежащего выполнения или невыполнения в срок решения ЕЭК, обязывающего нарушителя совершать определенные действия, требуется проведение большего объема анализа обстоятельств дела и, соответственно, может потребоваться более длительный срок рассмотрения дела. Кроме того, полагаем, что несоблюдение указанных в решении Коллегии ЕЭК поведенческих условий является более сложным составом нарушения общих правил конкуренции с точки зрения доказывания, чем просто формальная фиксация фактов непредставления или несвоевременного представления информации, представления недостоверных сведений, для которых Методикой установлен годичный срок давности.

В этой связи исходим из того, что такой сокращенный срок давности может способствовать уходу от ответственности лиц, не исполняющих поведенческие условия, что нанесет ущерб интересам добросовестных субъектов предпринимательской деятельности, пострадавших от нарушений общих правил конкуренции.

Учитывая изложенное, департаменту-разработчику предлагается **дополнительно проработать** с уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС **вопрос о достаточности годичного срока давности** привлечения к ответственности за невыполнение, ненадлежащее выполнение или невыполнение в срок решения ЕЭК, обязывающего нарушителя совершить определенные действия, и целесообразности его увеличения, например, до двух лет.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

В качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указаны хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на трансграничных рынках.

Департаментом-разработчиком указан **полный перечень групп лиц**, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на трансграничных рынках.

Вместе с тем **перечень адресатов регулирования необходимо дополнить Комиссией**, непосредственно наделенной полномочиями, связанными с привлечением виновных лиц к ответственности за совершение нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

Кроме того, **департаментом-разработчиком не описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов**, например, посредством регламентации порядка привлечения к ответственности за невыполнение, ненадлежащее выполнение или невыполнение в срок решений ЕЭК, обязывающих нарушителя общих правил конкуренции на трансграничных рынках совершать определенные действия, а также установления срока давности привлечения к ней, в связи с чем информационно-аналитическую справку необходимо дополнить соответствующими сведениями.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, в рамках регулирования дополнительных ограничений в отношении адресатов регулирования проектом решения не предусмотрено.

Вместе с тем в данном пункте информационно-аналитической справки департаменту-разработчику **необходимо привести информацию об основных положениях проекта решения, устанавливающих обязательные правила поведения адресатов регулирования.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что принятие проекта решения позволит установить порядок расчета размера штрафа для юридических, физических и должностных лиц, а также индивидуальных предпринимателей при совершении ими нарушений путем невыполнения, ненадлежащего выполнения или невыполнения в срок решений ЕЭК, обязывающих нарушителя совершать определенные действия.

Полагаем, что департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке **надлежащим образом** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что правом ЕАЭС не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.

Вместе с тем департаменту-разработчику необходимо привести сведения о рассмотренных альтернативных вариантах предлагаемому регулированию (например, варианта сохранения действующего регулирования), а также обоснование, подтверждающее, что предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения требований.

Учитывая позитивную направленность и процедурный характер проекта решения, **полагаем возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.**