

# **ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

## **Наименование проекта решения:**

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О категории товаров, в отношении которых применяется специальная таможенная процедура, условиях помещения таких товаров под специальную таможенную процедуру и порядке ее применения в целях организации и проведения семнадцатой сессии Конференции Сторон Конвенции Организации Объединённых Наций о биологическом разнообразии (СОР17)».

## **1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.**

Республика Армения выбрана страной, принимающей 17-ю сессию Конференции Сторон Конвенции Организации Объединённых Наций о биологическом разнообразии (СОР17). Данная конференция состоится в Ереване в октябре 2026 года.

### Справочно:

*Конвенция ООН о биологическом разнообразии – одна из трех ключевых международных экологических конвенций, направленных на регулирование усилий международного сообщества по обеспечению экологической устойчивости, охране биологического разнообразия, восстановлению экосистем и устойчивому использованию природных ресурсов.*

*Конференции Сторон Конвенции являются одними из крупнейших глобальных экологических мероприятий, которые проходят каждые два года и в ходе которых страны-участницы разрабатывают механизмы для реализации положений Конвенции и принимают новые обязательства для усиления защиты природных ресурсов. В работе Конференций активно участвуют представители гражданского общества, включая представителей неправительственных организаций, коренных народов, научного сообщества, женских и молодежных организаций, а также частного сектора.*

С учетом международной практики проведения указанной Конференции в отношении иностранных товаров, ввозимых в Республику Армения в рамках данной Конференции, предполагается предоставлять льготные условия для их нахождения и использования в указанных целях. В этой связи предлагается помещать такие товары под специальную таможенную процедуру.

### Справочно:

*Специальная таможенная процедура – таможенная процедура, применяемая в отношении отдельных категорий иностранных товаров и товаров Евразийского экономического союза (далее – Союз), в соответствии с которой такие товары перемещаются через таможенную границу Союза, находятся и (или) используются на таможенной территории Союза или за ее пределами без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и (или) их использования*

*в соответствии с такой таможенной процедурой (пункт 1 статьи 253 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – Таможенный кодекс).*

*Категории товаров, в отношении которых применяется специальная таможенная процедура, определены в пункте 2 статьи 253 Таможенного кодекса. Иные категории товаров вправе определять ЕЭК (пункт 3 статьи 253 Таможенного кодекса).*

В настоящее время возможность применять специальную таможенную процедуру, в отношении категории товаров – иностранные товары, ввозимые (ввезенные) в Республику Армения и предназначенные для использования при организации и проведении официальных международных мероприятий в рамках семнадцатой сессии Конференции Сторон Конвенции Организации Объединённых Наций о биологическом разнообразии (СОР17) (включая сами мероприятия, выставки и сопутствующие мероприятия, связанные с организацией, проведением, освещением в средствах массовой информации, открытием, закрытием и подведением итогов мероприятий, которые организованы или одобрены их организаторами) (далее – мероприятия), актами, составляющими право Союза, не предусмотрена.

## **2. Цель регулирования.**

Предлагаемое регулирование разработано в целях установления возможности для организаторов, иных лиц, участвующих в организации и проведении мероприятий, субъектов предпринимательской деятельности применять упрощения и льготные условия, предусмотренные специальной таможенной процедурой, в отношении указанной категории товаров, что позволит снизить административные барьеры и издержки у данных лиц, а также ускорить и упростить совершение таможенных операций.

## **3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.**

Проект решения направлен на защиту интересов организаторов и иных лиц, участвующих в организации и проведении мероприятий, в том числе членов делегаций участников мероприятий, представителей средств массовой информации, субъектов предпринимательской деятельности.

## **4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

Адресаты регулирования:

уполномоченные органы исполнительной власти Республики Армения;

организаторы и участники мероприятий, субъекты предпринимательской деятельности – импортеры, декларанты товаров, ввозимых для использования при организации и проведении мероприятий;

таможенные органы Республики Армения.

Воздействие на адресатов регулирования ожидается положительным, поскольку принятие проекта решения позволит:

ускорить и упростить совершение таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении мероприятий;

снизить административные барьеры и финансовые издержки организаторов и участников спортивных мероприятий, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру.

## **5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

Проектом решения предлагается установить, что специальная таможенная процедура применяется в отношении рассматриваемой категории товаров, а также определить:

1) товары, которые не относятся к данной категории товаров:

-товары, облагаемые акцизами в соответствии с законодательством Республики Армения;

-товары, включенные в перечень товаров, в отношении которых установлен запрет ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30) и (или) на территорию Республики Армения;

-товары, включенные в перечень товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза (приложение № 2 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30) (далее – перечень), за исключением товаров, предназначенных исключительно для использования при организации и проведении мероприятий, содержащих товары, включенные в разделы 2.16, 2.17 и 2.19 перечня;

2) условия помещения иностранных товаров под специальную таможенную процедуру:

