

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта Протокола о внесении изменений Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года от 4 февраля 2026 г. № 9/МД

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 и подпунктом 3 пункта 196 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект Протокола о внесении изменений Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года («V Большого» Протокола о внесении изменений в Договор о ЕАЭС; далее соответственно – проект Протокола, Договор о ЕАЭС, ЕАЭС), направленный Департаментом развития интеграции (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект Протокола направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта Протокола и информационно-аналитической справки в период с 16 октября по 30 ноября 2025 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта Протокола в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте ЕАЭС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://regulation.eaeunion.org/orv/3239/>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта Протокола **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163, а также подпунктами 1 и 4 пункта 196 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта Протокола рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект Протокола, департаментом-разработчиком в целом определена точно.

По информации департамента-разработчика, такой проблемой является необходимость совершенствования Договора о ЕАЭС в части исключения недействующих (устаревших) норм и устранения пробелов в правовом регулировании, выявленных в ходе правоприменительной практики и соотнесения положений Договора о ЕАЭС и законодательства государств – членов ЕАЭС, корректировки различных сроков, предусмотренных в Договоре о ЕАЭС.

При этом из описания проблемы департаменту-разработчику **предлагается исключить перечисление основных норм**, предусмотренных проектом Протокола.

Цель регулирования департаментом-разработчиком в целом обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью предлагаемых изменений является актуализация положений Договора о ЕАЭС в части исключения из него недействующих (устаревших) норм, устранения выявленных пробелов в правовом регулировании и оптимизации процесса осуществления государственных (муниципальных) закупок (далее – закупки), а также уточнение срока формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС.

Вместе с тем заявленная цель регулирования не соотносится с предусмотренным проектом Протокола положением о расширении товарного охвата случаев, при которых допускаются закупки путем проведения запроса ценовых предложений (запроса котировок; далее – запрос котировок) без определения предельной начальной (максимальной) цены договора (контракта) о закупке (ориентировочной стоимости; далее – предельная цена).

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к следующему выводу.

Несмотря на то, что большинство норм проекта Протокола носит актуализирующий характер, **наличие в представленной редакции проекта Протокола положения, предусматривающего значительное расширение товарного охвата** (на такие существенные категории товаров, как пищевые продукты и напитки, товары для оказания срочного медицинского вмешательства, лекарственные препараты, медицинские изделия, технические средства реабилитации, топливо) **случаев, когда закупки смогут осуществляться путем проведения запроса котировок без ограничения предельной ценой, создает риски его негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе в части рисков:**

- снижения уровня транспарентности, конкурентного характера и справедливых подходов к организации и проведению закупок в связи с расширением перечня товаров, закупки которых могут производиться без проведения открытых торгов;

- избыточно широкого толкования и применения соответствующей нормы с возникновением в государствах – членах ЕАЭС различных подходов к определению способов проведения закупок.

В этой связи департаменту-разработчику представляется необходимым дополнительно проработать с уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС соответствующую норму проекта Протокола с учетом замечаний, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

При этом в качестве базового предлагается исходить из подхода об указании в новом абзаце втором пункта 6 приложения № 25 к Договору о ЕАЭС только тех случаев проведения закупки путем запроса котировок с допустимостью не устанавливать предельную цену, которые переносятся из исключаемого проектом Протокола приложения № 2 к приложению № 25 к Договору о ЕАЭС о проведении закупки путем запроса предложений, без расширения товарного охвата таких случаев.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.Т. Султанов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта Протокола о внесении
изменений Договор о Евразийском
экономическом союзе от 29 мая 2014 года

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте Протокола избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

Проектом Протокола предусматривается, в частности, закрепление в Протоколе о порядке регулирования закупок (приложение № 25 к Договору о ЕАЭС; далее – Протокол № 25) нормы о том, что законодательством государства – члена ЕАЭС о закупках предельная начальная (максимальная) цена договора (контракта) о закупке (ориентировочная стоимость) может не определяться в случае закупок необходимых для жизнеобеспечения граждан государств – членов ЕАЭС пищевых продуктов и напитков, товаров, необходимых для оказания срочного медицинского вмешательства, лекарственных препаратов, медицинских изделий, технических средств реабилитации, топлива и товаров, работ, услуг, являющихся предметом договора (контракта) о закупке, расторжение которого осуществлено заказчиком с учетом требований пункта 22 Протокола № 25 (абзац второй пункта 6 Протокола № 25 в редакции проекта Протокола).

