

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О введении отслеживания перевозок в соответствии с Соглашением о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 года»

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых будут затронуты проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты при осуществлении деятельности предприятий, нуждающихся в дополнительном регулировании. Однако согласно положению, принятым в реализацию данного Соглашения и самому Соглашению необходимо дать возможность применять навигационные пломбы иным перевозчикам кто по своей инициативе изъявляет желание применять навигационные пломбы.	Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности определены нуждаются в дополнительном регулировании. Однако согласно положению, принятым в реализацию данного Соглашения и самому Соглашению необходимо дать возможность применять навигационные пломбы иным перевозчикам кто по своей инициативе изъявляет желание применять навигационные пломбы.	Объединение Юридических Лиц «Ассоциация Международных Грузоперевозчиков Кыргызской Республики» 720011 КР, г. Бишкек мкр. Тушгуч д.76 кв.4 e-mail: asmap.kg@mail.ru	Аналогично вопросу 9.
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.	В настоящее время Соглашением о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 года определен конкретный перечень товаров, подлежащих отслеживанию с применением навигационных пломб. Это как правило санкционные товары, алкоголь, табак, а также товары с высокой стоимостью. Также установлены этапы внедрения отслеживания этих товаров с применением навигационных пломб. Однако по мнению нашей Ассоциации имеется необходимость дополнения и конкретизации лиц кто может использовать навигационные пломб по своему усмотрению. Одной из целей внедрения механизма применения навигационных пломб является сокращение либо полное исключение административных барьеров со стороны государственных органов в отношении перевозчиков, перевозящих товары по территории Евразийского экономического союза. согласно заявлениям Президентом наших государств, должно позволить государственным органам вести контроль в режиме онлайн	Председатель ОЮЛ «АМГ КР» Джумабеков Азамат Токтосунович	Предложение не может быть учтено. Объекты отслеживания, в отношении которых может применяться отслеживание с использованием навигационных пломб, указаны в статье 3 Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 г. При этом в соответствии с подпунктом 4 пункта 1 указанной статьи ЕЭК могут быть определены иные объекты отслеживания, перевозимые автомобильным

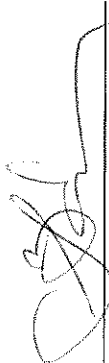
	заявленных товаров на всем его пути движения по территории ЕАЭС и обеспечить безопасность цепи поставок. Сегодняшнее положение дел перевозчиков не позволяет нарастить объемы перевозок по территории ЕАЭС из-за произвола государственных органов, которые могут в любом месте задержать транспортные средства и производить должный, изнурительный контроль. Данные обстоятельства вынуждают искать альтернативные маршруты движения товаров в обход ЕАЭС. Решением данных проблем должно являться внедрение современных способов и методов контроля движения товаров и транспортных средств, которым является навигационная пломба. Принятые в рамках Соглашения нормативные акты Евразийской экономической комиссии определили действия (процессы), как предпринимателей, так и контролирующих органов, по наведению навигационной пломбы, согласно которой решение о применении навигационной пломбы принимается только контролирующим органом. Однако возможность самостоятельного использования перевозчиками навигационной пломбы не предусмотрена, что ставит в неравные условия тех лиц, которые везут товары, определенные Соглашением (санкционные, табак, алкоголь) и применяют навигационные пломбы и в отношении них предусматривается минимизация контрольных мероприятий. В этой связи предлагается проект решения дополнить пунктом следующего содержания: «2. По заявлению лиц (перевозчика) предоставленному контролирующему органу навигационные пломбы могут быть применены в отношении иных товаров, чем товаров, определенных Соглашением, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, и товаров Союза, перевозимых в рамках взаимной торговли между государствами-членами Союза.»	и (или) железнодорожным видами транспорта. Вместе с тем данное предложение не входит в предмет регулирования рассматриваемого проекта решения Коллегии ЕЭК и подпадает совместному с государствами-членами рассмотрению в рамках отдельного направления работы. Кроме того, вопрос определения иных объектов отслеживания относится к компетенции Совета, а не Коллегии ЕЭК.
--	--	--

Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.)	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Информация департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
5	6	7	8
	1. Проектом решения предусматривается, что по истечении 10 календарных дней с даты его вступления в силу вводятся отслеживание перевозок с применением навигационных пломб по территориям государств – членов ЕАЭС в отношении товаров, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 6 статьи 18 Соглашения. При этом положениями подпунктов 1 и 2 пункта 6 статьи 18 Соглашения предусмотрено, что отслеживание перевозок указанных в них товаров начинается осуществиться по истечении 10 календарных дней с даты вступления в силу решения Комиссии, предусмотренного пунктом 5 статьи 18 Соглашения. В то же время пункт 5 статьи 18 Соглашения устанавливает, что отслеживание перевозок по территориям государств – членов ЕАЭС в соответствии с Соглашением вводится решением Комиссии, которое принимается после выполнения мероприятий, предусмотренных пунктами 1-4 статьи 18 Соглашения, поэтапно в сроки, предусмотренные пунктом 6 настоящей статьи, или в сроки, предусмотренные Комиссией в отношении объектов отслеживания, определенных Комиссией в соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 3 Соглашения. В этой связи полагаем, что начало отслеживания перевозок с использованием навигационных пломб юридически возможно только после полной реализации пункта 1 статьи 18 Соглашения, который предусматривает необходимость реализации Комиссией полномочий, предусмотренных подпунктами 1 и 3 пункта 2 и пунктом 3 статьи 3, абзацем четвертым пункта 2 статьи 5, пунктом 1 статьи 6, пунктом 4 статьи 7, пунктами 1 и 4 статьи 8, статьей 10, пунктами 1 и 3 статьи 11, абзацами вторым и третьим пункта 2 статьи 12 и пунктом 1 статьи 17 Соглашения. При этом следует отметить, что отдельные полномочия ЕЭК, предусмотренные, например, пунктом 4 статьи 7 и статьей 10 Соглашения, до настоящего времени не реализованы. В этой связи полагаем, что принятие проекта решения до принятия актов ЕАЭС, направленных на реализацию всех предусмотренных Соглашением полномочий ЕЭК, является преждевременным, не	Департамент развития предпринимательской деятельности, служебная записка от 16.01.2024 № 10-410/Э.	Предложение учтено. Проект решения будет внесен на рассмотрение Коллегии Комиссии не ранее завершения мероприятий, предусмотренных пунктами 1-4 статьи 18 Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 г. Полномочия, предусмотренные статьей 10 Соглашения реализованы (Решение Коллегии Комиссии от 20.02.2024 № 12). В части полномочий, предусмотренных пунктом 4 статьи 7 Соглашения, необходимо отметить, что работа по данному направлению осуществляется блоком Комиссии по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям.