-представление в таможенный орган Республики Армения, письменного подтверждения уполномоченного в соответствии с законодательством Республики Армения органа, к компетенции которого относятся вопросы организации и проведения мероприятий, целевого назначения товаров с указанием наименования и места проведения мероприятий, для организации и проведения которых они предназначены, наименований и количества товаров (в том числе идентификационных сведений), сведений о декларанте (декларантах) товаров;

-представление документов и (или) сведений, подтверждающих соблюдение мер нетарифного регулирования, в отношении товаров, предназначенных исключительно для использования при организации и проведении мероприятий, содержащих товары, включенные в разделы 2.16, 2.17 и 2.19 перечня;

-соблюдение санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер;

3) условия использования этих товаров в соответствии со специальной таможенной процедурой и порядок ее применения в отношении данной категории товаров, в частности:

-статус товаров;

-срок использования товаров в соответствии со специальной таможенной процедуры;

-таможенные процедуры, под которые могут помещаться товары для завершения действия специальной таможенной процедуры, а также иные способы завершения ее действия;

-обстоятельства возникновения и прекращения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов и срок их уплаты.

При помещении рассматриваемой категории товаров под специальную таможенную процедуру не предусматривается подтверждение соблюдения мер технического регулирования.

Проектом решения предлагается установить возможность применения упрощенного порядка таможенного декларирования таких товаров при их помещении под специальную таможенную процедуру в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 263.

Справочно:

*Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 263 утверждена Инструкция о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары. В частности, пунктом 12 данной Инструкции установлена возможность использовать в качестве декларации на товары транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы с предоставлением письменного перечня в отношении ряда товаров, в том числе помещаемых под специальную таможенную процедуру.*

*По инициативе Республики Армения подготовлен проект решения Коллегии ЕЭК, которым предлагается дополнить пункт 12 указанной Инструкции товарами, предназначенными для использования при организации и проведении официальных международных конференций, перемещаемых (перемещенных) через таможенную границу Союза и помещаемых под специальную таможенную процедуру, а также помещаемых в целях завершения действия специальной таможенной процедуры под таможенную процедуру реэкспорта или специальную таможенную процедуру, если ранее такие товары при помещении под специальную таможенную процедуру декларировались с предоставлением письменного перечня.*

**6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

Принятие проекта решения позволит применять предусмотренные специальной таможенной процедурой упрощения и льготные условия в отношении иностранных товаров, предназначенных для использования при организации и проведении мероприятий, что позволит снизить административные барьеры и издержки у организаторов, участников мероприятий и субъектов предпринимательской деятельности.

**7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

Учитывая временное нахождение и использование рассматриваемых товаров на территории Союза (с 1 августа 2026 г. до 31 декабря 2026 г. включительно), при разработке проекта решения обсуждалась возможность помещения этих товаров под таможенную процедуру временного ввоза (допуска).

Справочно:

*Таможенная процедура временного ввоза (допуска) – таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров, в соответствии с которой такие товары временно находятся и используются на таможенной территории Союза при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и их использования в соответствии с такой таможенной процедурой, с частичной уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов и без уплаты специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин либо без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без уплаты специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин (пункт 1 статьи 219 Таможенного кодекса).*

Применение таможенной процедуры временного ввоза (допуска) не было поддержано Республикой Армения по следующим обстоятельствам:

-таможенная процедура временного ввоза (допуска) не применяется в отношении таких товаров, как пищевые продукты и расходуемые материалы, за исключением случаев их ввоза на таможенную территорию Союза в единичных экземплярах в рекламных и (или) демонстрационных целях или в качестве выставочных экспонатов либо промышленных образцов (подпункт 1 пункта 4 статьи 219 Таможенного кодекса);

-таможенная процедура временного ввоза (допуска) налагает определенные условия на использование временно ввезенных товаров, в частности, на возможность их передачи иным лицам (статья 222 Таможенного кодекса).

Вместе с тем отдельные иностранные товары, ввозимые в рамках мероприятий, предполагается полностью или частично расходовать (потреблять) в процессе использования при организации и проведения мероприятий или вручать участникам мероприятий в качестве сувенирных атрибутов.

Применение таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления не обеспечит соблюдения подходов, предусмотренных в мировой практике в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении крупных официальных международных конференций, и не решит тех проблем, на решение которых направлено предлагаемое регулирование.

Справочно:

*Условиями помещения товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления являются:*

-уплата ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в соответствии с Таможенным Кодексом;

-соблюдение запретов и ограничений в соответствии со статьей 7 Таможенного Кодекса (в том числе, мер технического регулирования);

-соблюдение мер защиты внутреннего рынка, установленных в ином виде, чем специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины и (или) установленные в соответствии со статьей 50 Договора о Евразийском экономическом союзе иные пошлины от 29.05.2014.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

**8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.**

Подпункт 12 пункта 2 статьи 253, статья 254 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и пункты 6 и 6<sup>2</sup> приложения № 1 к Регламенту

работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

Решение Совета ЕЭК принимается консенсусом.