При этом исходим из того, что данная норма обусловлена исключением способа проведения закупок путем запроса предложений, перечень случаев осуществления которых предусмотрен приложением № 2 к Протоколу № 25, предлагаемым к исключению в соответствии с проектом Протокола.

Вместе с тем действующей редакцией приложения № 2 к Протоколу № 25 применительно к способу закупки путем запроса предложений в части товарного охвата предусмотрена только закупка лекарственных препаратов для назначения по медицинским показаниям единичному пациенту.

В этой связи приходится констатировать, что норма проекта Протокола о дополнении пункта 6 Протокола № 25 абзацем вторым существенно расширяет потенциальный товарный охват случаев, при которых допускается закупка путем запроса котировок, то есть без открытых торгов, поскольку она предоставляет государствам – членам ЕАЭС право не устанавливать в своем законодательстве предельные цены, при превышении которых закупки не могут осуществляться путем проведения запроса котировок.

Так, согласно пункту 4 Протокола № 25 закупки в государствах – членах ЕАЭС проводятся следующими способами:

- открытый конкурс, который в том числе может предусматривать двухэтапные процедуры и предварительный квалификационный отбор;
- запрос ценовых предложений (запрос котировок);

- запрос предложений (если это предусмотрено законодательством государства – члена ЕАЭС о закупках) – проектом Протокола предлагается к исключению;

- открытый электронный аукцион;

- биржевые торги (если это предусмотрено законодательством государства – члена ЕАЭС о закупках);

- закупки из одного источника либо у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В свою очередь, абзацем первым пункта 5 Протокола № 25 предусмотрена императивная норма о том, что для **применения способа запроса котировок законодательством государства – члена ЕАЭС о закупках определяется предельная цена, в том числе при закупке товаров, работ и услуг по перечням согласно приложениям № 2 и 4 к Протоколу № 25.**

В то же время включение в проект Протокола случаев проведения закупки путем запроса котировок без установления предельной цены полагаем **необоснованным расширением числа случаев применения способов закупки без проведения открытых торгов (в частности, открытого конкурса), что снижает уровень транспарентности и ограничивает конкурентный характер и справедливый подход к организации и проведению закупок.**

Кроме того, формулировка **«пищевых продуктов и напитков, необходимых для жизнеобеспечения граждан государств – членов ЕАЭС» не предусмотрена ни правом ЕАЭС, ни законодательством ни одного из государств – членов ЕАЭС, что создает предпосылки для субъективного подхода к определению способа закупки таких товаров.**

Следует также отметить, что используемая в новом абзаце втором пункта 6 Протокола № 25 формулировка **«предельная начальная (максимальная) цена договора (контракта) о закупке (ориентировочная стоимость)» в контексте соответствующей нормы также является не вполне точной, поскольку в рассматриваемом случае речь идет не просто о цене конкретного контракта, а именно о праве государства – члена ЕАЭС не определять применительно к устанавливаемым проектом Протокола случаям предельную цену, ниже которой допускается проведение закупки путем запроса котировок.**

Таким образом, норма проекта Протокола, предусматривающая дополнение абзацем вторым пункта 6 Протокола № 25, **требует существенной доработки с учетом вышеуказанных замечаний и дополнительного обсуждения в рамках консультаций с представителями уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС и заинтересованных департаментов Комиссии (Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок и Департамента развития предпринимательской деятельности).**

При этом в качестве базового предлагается исходить из подхода **об указании в новом абзаце втором пункта 6 Протокола № 25 только тех случаев проведения закупки путем запроса котировок без установления предельной цены, которые переносятся из исключаемого проектом Протокола приложения № 2 к Протоколу № 25 о проведении закупки путем запроса предложений, без расширения товарного охвата таких случаев.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект Протокола.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект Протокола, указаны органы государственной власти, а также, юридические и физические лица государств – членов ЕАЭС.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц**, на защиту интересов которых направлен проект Протокола.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком отмечено, что адресатами регулирования являются органы государственной власти государств – членов ЕАЭС.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемые поправки напрямую не влияют на условия ведения предпринимательской деятельности.

