

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В настоящее время отсутствует база данных сведений об идентификационном номере устройства или системы вызова экстренных оперативных служб, которыми оборудовано транспортное средство, для заполнения паспорта транспортного средства при их ввозе.

2. Цель регулирования:

Защита жизни и здоровья людей путём создания и обеспечения функционирования систем экстренного реагирования при авариях на территории Российской Федерации (система «ЭРА-ГЛОНАСС»). В перспективе – на территории всего Евразийского экономического союза, что позволит образовать единое пространство безопасности на транспорте ЕАЭС.

Электронная форма паспорта транспортного средства, разрабатываемая в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 сентября 2014 г. № 59, предусматривает поле для идентификационного номера устройства (системы) вызова экстренных оперативных служб.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Водители и пассажиры транспортных средств, оснащенных устройствами и системами вызова экстренных оперативных служб. По непроверенной информации Минтранса России, внедрение систем экстренного реагирования при авариях позволит спасти жизни 5000 человек в год.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Субъекты предпринимательской деятельности Российской Федерации, являющиеся импортерами транспортных средств, классифицируемых кодами 8702 – 8705 ТН ВЭД ЕАЭС.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Требуется (в Российской Федерации) указание в графе 31 ДТ при декларировании моторных транспортных средств, классифицируемых кодами 8702 – 8705 ТН ВЭД ЕАЭС, идентификационного номера устройства или системы вызова экстренных оперативных служб, которыми оборудовано транспортное

средство (при их наличии).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Предусматривается введение требования указания в графе 31 ДТ при декларировании моторных транспортных средств, классифицируемых кодами 8702 – 8705 ТН ВЭД ЕАЭС, идентификационного номера устройства или системы вызова экстренных оперативных служб, которыми оборудовано транспортное средство (при их наличии), что позволит получать таможенными органами информацию об идентификационном номере таких устройств в целях обеспечения её передачи в Государственную автоматизированную информационную систему «ЭРА-ГЛОНАСС».

С этой целью в приложении № 2 к Инструкции о порядке заполнения декларации на товары (далее – ДТ) дополняется раздел IV (для Российской Федерации) кодами ТН ВЭД ЕАЭС 8702 – 8705 и сведениями о товарах «идентификационный номер устройства или системы вызова экстренных оперативных служб, которыми оборудовано транспортное средство (при их наличии)».

Технологическая реализация функционирования устройства и системы вызова экстренных оперативных служб обеспечивается с помощью комплекса технических и программных средств, которые осуществляют передачу информации о дорожно-транспортном происшествии в экстренные оперативные службы.

Водители и пассажиры транспортных средств, оснащенных устройствами и системами вызова экстренных оперативных служб, будут иметь возможность получить экстренную помощь в случае ДТП на территории стран, в которых система экстренного реагирования при авариях введена в эксплуатацию.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Рассматривался альтернативный вариант достижения цели путём внесения изменений в приказ ФТС России от 29.03.2012 № 600 «О дополнительных требованиях к описанию отдельных категорий товаров в графе 31 декларации на товары». Однако, поскольку порядок заполнения ДТ отнесен на наднациональный уровень, решение рассматриваемого вопроса таким образом невозможно.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 1 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза.

В соответствии с пунктом 1 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза «Формы и порядок заполнения таможенной декларации, определяются решением Комиссии Таможенного союза».

Проект решения принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК являются моторные транспортные средства, классифицируемые кодами 8702 – 8705 ТН ВЭД

ЕАЭС и оборудованные устройством вызова экстренных оперативных служб, ввозимые в Российскую Федерацию.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования (сентябрь-октябрь 2015 г.).

12. Ожидаемый результат регулирования:

1) формирование базы данных сведений об идентификационных номерах устройств или системы вызова экстренных оперативных служб, которыми оборудованы транспортные средства, классифицируемые кодами 8702 – 8705 ТН ВЭД ЕАЭС, для заполнения паспорта ввозимых транспортных средств;

2) снижение числа пострадавших водителей и пассажиров транспортных средств, оборудованных устройствами вызова экстренных оперативных служб, путём создания и обеспечения функционирования систем экстренного реагирования при авариях на территории Российской Федерации (система «ЭРА-ГЛОНАСС»). В перспективе – на территории всего Евразийского экономического союза, что позволит образовать единое пространство безопасности на транспорте ЕАЭС.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Опыт регулирования отношений, являющихся предметом Проекта решения, в государствах – членах Союза отсутствует.

При подготовке проекта решения была учтена работа, проводимая государствами – членами Союза в данной области.

В Республике Беларусь ведутся работы по созданию аналогичной системы реагирования при авариях – система «ЭРА-РБ». В соответствии с пунктом «г» статьи 5 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области использования и развития российской глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС (Москва, 13 декабря 2013 г.) между российской и белорусской сторонами осуществляется сотрудничество по рассматриваемому вопросу. В частности, 4 февраля 2015 г. на рабочем совещании Государственного Военно-промышленного Комитета Республики Беларусь и Федерального сетевого оператора в сфере навигационной деятельности в Российской Федерации (исполнитель работ по созданию системы «ЭРА-ГЛОНАСС») обсуждались вопросы строительства и использования системы «ЭРА-РБ».

В Республике Казахстан также ведётся работа по созданию аналогичной системы реагирования при авариях – система «ЭВАК». Меморандум между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области создания системы экстренного реагирования при авариях

с использованием системы ЭРА-ГЛОНАСС и возможности развития на её основе дополнительных навигационно-информационных услуг в сфере транспорта был подписан в Москве 19 декабря 2012 г.

Налаживается сотрудничество Российской Федерации с Республикой Армения по вопросам создания системы экстренного реагирования при авариях.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Публичное обсуждение проекта решения проведено в период с 9 июня по 9 июля 2015 г. путём его размещения с информационно-аналитической справкой и опросным листом на официальном сайте ЕАЭС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=332>.

Кроме того, письменно извещены (письма от 10.06.2015 № ВГ-1422/18 и от 11.06.2015 № 18-281) о размещении проекта решения и материалов к нему на сайте www.eaeunion.org и о возможности направления заполненных опросных листов с использованием соответствующего сервиса официального сайта ЕАЭС или посредством электронной почты на адрес tolmachev@ecommission.org следующие организации:

Министерство экономического развития Российской Федерации;

Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения;

Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (наимателей)» Республики Беларусь;

Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан;

Российский союз промышленников и предпринимателей;

Ассоциация Европейского бизнеса в России.

В ходе публичного обсуждения проекта решения предложения не поступили.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект решения подготовлен ЕЭК в связи с обращением Минэкономразвития России от 18.05.2015 № 12677-ЛА/Д12и, направленным повторно после его доработки с учетом замечаний ЕЭК и согласования с заинтересованными государственными органами Российской Федерации (Минтранс России и ФТС России). Первоначально Минэкономразвития России предлагало внести изменения в раздел I приложения № 2 к Инструкции о порядке заполнения ДТ, распространив таким образом требования на все государства – члены Союза.

Обращение Минэкономразвития России связано с реализацией положений Федерального закона Российской Федерации от 28.12.2013 № 395-ФЗ «О Государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС».

Частью 4 статьи 11 вышеназванного закона РФ устанавливается, что информация об идентификационных номерах устройств вызова экстренных оперативных служб, идентификационных номерах (VIN) (при их наличии), о номерах кузовов, марках, моделях, цветах транспортных средств, оснащенных устройствами вызова экстренных оперативных служб, размещается в автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС» федеральными органами исполнительной власти и организациями, осуществляющими выпуск транспортных средств в обращение на территории Российской Федерации.