Пункт 1 проекта Решения	отвечает предусмотренным Соглашением подходам и в настоящее время в целом не может быть поддержано. 2. В соответствии с пунктом 5 статьи 18 Соглашения отслеживание перевозок по территориям государств – членов ЕАЭС вводится решением Комиссии поэтапно в сроки, предусмотренные пунктом 6 статьи 18 Соглашения. Вместе с тем, исходя из буквального толкования пункта 5 статьи 18 Соглашения следует, что начало отслеживания перевозок по территориям государств – членов ЕАЭС с использованием навигационных пломб предусматривает необходимость принятия одного (единого) решения Комиссии. При этом полагаем, что этапы, а также сроки, по истечении которых начинается осуществляться отслеживание перевозок отдельных категорий товаров с использованием навигационных пломб по территориям государств – членов ЕАЭС, уже определены в подпунктах 1-5 пункта 6 статьи 18 Соглашения. Таким образом, исходя из того, что проект решения должен определять только начальную дату отслеживания, от которой поэтапно начнется отчет сроков начала отслеживания установленных подпунктами 1-5 пункта 6 статьи 18 Соглашения категорий товаров, а не вводить начало отслеживания только в отношении отдельных категорий товаров. В этой связи пункт 1 проекта решения предлагается переформулировать, предусмотрев в нем общее указание на начало осуществления отслеживания перевозок по территориям государств – членов ЕАЭС с использованием навигационных пломб.	Предложение взято в работу и будет рассмотрено с учетом результатов и правового экспертного и правового редактирования проекта решения Правовым департаментом Комиссии.
3. Подпунктом 1 пункта 6 статьи 18 Соглашения определено, что отслеживание перевозок с использованием навигационных пломб по территориям государств – членов ЕАЭС осуществляется в отношении перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита автомобильным и (или) железнодорожным транспортом товаров, в отношении которых одним или несколькими государствами – членами ЕАЭС применяются специальные экономические меры (за исключением случаев, когда такие перевозки не осуществляются по территории государства – члена ЕАЭС, которым применяются указанные специальные экономические меры), а также алкогольной продукции, классифицируемой в товарных позициях 2203 00, 2204, 2205, 2206 00, 2207 и 2208 ТН ВЭД ЕАЭС, табака, табачных изделий, классифицируемых в товарных позициях 2401, 2402 и 2403 ТН ВЭД ЕАЭС. При этом товары, классифицируемые в товарных позициях 2208 и 2402 ТН ВЭД ЕАЭС, с момента принятия соответствующего	Предложение учтено. Проект доработан, включено положение об отмене Решения Коллегии Комиссии от 8 июня 2021 г. № 63. В соответствии с указанным выше решением оно применяется до даты начала отслеживания перевозок данных товаров в соответствии с международным договором в рамках Евразийского экономического союза по вопросам применения навигационных пломб для отслеживания перевозок товаров.	Предложение учтено. Проект доработан, включено положение об отмене Решения Коллегии Комиссии от 8 июня 2021 г. № 63. В соответствии с указанным выше решением оно применяется до даты начала отслеживания перевозок данных товаров в соответствии с международным договором в рамках Евразийского экономического союза по вопросам применения навигационных пломб для отслеживания перевозок товаров.

	решения Комиссии, будут подлежать отслеживанию при перемещении по территориям государств – членов ЕАЭС вне зависимости от того, помещаются они под таможенные процедуры или перемещаются в рамках взаимной торговли между государствами – членами ЕАЭС. Вместе с тем в настоящее время Решением Коллегии ЕЭК от 8 июня 2021 г. № 63 (далее – Решение № 63) в отношении товаров, классифицируемых в рамках товарных позиций 2402 и 2208 ТН ВЭД ЕАЭС и перемещаемых в третьи страны, установлено, что данные категории товаров, помещенные под таможенную процедуру экспорта, в целях их перевозки (транспортировки) по таможенной территории ЕАЭС от внутреннего таможенного органа до таможенного органа в месте убытия с таможенной территории ЕАЭС помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита. В этой связи в целях исключения дублирования различных форм контроля в отношении одних и тех же категорий товаров, а также следуя заложенному в преамбуле к Соглашению принципу о стремлении к минимизации применения мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении товаров, перевозимых по таможенной территории ЕАЭС, считаем необходимым с момента начала в соответствии с Соглашением отслеживания товаров, классифицируемых в рамках товарных позиций 2402 и 2208 ТН ВЭД ЕАЭС, признать утратившим силу Решение № 63, так как применение навигационных пломб в отношении соответствующих подакцизных товаров решает ранее поставленную проблему, в рамках которой Решение № 63 было принято.		
	Полагая целесообразным отразить в информационно-аналитической справке информацию о выполнении мероприятий, предусмотренных пунктами 1-4 статьи 18 Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 г., которые предшествуют принятию предлагаемого проекта решения.	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок, служебная записка от 19.01.2024 № 23-817/Э.	Предложение учтено.

Директор Департамента
 таможенного законодательства
 и правоприменительной практики
 (директор (заместитель директора) департамента ЕЭК)


 (личная подпись)

С.В. Владимиров
 (инициалы, фамилия)

«29» февраля 2024 г.