Вместе с тем **перечень адресатов регулирования** департаментом-разработчиком **указан не в полном объеме**, поскольку его необходимо **дополнить субъектами предпринимательской деятельности, являющихся поставщиками и потенциальными поставщиками** товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд.

Следует учитывать, что **положения проекта Протокола могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, прежде всего, в части изменения норм, непосредственно затрагивающих вопросы участия хозяйствующих субъектов в закупках.

В этой связи департаменту-разработчику в данном пункте информационно-аналитической справки **необходимо описать воздействие, оказываемое проектом Протокола на адресатов регулирования (включая субъекты предпринимательской деятельности)**, в том числе в части расширения товарного охвата случаев, при которых допускается не устанавливать предельную цену, ограничивающую возможность проведения закупок путем проведения запроса котировок, то есть без проведения открытых торгов.

Таким образом, **положения соответствующего пункта информационно-аналитической справки требуют доработки** с учетом указанных замечаний и предложений.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В качестве описания устанавливаемых для адресатов регулирования обязательных правил поведения департаментом-разработчиком приведено содержание основных положений проекта Протокола, однако **данная информация изложена не в полном объеме**.

Следует отметить, что основное содержание устанавливаемых проектом Протокола правил поведения адресатов регулирования департаментом-разработчику необходимо дополнить указанием на то, что в него в проект Протокола включены положения в части:

- **тарифных преференций в виде тарифных квот** (данные поправки подготовлены в целях реализации обязательств ЕАЭС в рамках соглашений о свободной торговле при предоставлении тарифных преференций на сельскохозяйственные и промышленные товары в виде тарифных квот);

- **установления возможности зачета излишне уплаченных (взысканных) сумм ввозных таможенных пошлин, специальных антидемпинговых и компенсационных пошлин в счет авансовых платежей.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом Протокола (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта Протокола позволит уточнить сроки формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов, продолжить внедрение цифровизации процесса осуществления закупок, оптимизировать сроки проведения конкурса и аукциона при осуществлении закупок, установить возможность осуществить закупку конкретного товара, необходимого для пациента или иного гражданина при наличии у него медицинских показаний, установленных по результатам заключений врачебных комиссий, медико-генетических заключений.

Вместе с тем **описание механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования предлагается доработать** с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении в отношении предусматриваемых проектом Протокола формулировок проблемы и цели регулирования, а также расширения товарного охвата случаев, при которых допускается осуществление закупок без проведения открытых торгов путем запроса котировок без определения предельной цены, ограничивающей возможность проведения закупок этим способом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика, в качестве альтернативы предлагаемому регулированию в части закупок рассматривался вариант сохранения действующего регулирования.

Вместе с тем департаментом-разработчиком не приведены аргументированные доводы в пользу оптимальности варианта регулирования, предусмотренного проектом Протокола, а также обоснование того, по каким причинам рассмотренный альтернативный вариант регулирования не является релевантным.

В этой связи **положения данного пункта информационно-аналитической справки требуют доработки в соответствующей части.**

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта Протокола для субъектов предпринимательской деятельности.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта Протокола не приведет к возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности государств – членов ЕАЭС.

Вместе с тем, учитывая возникновение риска снижения уровня транспарентности, конкурентного характера и справедливых подходов к организации и проведению закупок в связи с расширением перечня товаров, закупки которых могут осуществляться без проведения открытых торгов, департаменту-разработчику предлагается дополнительно оценить финансовые последствия соответствующей нормы проекта Протокола на распределение потенциальных объемов закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок.