

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта Протокола о внесении изменений в Соглашение о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств – членов Евразийского экономического союза от 19 декабря 2019 года от 22 июля 2026 г. № 10/МД

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 и подпунктом 3 пункта 196 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект Протокола о внесении изменений в Соглашение о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств – членов Евразийского экономического союза от 19 декабря 2019 года (далее соответственно – проект Протокола, Соглашение), направленный Департаментом финансовой политики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект Протокола направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта Протокола и информационно-аналитической справки в период с 16 апреля 2026 г. по 31 мая 2026 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта Протокола в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте ЕАЭС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://regulation.eaeunion.org/orv/3477/>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта Протокола **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163, а также подпунктами 1 и 4 пункта 196 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта Протокола рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект Протокола, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве обоснования проблемы департаментом-разработчиком отмечено, что действующая редакция Соглашения касается гармонизации ставок акцизов на табачную продукцию (сигареты с фильтром), ввозимую и производимую на таможенной территории ЕАЭС, классифицируемую в субпозиции 2402 20 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (далее – ТН ВЭД ЕАЭС).

Вместе с тем появляются новые виды подакцизной продукции, в частности, продукция, содержащая табак или восстановленный табак, предназначенная для вдыхания без горения, классифицируемая в субпозиции 2404 11 000 ТН ВЭД ЕАЭС (далее – продукция, предназначенная для вдыхания без горения).

В настоящее время в отдельных государствах – членах ЕАЭС имеется существенная разница в ставках акцизов на продукцию, предназначенную для вдыхания без горения, что создает среду для нелегального перетока данного вида подакцизной продукции между государствами – членами ЕАЭС и расширения объемов ее теневого оборота.

Таким образом проблемой, в связи с наличием которой подготовлен проект Протокола, является отсутствие гармонизации ставок акцизов на продукцию, предназначенную для вдыхания без горения, в государствах – членах ЕАЭС и необходимость предотвращения связанных с этим существенных негативных последствий.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что основной целью принятия проекта Протокола является создание правовых оснований для гармонизации в государствах – членах ЕАЭС ставок акцизов на продукцию, предназначенную для вдыхания без горения.

По результатам рассмотрения проекта Протокола рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект Протокола в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит создать прозрачные и предсказуемые условия для функционирования рынка продукции, предназначенной для вдыхания без горения, на таможенной территории ЕАЭС, а также сократить стимулы для нелегальной трансграничной торговли и теневого оборота данного вида продукции.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.Т. Султанов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта Протокола о внесении
изменений в Соглашение о принципах
ведения налоговой политики в области
акцизов на табачную продукцию государств –
членов Евразийского экономического союза
от 19 декабря 2019 года

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте Протокола избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

В проекте Протокола избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС не выявлены.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект Протокола.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект Протокола, указаны: население государств – членов ЕАЭС; субъекты предпринимательской деятельности, участвующие во внешнеэкономической деятельности и осуществляющие (намеревающиеся осуществлять) ввоз, производство и реализацию на таможенной территории ЕАЭС продукции, предназначенной для вдыхания без горения; уполномоченные государственные органы государств – членов ЕАЭС в сфере финансовой, налоговой и экономической политики.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц**, на защиту интересов которых направлен проект Протокола.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком отмечено, что основными адресатами регулирования являются: население государств – членов ЕАЭС, а также субъекты предпринимательской деятельности, участвующие во внешнеэкономической деятельности и осуществляющие (намеревающиеся осуществлять) ввоз, производство и реализацию на таможенной территории ЕАЭС продукции, предназначенной для вдыхания без горения, и уполномоченные государственные органы государств – членов ЕАЭС в сфере финансовой, налоговой и экономической политики.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом Протокола предусматривается установление единой индикативной ставки акцизов на продукцию, предназначенную для вдыхания без горения, на 2031 год в размере 30 евро за 1 000 штук или 111,11 евро за 1 кг табачной смеси (исходя из содержания 0,27 грамм табачной смеси в одном стике) с возможным диапазоном отклонения от нее на 30% в большую и на 20% в меньшую сторону (от 24 евро до 39 евро за 1 000 штук или от 88,88 евро до 144,44 евро за 1 кг табачной смеси).

Содержание устанавливаемых проектом Протокола основных правил поведения адресатов регулирования описано **надлежащим образом**.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом Протокола (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

По мнению департамента-разработчика, проект Протокола позволит создать предсказуемые (прогнозируемые) условия для планирования финансово-хозяйственной деятельности участников рынка данного вида подакцизной продукции, сблизить в государствах – членах ЕАЭС действующие ставки акцизов на продукцию, предназначенную для вдыхания без горения, что позитивно скажется на борьбе с ее нелегальным перетоком между государствами – членами ЕАЭС.

Департаментом-разработчиком **верно** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта Протокола и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика, в качестве альтернативы предлагаемому регулированию рассматривался вариант сохранения действующей ситуации, но в таком случае в государствах – членах ЕАЭС будут сохраняться условия для формирования теневого рынка продукции, предназначенной для вдыхания без горения, что негативно скажется на условиях ведения предпринимательской деятельности на таможенной территории ЕАЭС.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию и **обоснована оптимальность** варианта регулирования, предусмотренного проектом Протокола.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта Протокола для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, в рамках реализации проекта Протокола цены на продукцию, предназначенную для вдыхания без горения, увеличатся в государствах – членах ЕАЭС, в которых в настоящее время установлены сравнительно низкие ставки акцизов на данную продукцию (Республика Армения, Республика Казахстан). При этом рост цен на продукцию, предназначенную для вдыхания без горения, в иных государствах – членах ЕАЭС может замедлиться.

При этом, по мнению департамента-разработчика, оценить реальные финансово-экономические последствия принятия проекта Протокола для субъектов предпринимательской деятельности не представляется возможным вследствие отсутствия информации:

- о текущих финансово-экономических показателях производителей и импортеров и продукции, предназначенной для вдыхания без горения, поскольку указанная информация носит закрытый характер (коммерческая тайна);

- о прогнозе изменения курсов национальных валют государств – членов ЕАЭС к курсу евро, в привязке к которому устанавливается индикативная ставка акциза на указанную продукцию, на период до 2031 года.

Представляется возможным согласиться с указанными выводами департамента-разработчика.