### **9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.**

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

Предметом правового регулирования проекта решения являются:

-товары, относящиеся к категории товаров, предназначенных исключительно для организации и проведения мероприятий, в отношении которых применяется специальная таможенная процедура;

-определение условий помещения указанных товаров под специальную таможенную процедуру и порядок применения специальной таможенной процедуры в отношении этих товаров.

### **10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.**

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам организаторов и участников мероприятий, а также субъектов предпринимательской деятельности.

Применение в отношении рассматриваемой категории товаров специальной таможенной процедуры позволит снизить административные барьеры и сократить финансовые издержки, связанные с совершением таможенных операций в отношении этой категории товаров.

### **11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.**

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта решения ЕЭК в силу предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

С учетом срока проведения мероприятий в Республике Армения (с 19 по 30 октября 2026 г.) и предполагаемого проектом решения срока использования товаров в соответствии со специальной таможенной процедурой (с 1 августа 2026 г. по 31 декабря 2026 г.) предлагается установить, что данное решение ЕЭК будет действовать до 31 декабря 2026 г.

### **12. Ожидаемый результат регулирования.**

Применение специальной таможенной процедуры позволит обеспечить в отношении рассматриваемых товаров:

-предоставление общепринятых для крупных официальных международных конференций льготных условий в виде неуплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, а также неприменения мер технического регулирования;

-снижение административных барьеров и сокращение финансовых издержек организаторов и участников мероприятий;

-ускорение и упрощение совершения таможенных операций.

**13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).**

При разработке проекта решения была учтена практика применения специальной таможенной процедуры в отношении следующих категорий товаров:

-иностранные товары, ввозимые (ввезенные) на таможенную территорию Союза и предназначенные исключительно для использования при организации и проведении официальных международных соревновательных мероприятий по профессиональному мастерству WorldSkills («Ворлдскиллс») (Решение Совета ЕЭК от 29.03.2019 № 23);

-иностранные товары, ввозимые (ввезенные) на таможенную территорию Союза и предназначенные исключительно для использования при организации и проведении официальных международных мероприятий в рамках проведения Международных Ганзейских дней Нового времени (Решение Совета ЕЭК от 23.09.2022 № 149);

- перемещаемые (перемещенные) через таможенную границу Союза спортивное снаряжение и оборудование, иные товары, предназначенные исключительно для использования при организации и проведении официальных международных спортивных мероприятий или по подготовке к ним при проведении тренировочных мероприятий (Решение Совета ЕЭК от 29.05.2024 № 55).

Кроме того, был учтен опыт подготовки Решения Совета от 08.08.2019 № 99, регулирующего применение специальной таможенной процедуры в отношении иностранных товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза и предназначенных исключительно для использования при организации и проведении официальных международных мероприятий в рамках 12-й Министерской конференции Всемирной торговой организации;

Справочно:

*В июне 2020 г. в Республике Казахстан планировалось проведение 12-й Министерской конференции Всемирной торговой организации. Но в связи с пандемией COVID-19 данное мероприятие дважды переносилось и прошло в 2022 г. в Женеве.*

**14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Коллегии ЕЭК.**

**15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Коллегии ЕЭК.**

**16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.**

В настоящее время ЕЭК совместно с государствами – членами Союза проводится работа над редакцией проекта решения Совета ЕЭК, подготовленного Республикой Армения, комплексно регулирующего вопросы, связанные с перемещением через таможенную границу Союза товаров, предназначенных для использования при организации и проведении официальных международных конференций, как на таможенной территории Союза, так и в государствах, не являющихся членами Союза.

Вместе с тем, учитывая, что ввоз иностранных товаров в Республику Армения планируется осуществлять с 1 августа 2026 г., а также весьма короткий срок для подготовки проекта решения, участниками переговорного процесса принято решение о первоочередной подготовке отдельного акта ЕЭК, направленного на установление возможности применения специальной таможенной процедуры в отношении иностранных товаров, предназначенных для проведения в Республике Армения 17-й сессии Конференции Сторон Конвенции Организации Объединённых Наций о биологическом разнообразии (СОР17) и мероприятий в рамках этой Конференции. При этом одобрено продолжение дальнейшей работы над редакцией вышеуказанного комплексного проекта решения Совета ЕЭК.

Проект решения подготовлен Республикой Армения. Редакция проекта решения обсуждена, доработана и согласована в рамках совещаний, проведенных на площадке ЕЭК, с участием представителей заинтересованных министерств, ведомств государств – членов Союза. В частности, экспертами обсуждена возможность установления 10-дневного срока вступления в силу проекта решения с даты его официального опубликования в случае такой необходимости.

Справочно:

*В соответствии с пунктами 16 и 18 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) решения ЕЭК улучшающие положение физических и (или) юридических лиц, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это, а также решения ЕЭК, принимаемые в исключительных случаях, требующих оперативного реагирования, могут предусматривать иной срок вступления в силу, но не менее 10 календарных дней с даты их официального опубликования.*

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.